



用社会资本化解存量债务和新增融资成本

潍坊：百个PPP项目引来社会资本追捧

□ 本报记者 张鸣 宋学宝

7月9日，潍坊市政府与社会资本合作(PPP)项目——市区学校建设提升工程一期进行了第一轮竞争性磋商。潍坊市财政局PPP中心主任庞效忠介绍，第一轮磋商后，6家进入磋商阶段的

社会资本将初步达成履约事项，等待7月17日提交最后竞标方案，经评审专家评分后，确定竞标社会资本，形成正式的政府采购文件。潍坊市财政局发布的磋商公告显示，市区学校建设提升工程计划用两年时间，在经济开发区新建潍坊北辰中学、潍坊特教中心两所学校，预计总投资7.2亿元，其中征地拆迁支出3.9亿元，建安支出3.3亿元。这意味着，意向投资总额已达40多亿元。

此外，寿光基础设施建设提升工程和民办学校项目，近期也将进入首轮磋商，已有十几家社会资本报名参与。记者获悉，目前潍坊市各县市区已有11个项目进入实施阶段，投资总额达130亿元。随着项目陆续开展，吸引社会资本的规模将继续扩大。

为何潍坊推出的PPP项目受到多家社会资本追捧，记者对此进行了探访。

磋商至利益平衡点

地方政府与社会资本的双重认同，无疑是项目最大的推动力。

6月8日，按照财政部规范模式运作，济青高铁潍坊段PPP项目成功通过竞争性磋商方式，选定社会资本合作方，中国邮政储蓄银行及其合作资本方成功中标。

作为中国首单运作成功的高铁PPP项目，15家社会资本报名，意向投资总额达420亿元，创造了10倍社会资本的追捧奇迹。山东省政府给予的优惠、高铁未来股权较高的升值空间和政府采购程序的严密，更增添了社会资本的信心。

不仅民间资本将获利丰厚，地方政府也将节省成本。据行业内测算，该项目低于预期报价1.31个百分点，每年将节省利息5200万元；此外，中标社会资本全部认购SPV股权，潍坊市不再安排8亿元资本金，极大缓解了财政支出压力，并将获得日后股权优先运作权。

参与竞标的民生银行，以微小分值屈居第二落败。谈起竞标理由，民生银行潍坊滨海支行行长张明明告诉记者：“政府建立了补偿机制，日后将履约回购，让社会资本风险降到了最低。作为银行，打破了传统以直接借贷为主的合作模式，还可以拿到长期稳定的收益。”

潍坊市财政局副局长刘锡田说：“PPP模式是有效化解存量债务和新增债务的好方式，能够降低政府融资成本，提高公共服务的效率和质量。通过竞争性磋商，能够达到双方的利益平衡点。”他举例说，潍坊市文化艺术中心建设时负债26亿元，每年要支付近3亿元利息，若用PPP模式，将资产置换，与社会资本联合成立SPV(特殊目的)公司，然后政府租用，每年租金只要2亿元就够了，减少1亿元的运营补贴与支付利息，再约定10年或20年政府赎回，解决部分债务问题。

“下一步，PPP模式将在城市建设和高负债项目方面更多运用，用市场化的融资手段，破解政府单打独斗、负债率不断增高的困境。”刘锡田说，很多之前干不成的项目，可以开始上马了。

引入社会资本的“2.0”版本

潍坊市PPP项目的成功，得益于潍坊市与社

会资本磨合的10年经验。

“10年前，潍坊的燃气、热力、自来水、污水处理等公共服务项目，都在大范围引入社会资本了。”刘锡田说，潍坊城市建设的快速发展，得益于此。

“以前引入社会资本渠道比较窄，都是我们去招商，对方提条件。现在用PPP模式，只要发布竞标公告，就会有社会资本主动咨询、前来竞标，社会资本引入的渠道更广了，竞标采用竞争性磋商，对政府降低融资成本非常有利。”刘锡田把与社会资本的合作过程称之为从合作模式的“1.0”版本升级到“2.0”版本。

5月25日，国家发改委公布了1043个、总投资1.97万亿元的PPP项目库。其中山东省72个，潍坊就占了68个。

项目库中，记者发现，大多地区项目基本集中在基础设施领域，而潍坊市在公共服务领域已大批量上项目。业内人士认为，各地PPP项目止步不前的原因在于地方政府人为设置的“高门槛”。

在潍坊，适合社会资本进入的领域都敞开了大门。潍坊对外推广的PPP项目，直接切入到符合居民迫切需求的公共利益中，教育、医疗、养老、文化旅游、保障性工程等项目推向市场。

像教育，潍坊学校一直加大投入，在财政投入方面去年接近27%，高出全省平均5个多点，即使这样，城区学校建设仍远远跟不上城市发展需要，很多学生找不到学校，学校超编

额，有的学校一个班达到六七十人。

本次项目库中，有18个教育类项目入选。对此，潍坊市财政局教科文负责人介绍说：“用PPP模式提升城区学校工程，不仅可以加快学校建设进度，改善中小学校舍质量，而且可以在公共基础设施建设和公共服务领域建立多元化、可持续的投融资机制。”

