



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

2015年8月2日
星期日
农历乙未年六月十八
第26377期
今日8版
热线电话:0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com

贯彻“四个全面”努力“走在前列”

何以解压 惟有转型

——半年数据看趋势②



□ 本报记者 袁涛

缓中趋稳、稳中向好,山东经济形势已经呈现这样的态势。要实现下半年“平走企稳”,还有诸多不确定因素。面对经济下行的压力,加快转型升级,是山东经济保持健康持续发展的必然选择。

顶住下行压力 加快放水养鱼

山东经济肯定会越来越好,这点毋庸置疑。但我们不要看到积极因素,更要剖析问题所在,特别是针对一些先导性、苗头性问题要早作应对,否则将坐失转型升级的机遇。

财政是反映一个地方经济运行质量的晴雨表。上半年,全省财政收入支出双双过半,一般公共预算收入比去年同期增长9.1%,但背后的隐忧渐显。“今年以来,受经济下行压力加大影响,财政收入增长遇到了多年少有的困难。”省财政部门一位负责人这样表示。

情况显示,上半年,全省纳入统计的140个县市区中,有38个财政收入增幅同

比低于5%,有10个财政收入前所未有地出现负增长,其中莱城、罗庄、临邑、岚山这4个区县的财政收入降幅同比在10%以上。

为什么会低增长和负增长?2008年全球金融危机之后,我省就出台了加快工业调整振兴规划,制定了40个特色产业、13个新兴产业调整振兴规划和意见,旨在不断提高应对风险的能力。但6年多时间过去了,一些地方产业结构单一、过度依赖高耗能高污染产业的情况没有出现的改变,由于钢铁、石化、纺织等产业一直不见多大起色,致使这些地方的财政收入陷入窘境。

财政收入大体反映了当前经济运行状况。“目前,多数企业经营困难,扩大生产和投资信心不足,企业有效信贷需求不足”。来自人民银行济南分行的调查显示,二季度全省贷款需求指数为62.2%,较一季度下降5.5个百分点,降至2012年下半年以来的最低值。

经济下行的传导效应已经显现出来。工人好招了,这是菏泽福泰木业总经理李良岭感觉最明显的变化:“2010年到2014年一直招不到人。但从今年开始,几乎天天有工人上门问还要不要人。很多企业应该是真的不行了。”统计数字显示,上半年,全省新增城镇就业和农村劳动力转移就业人数分别同比下降2.4%和4.24%。

虽然目前全省各项政策落实初显成效,工业企稳因素增加,投资支撑力依然较强,但经济形势难言根本性好转。上半年,除重庆、贵州等个别省市,个数增长成为常态。“当前,山东经济正处于结构转换期,产能替代、产业升级有个过程,各项改革创新的红利释放也有个过程。”山东社科院经济研究所所长张卫国说。在这种情况下,更要顶住经济下行压力,看准转型升级的方向,加快放水养鱼,谁转得早,转得快,谁的发展后劲就大。

发挥市场作用 统筹稳增长调结构

“三期”叠加之下,稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,哪一项任务都是重担。面对经济下行压力,对于山东来说,“以调促进、以进保调”应该还是比较切合实际的选择。

稳增长的关键是稳投资、稳消费、稳出口。目前来看,这三方面山东都有较大压力,但只要方法得当、措施得力,保持中高速增长不是一件非常艰难的事。“山东经济发展的韧性、潜力和回旋余地较大。”省宏观经济研究院区域研究所所长高福一认为,这是山东能够实现凤凰涅槃、浴火重生的基础所在。

一系列信号显示,投资依然是全国和各省下一步的重点,山东也不例外。上半年,山东亿元以上新开工项目个数和计划

总投资分别下降31.7%和33.5%。投资拉动作用变小,投资意愿不强,这种情况下,怎样发挥好投资作用?来自省发改委的信息显示,山东将把重大项目建设作为稳增长调结构的关键举措,加大重大产业和关键领域投资力度,以增量带存量,以优化促转化。下半年,国家重大工程项目和120个省重点项目建设将全力推进,外电入鲁、济青高铁、快速铁路网等重大项目建设加快推进,一大批全国知名民营企业人鲁助推转调的项目陆续落地,有望对稳增长提供有力支撑。

在稳消费、稳出口方面,山东也准备了一揽子政策,下半年陆续推出。“今年以来,国家密集出台了数十个促发展的政策文件,我省正在陆续出台落实意见和实施方案。这些政策的落实,将不断巩固经济向好的基础。”高福一说。

当前,全省实体经济面临四个大的问题:资金紧张、成本上升、市场疲软、利润下降。这种状况始自2008年全球金融危机爆发,至今没有大的改观。研究认为,政策红利、人口红利没了,中国、山东的比较优势就没了,实体经济赖以生存发展的基础也就没了。

真的是这样吗?新加坡1985年的经历可以为我们提供借鉴。这一年,新加坡经济出现了建国20年以来首次负增长。当时新加坡实行“高工资”“低成本”战略,希望借此逼走劳动密集型产业。(下转第二版)

