

济阳：用好国家政策 修造福民生村路

□ 戚加筠 陈庭新

“全省村级公路网络化示范县”工程是继“村村通”工程后，又一次大规模农村公路改造活动。济阳县在济南市交通运输局的大力帮助下，2013年被列入全省第二批村级公路网络化示范县，县委、县政府高度重视，把村级公路网络化建设列入《党代会报告》、《政府工作报告》和全县“十大民生工程”之一，并多次召开县委常委会、县长办公会专题研究推进工作，为全县农村公路网络化建设事业发展奠定了坚实基础。

为把这一民生工程抓实、抓好、抓出成效，济阳县制订了周密细致的《村级公路网络化工程建设实施方案》，并召开了全县村级公路网络化工程动员大会，把村级公路网络化工程列入镇（街道）年度考核，层层签订目标责任书，形成了一级抓一级，层层抓落实，齐抓共管的良好格局。同时，各镇（街道）结合各自发展情况，在“网化”工程路线的规划设计上进行了深入的分析研究，用创新的思维去规划设计“网化”路线。

济阳县针对“网化”工程点多、线长、面

广特点，不但始终坚持村申请、镇推荐、县审批和修不修群众议、修多少群众定、修好后群众管的“网化”建设审批立项机制，还明确了“倾斜”政策，对经济比较薄弱的镇和修路积极性高的镇，在项目安排上倾斜，在资金兑现上倾斜，在技术指导上倾斜。据济阳县交通运输局相关负责人介绍，这些政策的出台和启动，有效地激发了群众修路的强烈愿望和强大动力，不少群众自觉投工投力，一些在外工作的济阳籍老乡主动为修路出资，不少帮扶单位伸出了友谊之手，掀起了村级公路建设热潮。

垛石镇柳家村民张大爷高兴地说：“政府给我们修路，村民都很高兴，路修好了我们走起来也方便了。咱们县交通运输局鼓励我们给自己的路把关，还给我们每人发了一张‘明白卡’，路基的压实度、平整度、面层厚度都说了个一清二楚，自己的路自己亲眼看着更放心。”

为确保把好事办好、办实事，经得起历史检验，济阳县交通运输局具体做到“五个严格”。不但所有工程严格实行公开招标，县纪委、检察院、财政局全程监督，杜绝“暗箱操作”。通过公开招标让施工能力强、社会信

誉好的企业参与网化工程建设，要求具备公路工程建设三级以上资质。而且要求质监人员现场督导，从源头上严把石子、沙子和水泥材料质量关，未经检验合格的材料不得进场。同时实行“政府监督、社会监理、企业自检”三级质量保证体系，县交通运输局工作人员、乡镇领导干部和村代表对工程全天候、全过程、全方位监督，最大限度地保证工程质量，发现问题立即叫停返工整改，绝不允许进入下道工序。并且建立了网化工程专用账户，专项核算、专款专用，及时公开资金使用情况，审计部门跟踪审计，确保管好、用好，建设廉洁工程。

据了解，网化工程实施两年来，济阳县交通运输局倾力投入，从勘测、立项、设计到项目实施，从进度、质量、安全监管到竣工验收，足迹遍及全县的村村落落。自2013年以来，济阳县完成投资2.92亿元，建设农村公路481.8公里。截至目前，全县农村公路通车里程达1857公里，公路密度达190.24公里/百平方公里，建设成了以济阳县城为中心、以国、省道为框架路，“八纵六横、六射一环、内通外接、干支相连”的农村公路网，形成了15分钟登机，20分钟入

市，三小时出港的公共交通运输网络。

四通八达的城乡交通网络，为济阳县经济社会发展提供了强力支撑。旺旺食品、达利食品、上好佳物流、丹夫食品、统一食品、沐阳实业等一些“农”字号龙头企业达25家，液压升降平台企业达到432家。去年以来，新发展市级示范性家庭农场5家，新认定市级以上农民专业合作社18家、农业龙头企业5家、新增奶牛3031头，新增瓜菜大棚规模片区51个、市级以上蔬菜标准园6处、现代农业科技示范园5个；每逢节假日，来自济南以及周边城市的游客纷至沓来，采摘新鲜瓜果、体验农村生活，品尝家庭美食，自助游，自驾游成了农村公路上的一道靓丽风景线。

