

### 食安山东

山东省食品药品监督管理局  
山东省食安办 大众日报 合办

**编者按** 新修订的《中华人民共和国食品安全法》(以下简称新《食品安全法》)即将于10月1日起正式施行。与现行法律相比,这部被称为“史上最严”的食品安全法有哪些重大变化?新增条款如何理解?新法实施后将会对营造食品安全消费环境起到什么作用?从本期开始,本报特推出专栏《食安法治通》,针对广大消费者和食品从业者普遍关注的问题释疑解惑,全方位解读。首期推出——

网售食品应实名认证 举报违法给予奖励保护

## 新法新在哪儿?

□ 实习生 范晓华  
本报记者 李振

### 修订力度大: 原条文修订70%

历时两年修改,新《食品安全法》与现行法相比在内容上从104条增加到154条,法律文本从1.5万字增加到近3万字。不仅是字数上的扩充,原有条文的70%也得到了实质性修改。新《食品安全法》在内容上有了进一步的细化和完善,涵盖制度构建、从业者责任义务、监管创新、社会共治等多个方面,旨在建立起最严格的食品安全监管体系,以法律形式为最严格的食品安全监管提供保障,发挥新《食品安全法》重典治乱的作用。

### 筑牢食安基石: 首提工作基本原则

新《食品安全法》第三条属新增条文,规定:食品安全工作实行预防为主、风险管理、全程控制、社会共治,建立科学、严格的监督管理制度。这是法律层面,我国首次提出食安工作遵循的基本原则。实行预防为主,就是把各项工作的关口前移,新法首次明确规定实行责任约谈制度。即食品生产经营过程中存在安全隐患,却未及时采取措施消除的,县级政府食药监部门可对食品生产者法定代表人或主要负责人进行约谈;县级以上食药监等部门未及时发现食品安全系统性风险,未及时消除隐患的,本级政府可对其主要负责人进行约谈。食品安全出了问题,地方政府或将面临上级政府的约谈。

### 强化主体责任: 增设食品安全自查制度

新《食品安全法》强化了企业的主体

责任。新法要求食品生产经营者定期评价食品安全状况,不再符合食品安全要求时须立即采取整改措施;存在发生食品安全事故潜在风险的要立即停止生产经营活动,并向当地食药监部门报告。对生产保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方食品等专供特定人群的主辅食品的企业,需要建立与所生产食品相适应的生产质量管理体系,定期对该体系的运行情况进行自查,保证其有效运行,并向所在地食药监部门提交自查报告。

### 倡导社会共治: 增设食品安全有奖举报制度

新《食品安全法》增设了食品安全有奖举报制度。按照制度要求,县级以上人民政府食品药品监督管理、质量监督等部门应当公布本部门的电子邮件地址或者电话,接受咨询、投诉、举报,相关部门需在法定期限内及时处理。任何组织或者个人都有权举报食品安全违法行为。对查证属实的举报应给予举报人以奖励,对举报人的信息予以保密。举报人举报所在企业的,该企业不得以解除、变更劳动合同或者其他方式对举报人进行打击报复。

### 规范网络交易: 网售食品应实名认证

当下,网购已成为我们日常消费的主要方式之一,食品交易在其中占有很大比重。新《食品安全法》首次以法律的形式规范互联网交易行为。如网络食品交易第三方平台提供者应当对入网食品经营者进行实名登记;依法应当取得许可证的还应审查其许可证;发现入网食品经营者有违法行为的,网络食品交易第三方平台提供者应当及时制止并立即报告当地食药监部门;发现严重违法行为的,应当立即停止提供网络交易平台服务。

