

连片治理、一事一议提升行动效率，道德提升、深化服务巩固整治效果

乡村文明新常态的金城模式

□王松凤 隋翔宇 曲旭光

连片治理，实现高点定位

后坡村、红布村、鲍李村……盛夏走过莱州金城镇，虽然每个村庄的布局不同，但所有村庄都有共同的特点：美观、干净，村村都是“示范村”。“天蓝水碧、绿树成荫、村容整洁”是金城镇给人的第一印象。

在乡村文明行动中，“连片治理”是金城镇一大壮举。以打造“胶东特色小镇”为目标，依托省财政“一事一议”奖补政策，金城镇突出抓好规划、投入、管理三个重点，生态文明示范片建设取得了显著成果。先后为全省乡村连片治理试点工作现场会、烟台市乡村文明行动现场推进会、烟台市环卫一体化现场会提供了观摩现场。

连片治理，规划要先行。金城镇围绕优化全镇总体建设布局，投资150万元制定了《金城镇总体规划》。在此基础上，围绕生态文明示范片建设，投入35万元，分片区制定了《乡村连片治理项目规划》，逐个村庄提出了特色鲜明的建设方案，2015年实现35个村庄连片治理全覆盖。

基础设施也需按照连片治理模式布局，按照“一村一品、一路一景”的思路，金城镇实施亮化、绿化、美化、净化、文化为一体的村庄“五化”工程，不断强基固本，打造宜居、便民的现代化新农村。近年来全镇累计投入1.2亿元用于新农村建设，其中清理四大堆15万立方米，硬化道路30万平方米，建设农村文化广场35处，村庄绿化20万平方米，安装路灯300盏，修砌排水沟500米，建设农村婚嫁大厅5处，手绘文化墙2000平方米。

与此同时，金城镇制定出台了一系列文件和制度，深入开展环境卫生综合整治活动，进行纵到底、横到边的综合治理。采取机械化清扫和人工清扫相结合方式，实行“全域整治、全线推进、全日保洁、全时监管”，实现了全天候、无缝隙保洁；各村按照每80户一名保洁员的标准，充实完善保洁队伍，同时全镇安排4名片区管理员不定期对工作进行检查，确保城乡环卫一体化实现常态化管理，如今金城镇旧貌换新颜，很多村民都亲眼见证了农村环境发生的一系列巨大变化，村民们切实体会到了乡村文明带来的身心愉悦。

一事一议，巩固整治成果

犄角旮旯里的垃圾全清了，水泥路通到家门口了，活动广场和健身器材也有了，金城镇后坡村的面貌在短短两年间就焕然一新，让村民深有感触。

该村的变化，得益于金城镇的“一事一议”。2014年，后坡村被纳入“一事一议”连片治理范畴。村庄怎么建才能“解民需”又“顺民意”？后坡村两委干部将群众路线教育实践活动与“一事一议”连片治理相结合，借党员联户，逐户征求意见。在项目建设中，多次召开村两委和党员村民代表会议，充分尊重群众意愿，坚持民主决策、民主管理和民主监督。实行“村内事、村民议、村民定”，使财政奖补项目建不建、先建什么后建什么以及何时建、怎么建等问题由村民说了算，确保项目建设符合民意、量力而行。

为巩固“一事一议”的成果，金城镇还制定了《农村公共服务运行维护机制建设实施方案》，镇级层面，全面开展乡村文明行动，深入推进四德工程建设和卫生街巷、卫生家庭创建活动，周检月评，常抓不懈；村级层面，明确村委为公益项目产权主体，抓好公共环境维护和设施管护，发动全民参与、共建共管，不断巩固公益事业建设成果。

道德提升，培养村民新风

金城镇坚持人本理念，把全面提升群众素质作为加快乡村文明建设的关键来抓。

金城镇位于莱州市北部沿海，面积77.6平方公里，辖35个村居，3.5万人。作为全省首批“乡村文明行动省级示范镇”，三年来，金城镇围绕建设生态秀美、宜居文明的美丽乡村，立足于提升镇村服务载体功能，以生态文明乡

村建设为切入点，扎实推进道德工程建设不断取得新成效。“金山银海天府宝地，钟灵毓秀长寿之乡”，充满活力的金城镇用实际行动，探索了一条富有金城特色的乡村文明新常态道路。



△参与文化活动的金城百姓



△村庄善行义举四德榜



△城后王家村文化活动现场



△红布村休闲广场



△金城牌坊



△渔乡风情牌坊

近年来，金城镇积极营造了健康向上的文化环境。“四德工程”深入实施以来，全镇35个村居全部建设了善行义举四德榜、道德文化公益广告，70%的村达到市级文明村标准；文化大院实现了全覆盖，每年群众自发组织文艺活动800多场，群众参与率超过90%；长寿文化品牌通过省级验收，凤毛寨村被命名为全省旅游特色村，城后王家村古民居群特有的历史文化韵味吸引众多的游客和摄影爱好者，今年城后王家村名列山东省第一批“乡村记忆”工程文化遗产名录，被授予

