

### 抢占战略性新兴产业“制高点”

# 创新转型擦去东营“黑色”烙印

□ 本报记者 魏东 李明 李广寅

战略性新兴产业，是引导未来经济社会发展的重要力量。加快培育和发展战略性新兴产业，是新常态下东营市在区域竞争中抢占先机、赢得主动的必然选择，也是推动新时期经济转型升级、实现可持续发展的有效途径。

## 创新驱动促进城市转型

前不久，在第四届中国—加拿大研究开发与产业化合作论坛上，山东成林高新技术产业有限公司与加拿大SPI有限公司握手合作，建立合资公司，生产高性能锂离子电池。作为一家高新技术产业公司，这已经不是山东成林第一次引入世界最前沿技术。

山东成林把目光瞄准锂电池，正是看准了行业前景，应用世界最前沿技术，投产后将填补国内空白市场。据介绍，自1991日本索尼首次将锂离子电池商业化开始，锂电池高速发展，渗透到移动设备的各个领域并开始进入电动车领域。在短短的20年里，锂离子电池市场就超过100亿美元。目前，能源与环境压力给电动汽车的高速发展带来了机遇，也为锂离子电池的应用提供了巨大的空间。

“如果说工业化是一个地区发展不可逾越的阶段，那么，要想抢占经济发展‘制高点’，必须瞄准代表未来科技和产业发展新方向的战略性新兴产业。”东营市发改委相关负责人介绍，瞄准这一方向，东营市逐渐聚集了一大批知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的大企业、好企业，成为全市加快经济转型升级、抢占新一轮经济和科技发展“制高点”的重要环节。

东营是一座因油而生、依油而兴的资源型城市，产业结构因此打上了“黑色”烙印——石油工业一枝独大，结构严重失衡。近年来，东营市大力实施创新驱动战略，正在由单一资源型经济向多元综合型经济、传统矿区向创新型城市转变，探索出了一条东营特色的发展之路。

在经济增长放缓的大背景下，东营市高新技术产业实现逆势而上，创造了黄河三角洲发展奇迹。2014年，东营市高新技术产业实现产值4703.1亿元，占规模以上工业总产值的比重达到34.6%，全市科技型企业达285家，高新技术企业113家，分别占规模以上工业企业数量的30.9%和12.3%。

## 高端装备制造成亮点

“目前，我市以新能源、新材料、高端石油装备制造等为代表的高新技术产业已成规模，占领技术制高点，在某些领域实现了跨越式发展。”东营市科技局相关负责人介绍。东营帮助骨干企业联合高校等组建产业技术研究院，开展产业前沿核心技术、关键共性技术攻关，形成了一批具有自主知识产权的优势技术和自主品牌的目标产品。

高端石油装备制造是东营市战略性新兴产业的一大亮点。地处东营胜利经济开发区内的科瑞集团，继建成国内最大的石油装备实验中心后，该集团制造的高寒钻机又运抵北极圈附近，在零下50摄氏度的严寒下顺利工作。这是我国首台(套)液压起升、机电液一体的新型全智能钻机，该高寒钻机亮相北极，标志着东营高端石油装备制造产业实现了从“制造”到“创造”的跨越。

多年来，东营的高端装备制造产业主要以高端石油装备、汽车及零部件制造、数控加工装备和专用设备为主，乘借发展战略新兴产业的快车，全市不仅涌现出了科瑞、胜机、高原等一批龙头骨干企业，还涌现出了以信义、科岭等企业为代表的汽车及零部件制造企业，同时，以鸿基、金泰为代表的数控加工装备和专用设备发展也非常迅速。

此外，主要涉及高性能纤维、电子信息材料、先进复合材料、先进结构材料、纳米材料等领域的新材料产业，也是东营战略性新兴产业的重要组成部分。

政策助力推动了东营战略性新兴产业跨越向前。围绕战略性新兴产业重点领域，东营瞄准技术开发、产业化等关键环节，近几年先后制定出台了《关于加快培育和发展战略性新兴产业的实施意见》、《关于加快区域科技创新体系建设的意见》、《东营市战略性新兴产业发展规划(2013-2015年)》等一系列政策措施，为战略性新兴产业营造了良好的发展环境。