农村公路的快速发展，在拉近城乡距离的同时，也为城乡一体化发展铺出了一条便捷的通道，农村路网的升级，也进一步为美丽乡村建设“锦上添花”。村级公路网化工程对切实推进农村地区环境改善、乡村环境整治和路域环境治理有着积极的意义。

济阳县在实施村级公路网化建设过程中，本着村外一路两沟，村内全部修建下水道，建成一

条，美化一条，管好一条的原则，积极推进建管养一体化。各镇（街道）按照“一路一景、一路一特色”的标准，本着美观、经济、因地制宜的原则，实现了分层次绿化；实行了集中生产与分散施工的养护管理模式；设立了警示桩、警示墩、标识标语等安全配套设施，真正实现了“畅通、安全、舒适、美丽”的农村公路交通车环境。

“县道县建县养、乡道乡建乡养、村道村建村养”和“谁受益、谁养护、谁管理”这是济阳县管养体制一项新的创举。济阳县制订出台了《济阳县农村公路管理养护工作实施意见》，明确了每一条道路的所有权，落实了建设和养护主体，农村公路养护管理工作基本进入规范化管理轨道。据济阳县交通运输局分管公路建设负责人介绍，在村路建设高潮期过后，管理养护的任务倍加重要，也是保护建设成果的长远之举和职责所在。下一步，济阳县交通运输局将继续深化改革，使建管养走上健康发展轨道。

如今，济阳全县村级公路从点到线、从线到网，从村头到田间，从大棚到果园，改变着济阳人民的生产和生活，一条条身披靓装的农村公路，正日益彰显着奋发向上的勃勃生机，厚载着对新农村建设的执着追求。村级公路，已不仅是连接城乡的桥梁，更是群众奔向致富的大道，它为济阳全县新型农村建设插上了腾飞的翅膀。

村路成网 照进现实

——东平县村级公路网化工程建设纪实

□ 方雷

魅力东平，美在交通。在东平，从湖区到山区，再到平原，一条条畅安舒美的农村公路，像彩带，似画廊，在方便群众生产生活生活的同时，也改变着群众的思想观念和生活方式，攀升着群众的幸福指数。

“要想富，先修路。”质朴的语言道出被实践一再验证过的真理。借助“第二批全省村级公路网化示范县”东风，东平县利用近三年时间，新改建村级公路486条，688公里，让“水济故里”找到了跨越发展的一把新钥匙，打开了建设幸福魅力新东平的新密码。

新机遇：

从“村村通”到“村村连”

在东平农村，村民感受最深、变化最大的莫过于近年来村路建设。从“村村通”延伸到“村村连”，是东平县交通运输事业的历史性跨越。而对老湖镇西村二村村民来说，那条条像玉带一样贯穿联通的水泥路，赋予了更多的意义；它所指向

的尽头是每个人最温暖的港湾，是每个人“记得住乡愁”“留得住乡音”的归宿——老家。

老湖镇西村二村是东平湖畔一个回汉聚居、人多地少、路况较差的移民村。多年来，因多种因素的制约，生活在这里的村民望眼欲穿，憧憬着走上水泥路，直到2014年7月梦想成真。