## 飞行检查让企业露“素颜”

检查结果计入企业诚信档案

□ 记者 李振  
实习生 房廷廷 报道

**本报济南讯** 布满油腻的加工设备,乱堆乱放、灰尘遍地的生产车间,这是今年济南市食品药品监督管理局食品生产监管处处长武磊经常见到的场景。执法人员之所以能屡屡看到食品生产企业的“素颜”,得益于该局今年推出的飞行检查新方案。

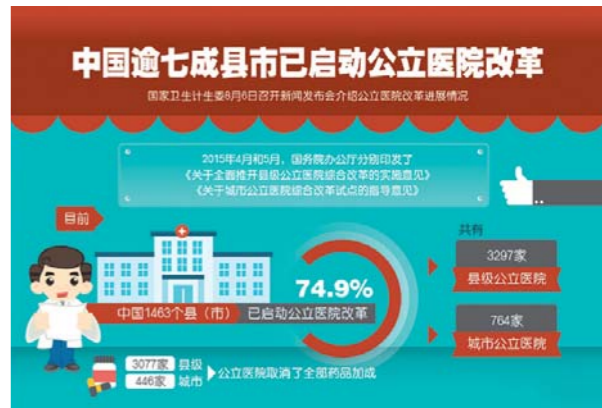
今年,该局对全市食品生产企业开展随机性、突击性的飞行检查,不发通知、不打招呼、不听汇报,检查人员直奔生产现场。“与常规检查不同,企业对于飞行检查是完全不知情的,避免了打招呼后企业‘涂脂抹粉’的现象。”武磊告诉记者。比如在今年春节前夕的例行检查中,所查企业无一例外都是厂里窗明几净,工作人员严格佩戴口罩帽子,各种证件一应俱全。然而在突击检查中,企业却露出了真面目——济南缘多食品有限公司的托盘托架油黑黏腻;济南东洋水业有限公司的洗靴池没有使用迹象;济南娃赛赛乳业有限公司的化验室内桌面和仪器设备上落满灰尘,所用的化验试剂已经过期……这些在飞行检查中露出的马脚是在此前检查中未曾发现的。

据了解,针对食品生产企业的飞行检查,济南市在此前也持续开展,但没有形成制度化,重点企业查一查,节假日前查一查,低频次飞行检查难以对食品生产企业形成压力和

震慑,企业存在侥幸心理。而按照新方案,全市所有获证的食品生产企业在飞行检查的范围内,检查频次基本保持在每周一次,每月检查4-8家企业。对于全市605家获得食品生产许可证的企业来说,飞行检查落在自家头上的可能性大大增加。

今年该局将飞行检查的结果计入企业诚信档案,并将其在网上张榜公示,哪家企业合格,哪家企业违规,违规在什么地方都是“有图有真相”。企业不怕被查,不怕罚款,怕的是公开。一旦将违规事实公之于众,企业面对的可能就是客户的“用脚投票”。在今年5月6日的飞行检查中,一家中式糕点生产企业被检出生产场所杂乱、生产加工设备卫生状况污浊、各相关区域相互混杂和产品未实现批批检验等一系列问题,被责令整改并停产5天。该公司的一家大客户得知这一消息后,便不再采购该公司生产的糕点。

感受到压力的不仅是生产企业,还有基层的监管部门——区县检查人员直到飞行检查当天早上才能得知被检查企业名单,接到电话后直接赶到现场与市局检查人员会合,突击检查下,基层食品监管的力度和水平得到真实呈现。“查出问题并不是飞行检查的目的,而是通过检查给食品生产企业形成压力,督促企业落实食品安全主体责任,督促基层监管部门落实监管责任,确保全市食品生产的安全态势。”武磊说。



## 我省通报7月份传染病疫情

较去年同期,发病数上升的传染病有9种

□ 通讯员 尹红博  
记者 杨润勤 报道

**本报济南讯** 日前,省卫生计生委通报7月份传染病疫情。全省无甲类法定传染病疫情报告,全省报告乙类法定传染病16种共12749例,死亡20例;报告发病数较6月份上升2.16%,较去年同期上升0.71%。全省报告丙类法定传染病9种共27356例,报告发病数较6月下降15.18%,较去年同期下降12.03%。报告发病数居前3位的病种分别是手足口病19399例、其他感染性腹泻病6940例、流行性腮腺炎762例。