东营市还落实研发费用加计扣除、国家认定企业技术中心所在企业科研用品进口关税减免以及所得税减免等优惠政策，降低了高新技术企业和大中型骨干企业的财务负担。

## 增强自主创新能力迫在眉睫

“我市战略性新兴产业虽然取得了一定成绩，但与实施黄蓝国家战略、建设高效生态经济区的目标相比，与先进地区相比，还存在一些差距和不足。”东营市发改委相关负责人表示。其中，传统产业过多，科技含量不高是最突出的问题。

据市发改委高技术产业科工作人员介绍，

东营市自主创新能力薄弱，企业关键技术自给率低，对外技术依存度较高。2013年全市发明专利申请数676件，授权数184件，分别占全省的1.0%和2.1%。“企业没有真正成为富有竞争力的技术创新主体，多数没有形成自己的核心技术，创新组织机制也不完善，严重制约创新能力的提高。”同时，全社会特别是企业研发投入明显不足，研发投入强度不够，创新活动难以开展。

谈起公司新项目的上马，该公司总经理刘洪江坦言，核心技术是引进的。据了解，担任该公司技术总监的吴伟东博士是美国电气电子工程师协会会员，拥有十余年功率半导体器件和AC LED集成电路开发的工业经验，获得美国专利11项。而现在，公司也意识到了创新的重要性，该公司技术研发团队人员达到近30人，占企业职工总数的40%。

“高精尖人才的缺乏，是制约战略性新兴产业发展的关键问题之一。有越多的人才，企业才能发展得越好。”谈到公司面临的问题，科瑞集团副董事长夏同民告诉记者，目前集团全球专职研发、设计人员已超过1600多人，拥有各类科研成果200多项，自主开发了9000米超深井石油钻机等一系列达到世界领先水平的高端石油装备产品。但是，新兴产业中的人才以及高端领军人才明显不足，人才难觅、人才难留，“引得进”和“留得住”成为困扰企业发展的“两难”瓶颈。

“高精尖人才的缺乏，是制约战略性新兴产业发展的关键问题之一。有越多的人才，企业才能发展得越好。”谈到公司面临的问题，科瑞集团副董事长夏同民告诉记者，目前集团全球专职研发、设计人员已超过1600多人，拥有各类科研成果200多项，自主开发了9000米超深井石油钻机等一系列达到世界领先水平的高端石油装备产品。但是，新兴产业中的人才以及高端领军人才明显不足，人才难觅、人才难留，“引得进”和“留得住”成为困扰企业发展的“两难”瓶颈。

## 东营获批创建公共文化服务示范区

□ 记者 李广寅 报道

**本报东营讯** 文化部于2015年6月24日向社会公示了第三批国家公共文化服务体系示范区(项目)创建资格评审结果，东营市作为山东省唯一推荐申报城市成功入选。

2015年5月25日至28日，国家公共文化服务体系专家委员会完成第三批国家公共文化服务体系示范区(项目)创建资格评审工作。经评审，30个创建示范区申报城市符合创建资格条件和标准要求，评定为“合格”；52个创建示范项目申报单位符合创建资格条件和标准要求，评定为“合格”，2个创建示范项目申报单位基本符合创建资格条件和标准要求，评定为“基本合格”。东营市在东部组9个申报城市中评审成绩名列第五。