据了解，潍坊市目前已确立的PPP项目已有100个。“当前社会资本还是非常多的，如何把他们引入到建设发展的需求上来，PPP模式是一项好的探索。”刘锡田说，相应的政府服务和审批效率也要提高，加快社会资本便捷进入的程序。

给最大违约风险扎口

济青高铁潍坊段PPP项目，已被财政部当做PPP运作规范全国推广。

之所以作为全国规范项目，在张明看来，是潍坊市政府契约精神的遵守。同张明看法一致的，还有龙元建设集团股份有限公司PPP投资负责人苗纪江。

龙元建设集团长期在全国做基建投资业务，目前已经报名参与潍坊市推介的3个PPP项目，希望以此作为打入山东资本市场的突破口。“在进行项目接触时，首先会对当地政府的信誉度和财务能力进行数据研判和经验分析，把政府的诚信度放在第一位。因为做PPP项目，签约的主体是政府，最大的风险也来自政府。”苗纪江说，在不少省份的项目中，政府违约也有发生，往往会给集团带来极大的损失。

“招商引资难，难在社会资本对政府没有信心。”庞效忠坦承，新一届地方政府主要负责人上任后，对社会资本投入项目的看法，牵动着社会资本方的神经。

为此，潍坊市在全国性的PPP运作规范出台前，达成的最终磋商方案都以法律文件的形式签字确认。“政府作为民事主体与社会资本同等地位，通过竞争性磋商形成具有法律效力的合同，这对社会资本是一种信心。”刘锡田说。

张明目前代表民生银行正参与市区学校提升工程等的最终竞标磋商，他告诉记者：“PPP模式成功与否，关键在政府，必须有一个透明公开、可预期的政策制度安排，济青高铁潍坊段PPP项目就是一个好的示范。”

“潍坊推出的很多PPP项目，前期设计规划并不完善，等于还是一个概念，投资者还无法很好判断。能吸引众多的社会资本参与，在于政府的诚信和项目流程的规范。”苗纪江称。

根据去年6月30日清华大学发布的《2014年中国市级政府财政透明度研究报告》，潍坊全口径财政透明度居全国第9位，居全省第1位。刘锡田说：“在济青高铁潍坊段项目竞标结束后，不少社会资本又找过来，说知道得太晚，我们打算建立一个社会资本库，聚集潍坊项目资金洼地。”



7月21日，潍坊市总工会、市文明办和市政局等六部门为中心城区首批118家“环卫工人爱心驿站”授牌，并向部分环卫工人发放毛巾、香皂、绿豆、绿茶、花露水等度夏物品，真情慰问环卫工人。

“三严三实”看潍坊

打造一支务实为民的干部队伍

——昌邑开展“三严三实”专题教育活动侧记

□ 本报记者 张菂
本报通讯员 李生涛 李国辉

7月12日，昌邑市围子街道大章东村村东的大路上，运输土豆的车辆来来往往，客商、农户熙熙攘攘，一片热火朝天的忙碌景象。村民高继苏指着村东的一大片空地对记者说：“那就是我们未来的交易市场，等新市场建好了，群众交易土豆、大蒜啥的，肯定更方便了。你看现在的市场一到交易高峰，就堵塞了进村路。前段时间上面给我们村派来了一位元书记，他又是争取资金，又是跑手续，正忙着筹建新市场。”

村民口中的元书记是昌邑市编办工作人员元晓峰，他是被选派到该村的第一书记。昌邑市结合当前开展的“三严三实”专题教育，选派第一书记到村任职。这些第一书记通过主动走访群众、实地了解情况、召开两委班子会议等形式，为所在村“坐诊号脉、辩证施药”，办了很多好事、实事，受到群众称赞。

今年5月15日，昌邑市举办了全市“三严三实”专题教育党课，昌邑市委书记马跃启作专题教育党课，随后召开“三严三实”专题教育

工作座谈会，对全市“三严三实”专题教育进行动员部署，制定下发了《关于在全市县级领导干部中开展“三严三实”专题教育实施方案》，研究起草了《关于市委常委会开展“三严三实”专题教育工作安排及分工方案》、《关于市委理论学习中心组开展“三严三实”专题学习研讨的实施方案》、《昌邑市“三严三实”专题教育总体安排表》。昌邑市人大、市政府、市政协党组也根据各自实际和上级工作要求研究制定了相应的工作方案和安排。

动员会结束后，昌邑市县级干部在认真研读习近平总书记系列重要讲话精神、党章和党的纪律规定的同时，分别结合学习研讨活动做好分管领域或所在单位党员干部专题党课工作。截至目前，昌邑市11名市委常委已全部完成讲课工作。

在昌邑市理论学习中心组围绕“三严三实”、加强党性修养、坚定理想信念、把牢思想和行动“总开关”主题开展的“三严三实”专题教育第一次集体学习研讨中，昌邑市委书记马跃启在总结发言时强调：“火车跑得快，全靠车头带，要打造一支为民、务实、清廉、高效的

干部队伍，关键在领导干部。领导干部在践行‘三严三实’的过程中，要打好提升党性修养的‘硬基础’，把好理想信念的‘总开关’，当好党和人民事业的‘捍卫者’和服务群众的‘贴心人’。”