我省“30条”推进中小企业创业兴业 每年建设60家高质量省市级创业基地 每年认定省市级创客空间50家 2020年中小企业达到200万户

□记者 赵小菊 实习生 李晚璇 报道

本报济南讯 省中小企业局日前出台《关于推进中小企业创业兴业的意见》,提出了推进中小企业创业兴业30条措施,力争到2020年,全省中小企业达到200万户,建成800家基础设施完善、服务标准规范、服务功能健全、服务质量上乘的省市级中小企业创业基地和“创客空间”,小企业孵化成功率达到80%以上。

据统计,目前我省中小企业总户数为135万户,到2020年,将争取达到200万户;2014年,我省每万人拥有中小企业数为126户,仅达到全国平均水平,到2020年将争取达到先进水平。为实现此目标,我省将在服务上下足功夫,坚持创建新型服务体系,健全政府支持创业平台、平台服务企业、企业创新发展的机制。

作为培育小微企业的“摇篮”,创业基地的建设完善将是我省扶持推进中小企业创业兴业的重要举措。据统计,截至目前,我省已建立省市两级创辅基地490家,下一步通过新建、改造和整合等方式,我省每年将建设60家高质量的省市级创业基地。

同时,将推广创客空间、创业咖啡、创新工场等新型孵化模式,发挥行业领军企业、创业投资机构、社会组织等社会力量主力军作用,建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。每年认定省市级创客空间50家。

此外,我省将把互联网创业作为创业的新热点,将发展电子商务创业纳入中小企业发展规划。

50个部门确定主要职责388项

济南公布市级部门责任清单

□记者 牛远飞 报道

本报济南讯 7月31日,济南市政府印发《关于公布市级政府部门责任清单有关事项的通知》,明确市级政府部门责任清单。

济南市责任清单编制范围为市政府工作部门、列入市委工作机构序列依法承担行政职能的部门,清单共纳入市级政府部门(单位)50个,共确定主要职责388项,具体责任事项1854项,追责情形7381项;明确部门职责边界91项;建立事中事后监管制度584项;明确公共服务事项116项。

责任清单主要包括五个方面内容:全面梳理部门职责,明确具体责任事项;明确部门职责边界,原则上由一个部门负责,确需多个部门管理的事项,分清主办、协办关系,建立健全部门协调配合机制,减少部门职责交叉和推诿扯皮;建立事中事后监管制度,对部门承担的主要工作、属地管理以及取消、转移、下放后仍需监管的事项,分类建立事中事后监管制度,明确各部门向社会和群众提供的教育就业、医疗卫生等领域的公共服务;责任追究机制,对每个责任事项,均列出追责依据和追责情形,建立追责机制,对行政不作为、乱作为,失职渎职等违法违纪行为,依法依规严格问责。

目前,济南市相继公布了行政审批目录清单、行政权力清单和责任清单。

14亿财政资金预计撬动各方投资400亿 枣庄财政20条助力转调

□记者 张环译 报道

本报枣庄讯 7月31日,记者从枣庄市政府举行的新闻发布会获悉,针对经济下行压力加大,枣庄市政府出台了20条财政新举措,运用财政措施推动全市经济转方式、调结构、稳增长。

市委常委、常务副市长王邵军解释说,这些新政涉及经济转型升级、创业创新、融资机制、营商环境等多个方面,针对性很强,每条“含金量”都很高。初步匡算,这次市级筹集的14亿元财政资金,预计可带动区(市)、银行信贷和社会资金投入400亿元左右。

记者发现,枣庄出台的财政新政直指当前转方式调结构稳增长的关键领域和薄弱环节。对轮胎、服装、医药、新材料等企业技术改造贷款,以及重点物流园区和产业聚集区物流中心综合信息平台、社会化仓储设施网络建设等重点项目建设,按银行一年期贷款基准利率的50%给予财政贴息。

“这次实施的财政新政,不像过去那种财政直接拿钱上项目,而是着眼于发挥市场在资源配置中的决定性作用,积极创新财政投入方式,针对不同扶持对象和政策目标,灵活采取多种政策手段。”市财政局长尹克同介绍。比如,为解决小微企业融资难、融资贵,通过整合、重组、增资等方式,做大融资性担保公司,切实解决中小企业抵押物不足难题。

军民融合深度发展“小城大作为”

日照打造全军最佳海训基地

□记者 董卿 见习记者 丁光霞 报道

本报日照8月1日讯 抢滩登陆,武装泅渡,涉水上岸……又是一年海训时,日照市一片长达60公里黄金海岸线再次变身火热练兵场。今天,记者从日照市民政局获悉,这是南京军区第16年、济南军区第9年在这里进行海上适应性训练和实弹演练。今年两军区的海训时间将从七月初持续到八月底。