“房子还是原来的房子，可街已经不是原来的街了，整个过程像魔术‘变脸’一样精彩。”村民赵凤英说。

路，路，路！不仅羁绊着老湖镇西村二村民的心，更让接山镇主要领导日夜难熬。

2003年实施“村村通”工程时，由于历史的原因，接山镇花园村村民丧失了通水泥路的机遇。网化工程实施后，该村不等不靠，积极参与，圆了村民们10年的通达梦。

“村级公路的不完善制约了农村经济的发展。村级公路网化建设既是民生工程，又是发展工程，只有把农村公路修好，经济才能发展。”接山镇主要领导的话说到了百姓的心坎上。

为做好村级公路网化工程建设，东平县以服务经济社会发展和最大限度满足广大人民群众交通需求为出发点，紧紧抓住“第二批全省

村级公路网化示范县”活动的机遇，加大农村公路建设力度，进一步改善农村交通基础条件，为广大群众提供村村互通、畅通便捷的出行环境，全力推进社会主义新农村建设进程。

东平县领导靠前指挥，相关部门协同努力，进度表一周一报，调度会一月一次。正是有东平县委、县政府的决心和付出，全县农村公路建设实现了历史性跨越。截至2015年7月上旬，全县通车总里程2687公里，公路密度200公里/百平方公里。其中，村级公路网化工程完成688公里，占总计划的100%。东平农村公路由“线型”向“网状”发展，初步实现由“村村通”向“村村连”的转变，全面提升农村公路通达能力和通达水平。

新思路：

从“要修路”到“修好路”

梯门镇西沟流村是一个典型的山区村，核桃、樱桃等林果产品产量较高。以前因为交通不便，满山的果子运不出去，年年丰产不丰收。后来，该村多方筹措资金修通了水泥路，果子不愁卖了，日子一天比一天富裕。2014

年，该村抢抓村级公路网化建设的机遇，通过积极对上争取，将原来4米宽道路改造升级成6米。道路修通后，村里通过招商引资，建成了投资1600余万元的泉灵农场，每年可为村集体增加30余万元的收入，也解决了部分农村剩余劳动力的就业问题。

路通百业兴。目前，老湖镇的特色动物养殖、斑鸠店镇的大蒜、大羊镇的核桃、接山镇的高效农业……一述说着特色产业背后的故事，耐人寻味。

新境地：

从“路好走”到“路经济”

近年来，东平县把农村公路建设放在新农村建设的突出位置，坚持把农村公路建设作为促进全县经济社会发展、惠及“三农”的“民心工程”“富民工程”来抓。

为加快农村公路建设步伐，努力实现“村村连”硬化公路目标，该县详细制订了《第二批全省村级公路网化示范县”活动实施方案》，分步落实，使全县农村公路改造建设有

计划、有步骤地稳步推进。通过加强领导、落实责任，将村级公路网化工程建设工作纳入全县考核目标任务，形成了“政府监督、社会监督、企业自检”的三级质量保证体系。

每个项目开工前，施工项目部都要向监理单位提出开工申请，并报东平县村级公路网化项目建设指挥部备案，经审批后开始组织施工。“对这样的水泥路，每5米我们都要测量1处宽度，每条路我们都要从头走到尾进行数据采集。”该县交通运输局技术负责同志这样说。工程竣工验收时，由业主、指挥部、监理单位组成验收小组，对每个项目、每条路、每一米进行全面的验收检查。

在搞好村级公路网化示范县活动的同时，东平县将“乡村文明行动”、道路交通环境综合整治行动等结合起来，统筹推进，密切配合，城乡面貌焕然一新。目前，东平县村级公路初步实现了村村相通，村村相连。在“硬化、绿化、亮化、美化、净化”的“五化”标准下，路域环境和乡村环境整体提高，农村面貌发生了翻天覆地的变化。

如今，东平县四通八达的农村公路连接着城乡，小轿车、农用车、客货车满载着农民的收获，在便捷畅达的村村公路上来往穿梭……一幅幅安民乐业的美好画面尽显眼前。昔日出行观天色，今朝“玉带”穿村过，日趋完善的村级公路网络，正连接着东平城乡，使农产品畅销全国各大市场，城乡人民由此步入推进富民强县新跨越，建设幸福魅力新东平的快车道。