昌邑市搭建有效载体，深化专题教育活动。记者了解到，这个市把开展“三严三实”专题教育活动与第三批村联户和选派第一书记工作相结合，选派了36名优秀机关干部到后进村担任第一书记，力争通过两年时间实现村班子战斗力明显加强、强村富民步伐明显加快、生产生活条件明显改善、乡村文明程度明显提升和干部作风明显转变的目标。这个市还开展组工干部“挂职锻炼”活动，着力提高他们知大局、懂本行、干实事的能力，并制定下发了《关于选派组工干部到镇街区挂职的实施意见》，组织机关干部轮流到有关镇村或重点企业担任第一书记，挂职时间不少于1个月。要求机关干部挂职期间与单位脱钩，在走村入户了解村情民意、记好民情日记的基础上，重点选择1个难点村作为研究对象，剖析问题根源，提出对策办法。挂职结束后，每人撰

写一份有情况、有分析、有对策、有体会的调研报告。从事远程教育多年的李东是昌邑市委电教中心的一名副主任，刚刚结束了在昌邑市奎聚街道城北社区的挂职锻炼。一个月的挂职锻炼中，李东利用4天时间开展了一次下范村民大走访活动，共计走访群众60余户，并先后15次参与信访问题的协调处理。“挂职的一个月，让我明白了社区工作到底干什么，理解了社区干部和基层群众的辛苦。我感到自身面对复杂局面的能力有了很大的提高，对于如何区分不同性质的矛盾，如何针对不同群众的利益诉求有的放矢地开展好工作，如何坚定而有效地向群众宣传党和政府的政策化解消除群众的疑虑，如何应对种种过激乃至非法的行为，都有了更加直观而深刻的认识。”李东深有体会地说。

从7月7日开始，昌邑市纪委结合“三严三实”主题教育和“守纪律、讲规矩、做表率”主题教育、创建文明城市、纪念建党94周年等活动，分期分批组织全市3000余名各级机关干部到昌邑市廉政教育基地接受廉政教育，旨在加强对他们的理想信念教育、宗旨教育和党性党风党纪教育，增强党章党规意识。

上半年税收完成199.5亿元

□ 记者 张鸣 报道
本报潍坊讯 上半年，潍坊市税收收入完成199.5亿元，增长9.2%，增幅较上年同期、年末分别回落2.2和2.4个百分点，但较一季度末回升1.6个百分点，高于全省平均5.2个百分点，列第4位；税收占一般公共预算收入的比重为75.5%，较上年同期同口径提高0.4个百分点，高于全省平均3.5个百分点。其中，4个主体税种完成101.8亿元，增长5%，增幅较3、4、5月份分别提高3.8、4.6、1.7个百分点，与全省平均水平持平。

公务刷卡半年支出超亿元

□ 记者 张鸣 报道
本报潍坊讯 今年以来，潍坊市深化公务卡改革，加强预算执行动态监控，公务刷卡支出大幅增加，现金使用量大量减少，公务消费透明度进一步提高。上半年，该市公务刷卡支出10224万元，较去年同期增长1.6倍，现金使用7486万元，比去年同期减少8819万元。其中，市级公务刷卡支出2818万元，较去年同期增长1.3倍，提取现金1286万元，比去年同期减少801万元。

在深化公务卡改革的同时，潍坊市建立月度通报机制，按照公务刷卡消费金额，每月对前50名市直单位进行通报表扬，引导单位将银行转账和公务卡作为集中支付结算主要形式。同时，完善事前阻断、事中控制、事后反馈的监控机制，对预算单位大额提现实行备案核准，严格控制现金提取额度，预算单位单日提现不得超过3万元，年度累计提现不得超过基本支出的3%。

首宗弹性年期出让工业用地成交

□ 记者 都镇强 通讯员 于倩 报道
本报潍坊讯 近日，安丘市2015-AG93号国有建设用地使用权被潍坊亚东冶金设备有限公司竞得，这是潍坊市开展工业用地供应制度改革试点工作以来，以弹性年期方式出让的首宗工业用地。此次成交的工业用地面积13.36亩，出让年期为30年。工业用地弹性年期出让，打破了原来工业用地出让年期只有50年的单一局面，不但可以降低企业用地成本，使企业资金最大限度地用于技术改造和扩大生产，也进一步提高了工业用地的利用效率，促进了土地的节约集约利用。

首届海洋啤酒音乐节拉开帷幕

□ 记者 宋昊阳 通讯员 徐强 报道
本报潍坊讯 7月15日，2015潍坊首届海洋啤酒音乐节在滨海区拉开帷幕，活动将持续到8月30日。本届海洋啤酒音乐节主题为“面朝大海，清凉一夏”，其间将开展主题音乐演出、啤酒宝贝模特大赛、歌舞表演等各类特色主题活动。

导读

18版 视点

民办学校招生打起“擦边球”

19版 综合

肉价走高 拉动养猪业反弹

20版 区域

诸城：“点线面” 激发创新创业活力

□ 责任编辑 霍丽娜
电话:(0531)85193299