“传统文化村落”称号。实施道德工程建设，人是决定性因素。金城镇通过拓展实施“四德工程”，把全面提高基层群众道德文化素养作为首要目标，全力营造健康文明的社会道德大环境。“软硬结合”强化宣传教育。硬件方面，将道德文化元素融入镇村基础建设，金城镇黄金储量丰富，采金历史悠久，黄金文化长廊的各种浮雕石刻通过采用图文并茂的形式全面展示了金城黄金采选、冶炼、加工等悠久的黄金文化发展史。采用废旧卵石等建筑垃圾建设特

色景观更是金城的一大亮点，孙家村上世纪八十年代建设的水塔已经斑驳陈旧，经过一番改造，轱辘、压水井、水塔合成了一处孙家取水发展史图。在通往小渔村石虎阻村的路上，渔乡风情特色牌坊和遥相呼应的渔船景观，以及别具特色的海边气象景观，反映了海边小渔村的特色风貌，同时传承和弘扬海洋文化。凤毛寨利用废弃的氨水池改建古戏台、原家村的翘角门楼……金城镇通过把地域文化、风土民情和传统风貌相融合的建筑方式，表达一种对环境的关切，凸显乡村记忆。软件方面，机关事

业单位、企业、村庄分层制定宣传教育方案，印发四德建设、卫生家庭卫生街巷创建等倡议书3万多份，举办道德文化宣讲活动350多场，发动群众自编自演了《党的光辉暖人心》等黄梅戏、三句半作品，实现耳濡目染、潜移默化的教育效果。

“远近结合”实施典型引领。金城镇一方面借鉴“远处”的经验，通过“走出去学，请进来教”，借他山之石改进自身工作。先后3次组织镇村干部、党员村民代表300多人外出参观，直观地感受先进地区道德工程建设的成果；定期邀请党校专家和省市级典型现场讲座、座谈交流，引导群众增强建设文明家园的荣誉感和积极性。另一方面，挖掘“近处”的典型，通过在基层群众中评先评优，用身边的事教育身边的人。按照“村村有典型，行行有榜样”的标准，组织开展了四德标兵、爱心人士、和谐家庭等评选活动。目前，全镇已涌现出省市级道德模范7人，莱州市级道德典型66人，学典型争先进蔚然成风。

“奖惩结合”促进道德实践。建立了四德工程评议奖惩机制，在孝德方面，大力弘扬“百善孝为先”的道德理念，5200多户家庭签订了敬老责任状，农村赡养老人逐年递增，平均标准达到千元以上。村庄通过建设“孝德公示榜”，将每家每户子女对老年人在生活保障、精神慰藉、孝老爱亲等方面的表现予以公示，并把孝德责任写入村规民约，与干部任免、争先创优、党员发展、村民福利挂钩。目前，金城百岁以上老人总数居全市首位，凤毛寨村长寿文化品牌通过省级验收，被命名为山东省旅游特色村，该村“年近八旬的梁秀欣精心照顾百岁老母亲”的事迹被广泛传颂，敬老爱老成为全镇公认的长寿秘诀；在职业道德、社会公德方面，除了抓好责任状的签订落实，还建立了“五老”人员网吧监督员、企业质量安全监督员、送温暖志愿服务队等志愿者组织40多个；在个人品德方面，注重发挥党员干部模范带头作用，定期组织关爱空巢老人、留守儿童、贫困学生、残疾人等活动。

深化服务，全力改善民生

金城镇始终把服务民生作为工作的出发点和落脚点，为建设富裕文明、和谐稳定的新农村提供坚强保障。

在民生建设方面，金城镇不断加大民生保障和改善力度，重点完善“一老一小”设施建设。投资500多万元进一步提升中心小学硬件设施和软件环境，学校围绕“让每个生命都像鲜花一样怒放”的办学理念，精心培育6种校园文化，学校先后荣获全国教育系统先进单位、山东省规范化学校等20多项省级称号。投资500万元建设镇中心幼儿园，荣获“莱州市教育工作先进单位”；投资300万元新建镇卫生院公共卫生综合楼；投资450万元建设村级幸福院3处、老年人日间照料中心1处；投资1000万元的镇敬老院通过省民政厅三星级验收。

在平安建设方面，金城镇高标准建设农村综治工作室22个，巡逻防控、纠纷调处、维护稳定等各项措施进一步强化；投资200多万元建设镇治安防控中心，累计安装视频监控2000多个，镇区主要路段、重点区域以及辖区35个村居实现了技防全覆盖；加大流动人口管服力度，35个村全部建立村情档案和户情档案，依托公安、司法和劳动保障部门搭建法律服务平台，妥善解决户籍管理、劳资纠纷等问题，2014年，金城镇顺利通过“国家级安全社区”审核验收。

在便民服务方面，金城镇依托党务村务服务中心，积极拓展就业指导、司法援助、文化惠民、扶危济困等服务，“便民大厅”为群众提供“一站式”服务，被授予“莱州市优质服务品牌”和“群众满意窗口”。深入开展“让群众满意”活动，推行机关干部“一线工作法”和“二三工作制”，推进机关工作重心下移，切实做到接地气、转作风，群众满意度持续提升。



△华电全景