其中,与去年同期相比,发病数上升的传染病共9种,分别是麻疹、登革热、肺结核、伤寒+副伤寒、百日咳、新生儿破伤风、猩红热、布鲁氏菌病、疟疾;发病数下降的传染病共7种,分别是艾滋病、病毒性肝炎、出血热、狂犬病、痢疾、淋病、梅毒。报告发病数居前5位的病种分别是乙型肝炎4652例、肺结核3321例、梅毒1407例、痢疾916例、布鲁氏菌病454例,以上5种传染病占本月乙类传染病总数的84.32%。报告死亡病例的病种分别是艾滋病10例,肺结核4例,狂犬病3例,乙型肝炎2例,出血热1例。

## 苯丙酮尿症纳入医保

□ 记者 张春晓 报道

**本报济南讯** 近日,省人社厅印发通知,将苯丙酮尿症纳入居民基本医疗保险门诊慢性病范围,各市因地制宜制定管理措施,对参保患者药品和治疗费用按政策给予报销,进一步减轻患者医疗费用负担。

“苯丙酮尿症”(简称PKU)是一种罕见的隐性遗传氨基酸代谢病,发病率为万分之一。患者不能喝普通奶粉,也不能吃鱼肉,只能食用低苯丙氨酸的特制奶粉、特制面粉等,且需要定期到医院验血监测血液中的苯丙氨酸浓度,部分患者需要药物治疗,费用十分高昂。

虽然我省各市也曾采取了一些措施,如青岛、东营、烟台、潍坊、泰安、临沂等市出台了PKU患者保障政策,但补助政策有限。“这次在全省层面上,将苯丙酮尿症纳入居民基本医疗保险门诊慢性病范围,对患者及其家庭将是一大利好。”省人社厅相关负责人说。

针对PKU患者的特制食品问题,省政协委员邓相超建议,对苯丙酮尿症患者0-18岁所需“特食”,由政府全额资助,并纳入地方政府财政预算。



□ 苏新伟 报道

近日,为进一步净化儿童食品市场环境,保障广大儿童、青少年食品消费安全,枣庄市峰城区食品药品监督管理局组织执法人员开展为期10天的儿童食品市场专项检查。

图为执法人员正在该区阴平镇一家乡村超市检查儿童食品,为暑假期间儿童饮食健康保驾护航。

## 谁来解救“温柔陷阱”里的孩子

### 健康新语

□ 杨润勤

近日,与一位神经生物学博士后聊起暑期疾病,他表示,暑假“手机病”急增。在他接诊的孩子中,有的是“手机手”、“短信脖”,有的是颈椎痛、幻听症;有的抑郁、言行冲动暴躁。看着这些玩手机的孩子反倒被手机“玩”成这样,心里真不是滋味。

曾听一位家长说,对孩子的“手机控”很无奈。孩子迷恋手机,吃着饭玩手机,没手机吃不下,做完作业玩手机,睡着了手里还握着手机,那个痴迷劲儿没有什么办法制

止。另一位家长则说,去年年底,孩子学习成绩好,提出要“手机奖”,给买了,这下麻烦了,手机成了他的“命”,形影不离,成绩也掉了下来。更可怕的是,玩手机玩成了“手机手”,经常握不住笔。

听他们所言,似乎这个“手机病”是孩子之过?有关专家直言,是“手机控”的父母“培养”出了“手机控”的孩子。家庭环境里弥漫着“手机硝烟”,孩子怎会不迷恋?有些家长吃饭、上班、聚会、坐车,甚至上厕所、睡觉前都是手机不离手。甚至模仿、追求新鲜、自控能力弱的孩子,当然会有样学样。比较一下昔日孟母三迁,不知“手机控”的父母会作何感想。

当然,孩子“手机控”还有诸多原因。比如现在手机外观越来越漂亮,使用起来越来越简单,几岁的孩子也会很快进入“角色”;有的家长开发孩子的智力,让孩子接触手机游戏,学到东西了,但却因此沉迷其中;还有一些家长,下班回到家后不愿意带孩子、陪孩子,当他们发现孩子玩手机不用陪时,