目前，东营市正在按照国家公共文化服务体系专家委员会评审意见，抓紧制定创建实施方案，明确创建时间表和路线图，筹备召开创建动员会议，对创建工作进行全面部署。

## 建筑市政招投标专项整治开展

□ 燕春雷 李广寅 报道

**本报东营讯** 7月1日，记者从东营市住建局获悉，为规范招投标监管工作，维护建设工程招投标秩序，促进建筑市场健康发展，东营市全面开展了全市房屋建筑和市政工程招标投标专项整治活动。

据了解，本次招标投标专项整治主要对2014年以来，已实施和正在实施的政府投资和使用的国有资金投资的各类房屋建筑和市政工程的招标投标行为及有投诉、举报的调查处理等，查找工程项目履行基本建设程序、招标备案、投标保证金、招标文件编制、评标办法确定、评标专家抽取、开标、评标活动过程，中标公示、合同签订、备案及履行，主管部门监管职责履行等重点部位和关键环节存在的突出问题。专项整治活动从6月25日开始，到8月15日结束，主要分为自查整改、重点检查和总结三个阶段，对反映的重点问题将进行处理。

## 企业退休人员养老金月人均增加274元

□ 记者 李广寅 通讯员 李长莲 报道

**本报东营讯** 东营市人力资源社会保障部门近期完成了企业退休人员2015年养老金待遇调整工作，企业退休人员养老金月人均增加274元。这是东营市从2005年以来连续第十一次为企业退休人员上调养老金待遇，增加的待遇将从今年1月份起补发，随6月份养老金一并发放至退休人员存折中。

本次养老金调整采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的办法，其中定额调整中，退休人员每人每月增加125元，退休人员每人每月增加100元；与缴费年限挂钩调整中，根据退休人员缴费年限长短划分为7个档次，月增加额为30至90元；与本人养老金水平挂钩调整中，按2014年12月本人月基本养老金的3.3%计算增加。

同时，在普遍调整的基础上，东营市对以下两类人员再给予适当政策倾斜：一是2014年12月31日前，年满70周岁不满75周岁(以办理退休手续时按规定确定的出生年月计算，下同)、年满75周岁不满80周岁和年满80周岁以上的退休人员，每人每月分别提高20元、40元和80元。其中，2014年1月1日至12月31日期间达到70周岁、75周岁和80周岁的，每人每月再分别提高250元、150元和280元；二是符合本次调整范围的企业退休军转干部，每人每月再提高50元。据统计，今年东营市共为21259名企业退休(职)人员进行养老金调整，月人均增加养老金274元，提高待遇后月人均养老金达到2320元。

22版 政经  
**黄河下游主槽河底冲刷降低2米**

23版 油田  
**胜利油田打破“小而全”**

24版 区域  
**利津启动“智力引擎”提速现代农业**

□ 责任编辑 李强

(0531)85193550



□ 志颖 李浩 广寅 报道

在垦利经济开发区胜通钢管三厂车间，技术工人近日正在检测设备。该区围绕汽车配件、高端石油装备等主导产业，进行上下游链条招商，以产业带动区域经济的快速发展。

## “一事一议”破解公益发展难题

□ 记者 李明 通讯员 孙孟建 报道

**本报广饶讯** “过去，最怕碰上雨天，坑坑洼洼，根本没法走。现在好了，村里的4条主干道全部硬化，全长1580米。多亏了‘一事一议’财政奖补的好政策，帮俺村解决了大难题。”7月3日，走在广饶县广饶街道南西村刚铺好的水泥路上，村民赵文玉显得异常兴奋。

南西村有260户998口人，由于村级集体收入少等原因，发展公益事业力不从心。再加上村路年久失修，毁坏严重，晴天不好走，雨天出不去，村民吃尽了苦头。

前不久，“一事一议”财政奖补让村民们

看到了希望。借助该政策，西北西村向上争取资金20万元，筹资55万元，历时2个多月，将村内的主干道全部硬化，并修砌了排水沟，村容村貌大为改观。

以前，有些村集体收入少，发展公益事业力不从心。为此，广饶街道以“一事一议”财政奖补工作为突破口，充分发挥财政奖补资金“四两拨千斤”的杠杆效应和乘数效应，激发了群众参与公益事业建设的热情。通过向上争取奖补资金，向下发动群众投资投劳，该街道着力解决农村生产生活最急需、群众最迫切的村内道路硬化、饮水安全、文化设施建设、环境美化绿化等难题。

