

中办国办印发行业协会商会与行政机关脱钩总体方案

“红顶中介”摘帽动真格



强监管：

脱钩不是脱管

一面是放，另一面则是管。专家指出，脱钩不是政府对行业协会商会一脱了之、放任不管。

“这次改革配套了一系列支持和监管政策，包括扩大政府购买服务的扶持力度，加强协会商会管理体制和治理机制建设，确保脱钩不脱管。”国家发改委社会发展研究所所长杨宜勇说。

作为配套措施，方案明确了脱钩后对于行业协会商会的支持政策，包括政府购买服务、税收、信息资源共享、参与协助政府部门多双边经贸谈判等。

杨宜勇表示，从国际经验看，运用购买服务方式是政府资助和扶持行业协会商会的普遍做法。这样能帮助协会商会脱离“二政府”身份，通过服务不断“开源”，促进它们可持续发展。

在强化管理方面，方案提出要完善政府综合监管体系，不留真空，明确各部门监管职能，做到“多管齐下”，包括民政部门的直接登记管理，党建管理部门党的组织管理，外事、税务、财政、审计等职能部门的专门管理和服务，行业管理部门的政策指导等。同时，还确立了委派监事、信息公开和年报等新的监管制度。

立规矩：

加快推进行业协会商会立法

既要摘下帽子，也要找到位置，通过法治使行业协会商会走上正常轨道，真正成为依法自治的现代社会组织是这项改革的最终目的。

方案明确，加快推进行业协会商会立法工作。“要通过立法确保行业协会商会的主要法律关系都有法可依、有规可循。”中国人民大学法学院教授刘俊海说。

据了解，行业协会商会法已经列入我国立法机关的相关立法工作规划，起草工作正在紧锣密鼓进行之中。

当下更为紧迫的是行业协会商会自身的制度建设。刘俊海指出，现在一些行业协会商会制订的章程千篇一律，有的章程处于失灵状态，这恰恰是协会商会创新功能疲软、自律功能不彰、潜在风险巨大的根源。

方案规定，健全行业协会商会章程审核备案机制，完善以章程为核心的内部管理制度，健全会员大会、理事会、监事会制度。

(据新华社北京7月8日电)



目前，行政化色彩浓是行业协会商会存在的主要问题之一。

□新华社发

今年下半年开始首批试点

脱钩改革牵一发而动全身。方案提出，全国性行业协会商会脱钩试点工作由民政部牵头负责。民政部将设立试点工作办公室，牵头负责具体工作开展。

在改革操作方面，提出试点先行、分步推进的原则。根据方案，在全国性行业协会商会层面，总的安排是今年下半年选择100个左右全国性行业协会商会开始第一批试点。

在地方性行业协会商会层面，各省(区、市)脱钩工作组负责组织开展脱钩试点，今年下半年要首先选择几个省一级协会开展试点，在2016年底前完成第一批试点和评估，并在认真总结经验的基础上，完善试点政策，逐步扩大试点范围，稳妥审慎推开。

(据新华社北京7月8日电)

日军侵华再现“铁证”

900多页《支那事变战场记录》

详载日本侵华罪行

□本报记者 贾瑞君 本报通讯员 董振霞

日军编纂的一套侵华“铁证”，7月7日亮相我省。这套《支那事变战场记录》，由日本军方于1938年印刷，全书分上、中、下三卷，书中大量的文字和图片清晰地揭示了当年日军侵华的情景，深深暴露了日本的侵华罪行。

日军侵华“铁证”由淄博市民淘来

45岁的淄博市民刘长征是日军侵华“铁证”的发现者。1995年，刘长征开始收藏。20年来，他共收藏抗战侵华史料4000余件，其中很多被多地档案局翻印复制。

7月7日，刘长征告诉记者，这套丛书是2012年他在北京潘家园旧书市场淘来的，当时他把自己的一件价值1000元的收藏品交给卖家后，又添加了600元钱，总价值为1600元。

这套丛书是由日本陆军画报社编纂。在这套丛书的首卷第一页和最后一页上，均用蓝色印章印着“平成19年5月7日(也就是2007年)，昭和史研究所和寄赠山本健介”等字样。内有当时日本陆军大臣陆军中将板垣征四郎题写的“皇风万里”和前陆军大臣陆军大将杉山元题写的“山河有声”，序由当时日军北支方面军司令官陆军大臣寺内寿一所作。

“日本人的记载详细得可怕”

《支那事变战场记录》三卷均为320页，尺寸10*13cm。外皮为牛皮纸包装，内册图书全是深蓝色硬纸外壳，以文字为主，辅以大量图片和地图，共900多页，详细记录了日军全面侵华战争的过程，各大战役、会战过程及被侵略各省的概况介绍、地图、物产图、两军态势图等也一应俱全。全书共刊发各类地图、写真、照片等几百幅，包含有抗战时期大多数省地图。

“日本人记载得太详细了，详细得可怕。可见日本在侵华前期和战争期间，投入了大量人力物力进行调查，这也赤裸裸地展示了当时日军对中国丰富资源蓄谋已久的野心和掠夺计划。”刘长征说，关于山东省的记载，胶济铁路沿线的青岛、淄博、济南等重要城市，以及泰安、曲阜等历史名城，和拥有石油资源的东营等地都单独成篇。每个篇章里详细地记录了当时日军眼中的城市概况，当时的一些重要事件、重要经济资源，甚至当时省内的重要人物、物产、交通状况及居民方言等情况都被详细记录。