16年来,日照市以打造全国全军最佳海训保障基地特色品牌为着力点,健全社会化双拥长效机制,基本构建起与地方经济发展相协调、与国防军队建设相适应、与社会保障制度相衔接的双拥共建保障服务体系,创造了军民融合深度发展的“小城大作为”模式。

在双拥工作上,日照市探索建立“三个五”工作制度,实现了社会化双拥的长效化。围绕打造最佳海训基地,日照市健全“五优服务”海训保障工作制度,制定出台了《关于进一步做好部队海训期间拥军支前保障工作的意见》,将海训保障工作纳入党管武装工作机制等范畴。该市还制定出台了《关于加快军民融合深度发展的意见》,形成了日照特色军民融合式发展模式。

多年来,日照市各级、社会各界和人民群众共投入拥军经费7600余万元,被海训部队誉为“海训铁后盾、拥军铁榜样”,日照先后四次被表彰为“全国双拥模范城”。

张楠烈士遗体回国

外交部山东省委省政府武警部队领导在机场迎接



8月1日晚,在礼兵的护送下,张楠烈士灵柩被缓缓抬下飞机,送上灵车。

□新华社发

□袁涛 齐静 赵君 报道
本报济南8月1日讯 今天晚上,因遭受恐怖袭击牺牲的我驻索马里使馆警卫人员、武警山东总队临沂支队上士张楠烈士灵柩回国迎接受礼仪式在济南遥墙国际机场举行。

19时50分,运送张楠烈士灵柩的飞机缓缓降落在济南遥墙国际机场。外交部副部长张明,省委副书记、省

长郭树清,武警部队副政委张瑞清、政治部副主任陈国栋,省委常委、政法委书记张江汀,副省长季缙绶,济南市委副书记杨鲁豫,武警山东总队司令员李苏鸣,政委王爱国,索马里驻华大使尤素福,以及张楠烈士的亲属、生前所在部队的官兵代表,驻济解放军、武警部队官兵代表,社会各界群众代表在机场迎接烈士的灵柩。

军乐声祭英雄,绢花朵朵写哀思。在礼兵的护送下,覆盖着中华人民共和国国旗的张楠烈士灵柩被缓缓抬下飞机。迎灵仪式现场庄严肃穆。武警山东总队司令员李苏鸣主持张楠烈士遗体回国迎接受礼仪式。迎灵仪式开始,全体人员向张楠烈士灵柩三鞠躬。

(下转第二版)

相关报道见3版

95%的工资集体协商咋办到

烟台开发区借76家世界500强以大带小,编织和谐劳动关系网

□ 本报记者 吴洪斌 隋翔宇
本报通讯员 马双军 郭传义

7269家企业、近23万职工、95%的签订率,烟台开发区正编织出一张和谐劳动关系的大网。截至今年上半年,该区已有7269家企业签订工资集体协商协议,涉及职工近23万人,签订率达95%,其中,区域性工资集体协议227份,覆盖企业6443家;行业性工资集体协议1份,覆盖企业221家。

据介绍,所谓工资集体协商,是指用人单位与本单位职工以集体协商的方式,根据法律、法规、规章的规定,就劳动报

酬、工作时间、保险福利等事项,签订集体的书面协议。

“烟台开发区之所以把工资集体协商作为‘和谐劳动关系创建活动’的重点,也与当地的实际有关。根据规定,工资集体协商制度主要应用于外资和民营企业。作为全国首批国家级经济技术开发区之一,烟台开发区外资和民营企业在经济结构中占有重要比例。”烟台开发区工委书记记王维刚说。

以世界500强企业投资的项目为例,从1984年建区至今,共有76家世界500强项目落户烟台开发区,包括上海通用东岳基地、乐金显示、斗山机械和富士康等。在

这些大项目的带动下,烟台开发区已形成机械制造、电子信息两大主导产业和汽车、手机、电脑、船舶、装备制造等优势产业集群,成为全国重要的汽车工业基地、电子信息产业基地和装备制造业基地。

烟台开发区人力资源和社会保障局局长宋德欣告诉记者,“世界500强企业的落户,不仅带动了经济的发展,也带来了相对先进的管理经验和企业文化。”以斗山工程机械(中国)有限公司为例,1996年,该公司成立了第一届工会委员会,并在1998年引入了薪资协商机制,2008年由于世界经济危机,斗山本部停止了全球薪资调整。(下转第二版)

今日导读



5000元单日限额 仅规范支付账户

第三方支付新规引热议,央行回应,超出限额,可用银行卡付款,且无额度限制……

▶ 3 今日关注



飞机残骸属马航 MH370可能性增大

继发现飞机残骸后,又发现破损行李箱,中国矿泉水瓶……

▶ 4 国际国内

涉嫌严重违纪违法 吉林省副省长谷春立接受组织调查

本报讯 据中央纪委监察部网站8月1日消息,吉林省副省长谷春立涉嫌严重违纪违法,目前正接受组织调查。



第22届国际历史科学大会
ICHSS 2015 JINAN CHINA
距开幕还有 22 天

□ 责任编辑 张鸣雁 刘江波