倾情倾力筑富路 通路通车通民心

——无棣县农村公路“网化”工作纪实

□ 蒋惠庆 杜承燕

如今漫步无棣城乡，1657.6公里纵横交错、平坦笔直的乡村公路将571个行政村无缝隙全线连通，给广大农民群众带来便利实惠的同时，也为无棣经济社会发展筑牢了交通根基。

近年来，无棣县农村公路的快速发展大大改善了该县农村发展环境和农民生活条件，但与统筹城乡的要求相比，乡村公路仍面临着网化程度不高，断头路、瓶颈路分布面广的现状，农村道路严重滞后于经济发展的需求。为此，2013年，无棣县委、县政府积极谋措，以43万人民群众的切身利益为出发点，踏上了新一轮建设乡村公路的征程。

群众的需求就是动力

“要想富，先修路”，这句俗语折射出多少年来中国农民的心愿。早在20年前，无棣县就实施了农村道路村村通工程，但是随着年代的久远，公路老化、路面破损严重，给群众的出行带来了严重不便，甚至有个别村庄从建国以来就没有上过柏油路……为改变全县农村公路这一“通而不畅”的现状，无棣县委、县政府坚持把交通发展放在重要的战略地位，坚持“高起点规划、高标准建设”的原则，积极向上争取“网化工程示范县”工作。2013年6月份，无棣县通过严格评审被省政府确定为农村公路“网化工程示范县”。从那时起，全县农村公路网化建设的大幕徐徐拉开。

工程确定后，县委、县政府立即成立了由时任县长的丁海堂任组长，副县长周波任副组长的村级公路“网化”工程建设领导小组，对农村公路建设及项目实施统一领导。制订了《无棣县村级公路网化工程建设管理实施方案》，力争全县修建农村公路434公里。通过村级公路网化工程一是解决村级“断头路”问题，实现主要街道与临近公路的连接通达；二是改善和实现村与村之间的必要通达；三是每个行政村建设1—2条主要街道，改善农村生产生活环境。

全县11个镇、街道办分别成立了村级公路“网化”工程领导小组，建立了县、镇、村三级领导管理机构，形成了层层有人抓、级级有人管的良好局面。从基层到机关，从村庄到镇办，全县上下迅速掀起了宣传发动农村公路“网化”工程建设的浓厚氛围。

每一步扎实有序推进

2013年7月23日，全县村级公路网化工程建设工作会议召开，县长丁海堂在会上提出明确要求，各镇办、各单位要提高认识，进一步增强做好村级公路网化工作的责任感和紧迫感，认真实施，将村级公路网化工程打造成“民心



信阳镇小牛村的村级公路笔直宽敞。

工程”。

9月25日，无棣县村级公路网化工程战役正式启动。

随着网化工程的全面启动，县网化指挥部为了保证工程进度和质量，对工程情况三天一调度，一周一通报，并从任务、资金、质量、安全和廉政等方面，明确考核指标和奖惩措施，对经济条件好、群众积极性高的镇办优先安排计划，对进度快、质量高的工程给予适当奖励。在项目安排上，把任务指标分解到镇办，落实到路段，不得随意调整；在计划执行上，统筹兼顾各村断头路的衔接和村内道路与国省道的连接；在进度管理上，倒排工期，落实责任，保证计划严格实施。各镇办实行一条路一套班子、一个指挥部、一名责任人的工作机制，精心运作，科学施工，形成了县、镇、村三级联动、齐抓共建的修路格局。

农村公路“网化”工程是一项民心工程、德政工程，而质量是工程的生命，为此，该县网化建设指挥部始终以“精施工、质量第一”为方针，严格控制工程质量。在工程实施中，该县主要做到了“五个严格”，即严格计划管理、严格建设程序、严格项目管理、严格养护管理、严格考核奖惩，将每一个环节做实