就让孩子由着性子玩。久而久之,孩子陷入了手机的“温柔陷阱”。

前不久,浙江衢州的一名27岁年轻母亲因通宵玩手机而猝死;沈阳一五岁宝宝成“手机控”,家长不给玩就绝食。网上也有不少关于玩手机的孩子:“它玩走了我们的真实世界,让人们沉溺于一个虚拟的网络;它玩走了我们的智慧,让我们一天到晚跟着它东南西北乱转;它玩走了我们的亲情,让我们无暇给予和接受关爱;它玩走了我们的健康,让很多人无法集中精力工作学习;它玩走了我们的自由,让每个人都成了手机的‘屏奴’。”

数据显示,在全国儿童家庭中,普及率最高的是手机(97.8%);44.5%的儿童拥有自己的手机;84.8%的孩子明确表示自己拥有QQ;90.1%的孩子接触过网络游戏,其中42%的孩子每月均为网游付费。

不仅是国内,这个“温柔陷阱”已成为世界关注的焦点,不少国家已出台了相关法规。英国严格限制16岁以下的学生使用移动

电话,除非遇到紧急情况。芬兰禁止无线通讯公司直接向青少年推销手机上网等移动通信服务,违反这一禁令者,将被处以最高10万欧元的罚款。意大利禁止学生在教室里使用手机。日本禁止学生携带手机上学,并禁止高中学生在校内使用手机。

尽管国内没有相关的法律法规对学生用手机作出规范,但学者和专家给了多种“处方”:比如让孩子意识到沉迷手机的危害;培养兴趣,转移注意力;鼓励孩子和朋友面对面交流,少用手机短信和手机QQ;家长明令禁止或规定使用时间和地点等等。可以想像,如果“照方取药”,会起到一定的作用,但让孩子快乐地走出“温柔陷阱”还需要家长的“温柔陪伴”。陪伴是父母给孩子最好的礼物,父母与孩子相处的时间、方式决定了亲子沟通的质量,通过亲子共读、家务劳动、游戏、旅游等方式与孩子产生有效互动,有助于发展孩子的智力和培养良好的行为习惯。当孩子能从这种融洽的亲子关系中感受到乐趣,自然就会疏远了手机。

## 滨州查处食品违法案件830件

□ 记者 李振  
通讯员 贾雁高 报道

**本报滨州讯** 记者从滨州市食品药品监督管理局获悉,今年上半年,滨州开展“守护舌尖安全”整治行动,截至目前,全市共查处食品违法案件830件,入库罚没款310余万元,顺利侦破了以阳信“10·17”特大非法经营“瘦肉精”案为代表的63件食品犯罪案件,守护市民舌尖上的安全。

滨州市食品药品监督管理局联合农业、林业、畜牧兽医、海洋渔业等多个部门有的放矢开展专项整治。滨州市农业局开展农药质量及农药使用专项整治行动,农业执法部门出动执法人员940余人次,捣毁窝点3个,行政执法立案29件,移送司法机关案件3件。畜牧兽医局开展“瘦肉精”、无公害畜产品标志使用、生鲜乳违禁物质等8个专项整治行动,共出动执法人员7584人次,车辆1050辆次,检查企业、养殖户4492家,查处案件16起,罚没款2.1096万元,清理关闭无证屠宰场点18个。海洋渔业局对全市的43个水产品市场经销的无公害水产品标志标识使用情况进行专项检查,未发现不规范用标行为。

今年上半年,滨州市共立案查处食品违法案件41起,抓获犯罪嫌疑人62人,刑事拘留26人,逮捕15人。



□ 商凯 报道

8月10日,滨州市沾化区下河乡卫生院将企事业单位适龄妇女纳入宫颈癌、乳腺癌筛查,到乐园食品厂为女员工进行健康体检,实现生殖健康服务全覆盖,为妇女筑起了健康屏障。

□ 责任编辑 杨辉