“一事一议”，重在“议”字上做文章，村里公益事业建什么、怎么建、建好后怎么管，均由村民民主决策，按民主程序办事。坚持村民事、村民议、村民定、村民管，使村民从过去“只负担不议事”转变为“先议事后负担”，老百姓出钱出力明明白白，参与热情自然高涨，真正实现了当家作主。“‘一事一议’主要解决村内‘行路难、吃水难、环境差’的突出问题，很受老百姓欢迎。”南西村干部说。

如今，通过实施“一事一议”财政奖补政策，许多村的路更好走了，饮水更安全了，居住环境也变得更好了，农民的观念和生活习惯

也发生着变化。赵文玉说，“一是胡搅蛮缠的人少了，支持配合的人多了；二是敷衍了事的人少了，想办法出主意的人多了；三是不闻不问的人少了，热心公益事业的人多了。大伙都乐意凑在一块为村里的事动脑筋，想办法。”

一条条宽阔平坦的乡村路，一排排整齐挺拔的行道树，一个个漂亮整洁的小村庄……无不折射出“一事一议”政策为广饶街道农民带来的实惠。为解决村级公益事业的资金难题，广饶街道用好用活“一事一议”财政奖补政策，投资1100万元，开展了15个村的村级公益建设，修路18000米，配套完善了村级文化广场、排水设施等。

养老机构费用，不足部分由本人承担。

据悉，符合条件的老年人或者其赡(扶)养人可向户籍所在地村(居)委会提出申请，乡镇人民政府(街道办事处)组织评估小组或委托第三方评估机构对老年人身体状况进行入户评估，再由县民政局审核审批，服务对象自批准之日起开始享受政府购买居家养老服务待遇。市民政局、财政局将建立督查考核机制，成立专访小组或委托第三方，通过实地走访、入户调查、电话回访等方式，对各县区工作进展情况定期督查、定期考评，并及时通报结果。

人；年满80周岁、享受低保待遇的空巢或仅与重度残疾人生活的老年人，等都是政府购买居家养老服务的对象。

政府购买居家养老服务的购买主体是县区民政局；政府购买居家养老服务的承接主体是依法在民政部门登记成立或经国务院批准免于登记的社会组织，以及依法在工商行政管理或行业主管部门登记成立的企业、机构等社会力量，应具有独立承担民事责任的能力，具备提供服务所必需的设施、人员和专业技术能力，具有健全的内部管理结构、财务管理和资产管理，具有良好的社会和商业信誉，具有依

法缴纳税收和保险的良好记录，并符合登记管理部门依法认定的其他条件。

政府购买居家养老服务的主要内容：生活照料、康复护理、精神慰藉、紧急救援等养老服务。政府购买居家养老服务的标准为每人每月不低于200元，最低服务时间每人每月不少于12个小时，由承接主体为服务对象提供上门服务。对达到居家养老上门服务条件的服务对象，入住东营市范围内具有运营资格养老机构的，可将居家养老上门服务的服务费用转为入住养老机构的服务补助，补助资金由县区民政局支付给所在养老机构，用于抵扣入住

# 居家养老服务可抵住院养老费

### 政府出资购买，标准为每人每月最少200元

□ 记者 李明 通讯员 周广学 报道

**本报东营讯** 近日，东营市民政局、财政局联合制定了关于政府购买居家养老服务工作的实施意见，推进政府购买居家养老服务工作。该意见自2015年7月1日起施行，有效期至2018年6月30日。

根据《意见》，具有东营市户籍并实际居住在该市行政区域内，年满70周岁、社会散居的城镇“三无”老年人；年满70周岁、分散供养的农村“五保”老年人；年满60周岁、生活半自理或不能自理的失独老年人；年满70周岁、享受低保待遇、生活不能自理的老年

□ 责任编辑 李强

(0531)85193550