做细，确保质量。

齐心协力众人拾柴火焰高

该县按照“向上争取一块、县财政投一块、乡镇出一块、村自筹一块、社会募集一块”的总体思路，多渠道筹集工程建设资金，全力破解资金瓶颈，确保工程建设顺利推进。“无棣县版面积大，村庄坐落分散，由此带来农村公路里程长、建设投资大的困难，也增加了施工难度。”无棣县交通运输局局长李强向记者介绍。

在“网化”工程建设过程中，县委、县政府在组织领导、资金筹措等方面给予了全力支持，建立了县级领导干部定点联系、部门单位全力帮扶的工作机制。强化督导，抓促进、抓落实，努力形成以镇为主体、各部门协调推进的工作格局。在农村道路建设资金筹措中，村民除按照一事一议出资出工外，许多经济大户、在外乡贤和普通群众慷慨解囊，踊跃捐款，有效化解了农村道路硬化的资金困难。

2013年，信阳镇城角村积极响应全县农村环境综合整治工作，村委会不等不靠积极发动村民乡贤主动参与工程建设，筹得资金83万



柳堡镇王干村村民在刚修的村路上散步。



信阳镇李楼村的护路工在养护村级公路。

来说是个特殊的日子，村民们敲锣打鼓，笑逐颜开。“我们村的道路修好了，再也不用担心雨天出不去村了，感谢党的好政策，多亏了县交通运输局！”60多岁的张大娘高兴地说。至此，坡竟村“三纵两横”村路全部竣工通车，结束了村内无公路的历史。

如今，无棣县棣丰街道小吴村的134名群众也走上了宽敞平坦的混凝土路面。6月4日，他们彻底告别了从建村以来未进行道路硬化的历史。“以前，碰上下雨阴天，车子都不敢开到家里来，生怕困在家里出不去，这下好了，再也不用为这事发愁了。”村民吴长安说，他和妻子常年在205国道旁边的一家民营企业务工，为了方便，购置了一部小轿车，但是没想到麻烦也跟着来了，天气好还能勉强开到家门口，就怕雨天，到那时人进来是很困难的，只能将车放在村北面的西袁村，或者离村比较近的阳信县朱朱村的亲戚家中。

据介绍，小吴村位于无棣、阳信、沾化三县交界地带，只有40多户130多口人。由于村子的地理位置比较特殊，加之多年来村集体经济薄弱，硬化村内道路只能是梦想。“晴天一身土，雨天一身泥”是小吴村的真实写照。“特别是孩子上学特别困难，要送到离村7、8里路远的韩家小学，赶上下雨，就需要人拉肩扛，把电动车先弄到2里地之外的西袁村或者小郭家村，我的孩子上学就是这样慢慢熬过来的。”吴炳亮说，“自从有了校车，孩子不用受罪了。”

2014年5月1日，信阳镇于家村公路正式通车。多年来，“修路、增收、致富”一直是该村“两委”班子努力的目标。

今年，借助全县村级公路“网化”工程建设这一良机，完成村内道路硬化7500平方米，有效改善了交通环境、提升了村庄品味、方便了生产生活。

自“网化”工程开展以来，西小王镇充分利用政策，全镇共有31个村庄新修村内公路46.6公里，全镇85%的村内道路实现了硬化升级，结束了“晴天一身土，雨天一身泥”的历史，得到了人民群众的高度好评。

农村公路网化工程是无棣县农村公路建设史上一次难得的历史机遇。全县农村公路呈现出前所未有的建设高潮，在“网化”工程这一惠及民生政策下，全县的村级公路得到进一步修建、改造，累计完成投资2.1亿元，截至2015年6月30日，全县共完成农村公路建设434公里。11个镇办571个村全部贯通通路，从根本上实现了农村公路由“村村通”向“村村连”转变，由“村村通”向“网络化、村内通”延伸，全县村级公路形成网络化，农村公路的通达深度和广度得到进一步提升，老百姓实实在在的得到了实惠，四通八达的交通网络极大改善了人民群众的交通环境，有力地推动了全县经济的蓬勃发展。

百姓得到更多实惠

5月24日，对于碣石山镇坡竟村201名村民