在关于淄川铁矿的记载中，详细描述了当时矿上六十岁以上的出炭人情况，日军记录的淄川铁矿的炭田面积为二亿一千三百万坪，炭的储藏量，哪个公司经营，经营情况如何，矿工的数量身份年龄等都详细记录在案。

破坏环境资源 189人被抓

□本报记者 贾瑞君 本报通讯员 董振霞 刘琳

近日，记者从淄博警方获悉，今年以来，淄博市共侦办环境资源类违法犯罪案件157起，抓获犯罪嫌疑人189名，目前已判决48名；侦办行政案件20起，行政拘留27人，破案数同比提升70%。

其中，今年3月，桓台县环保部门接到举报：在与曹王镇交界的桓台县某村耿某某承包的一处窑湾内，存放大量黄色浑浊的液体并散发出刺鼻的气味，窑湾周围的农作物生长受到严重影响，种植的小麦开始发黄枯死。环保部门立即对该窑湾水样进行了抽样检测。经检测，该水样COD、氨氮均超标数十倍，锌、铬、汞等重金属也严重超标。由于窑湾没有防渗措施，这些污水对环境造成严重危害。

环保部门将案件移送后，桓台县公安局立即抽调民警成立专案组，全力进行侦破。

在掌握了充分证据后，办案民警依法传唤了窑湾承包人耿某某。耿某某为了逃避打击，只是说窑湾内有两个洗沙的加工点，这些污水是从洗沙加工点流入窑湾的。还说这个窑湾没有看门的，不排除有外人向窑湾内非法倾倒废物的可能。案件的侦破陷入了僵局，公安机关在前期工作的基础上，继续深入开展侦查，通过多种手段多方收集证据，并依法对耿某某刑事拘留。在大量证据面前，耿某某最终交代了一个叫耿某的人向其窑湾内倾倒过化工废液，耿某某则从中获利。民警立即对耿某进行了传唤，耿某交代：自今年2月以来，其伙同刘某某、巩某某多次驾驶罐车将数百吨酸洗废液拉到耿某某承包的窑湾内偷排。之后，三人又将两车酸洗废液拉到流经索镇镇的乌河内偷排。

废液源头在哪儿?根据耿某供述，酸洗废液是从一个叫王某的人那里拉来的，处理一车酸洗废液，王某给其900元费用。民警遂对王某进行抓捕。经审讯，王某交待，这些酸洗废液是由淄博世福凯化工贸易公司提供的。在对公司主要负责人蔡某某进行询问后得知，这些废液是其公司为山东省祥和集团股份有限公司提供盐酸、进行钢板除锈产生的酸洗废液，再由其对废液进行回收。

根据国家有关规定，酸洗废液属于国家规定的危险废物，应当交由有处理资质的单位来处理。山东省祥和集团股份有限公司淄博分公司主要负责人朱某某在明知酸洗废液是危险废物的情况下，随意将废液交给没有处理资质的淄博世福凯化工贸易公司回收，蔡某某又将酸洗废液依次转交给王某、耿某某等人来处理。耿某某等人将酸洗废液随意倾倒在没有防渗措施的窑湾和乌河内，造成严重的环境污染。根据现行法律规定，桓台县公安局依法对涉嫌污染环境罪的耿某某、耿某、刘某某、蔡某某、朱某某刑事拘留，耿某某取保候审。

市场信心严重不足，恐慌情绪继续蔓延

这些稳市举措能否提振信心?

7月8日，沪深大盘延续弱势，双双大幅下行。上证综指跌幅高达近6%，勉强守住3500点。深证成指跌幅稍小，但也达到了2.94%，收盘报11040.89点。市场信心严重不足，恐慌情绪进一步蔓延，非理性抛盘大量增加。当天，相关方面发布一系列稳市举措。

财政部——

不减持所持上市公司股票

针对近期境内股票市场出现异常波动，财政部承诺不减持所持有的上市公司股票，并将积极采取措施维护资本市场稳定。

财政部新闻办公室表示，股市异常波动期间，财政部在履行出资人职责时，承诺不减持所持有的上市公司股票，并要求中央管理的国有金融企业不减持所持有的控股上市公司股票，支持国有金融企业在股价低于合理价值时予以增持。

央行——

协助证金公司获得充足流动性

中国人民银行新闻发言人表示，为支持股票市场稳定发展，积极协助中国证券金融股份有限公司通过拆借、发行金融债券、抵押融资、借用再贷款等方式获得充足的流动性。

证监会——

大股东董监高6个月内不得减持

证监会发布公告，从即日起6个月内，上市公司控股股东和持股5%以上股东及董事、监事、高级管理人员不得通过二级市场减持本公司股份。

证监会称，上市公司大股东及董事、监事、高级管理人员违反规定减持本公司股份的，将给予严肃处理。

证金公司——

将加大中小市值股票购买力度

证监会新闻发言人邓舸在回答记者提问时说，为恢复市场正常交易，中国证券金融股份有限公司将在继续维护蓝筹股稳定的同时，加大对中小市值股票的购买力度，缓解市场流动性紧张状况。

111家央企——

承诺股市异常波动时期不减持

由国务院国资委监管的111家中央企业联合发布承诺书，承诺在股市异常波动时期，不减持所持上市公司股票。同时，加大对股价严重偏离其价值的央企控股上市公司股票的增持力度，努力保持上市公司股价稳定。(综合新华社7月8日电)

沪深两市昨日双双大幅下行

连续三天千股跌停

□本报记者 王新蕾

持续三周的下跌仍在继续。周三早盘，沪指大幅低开，盘中暴跌逾8%后回升，逼近3400点，题材股无一上涨，权重股集体重挫；午盘再度回落，保持低位震荡。截止收盘，沪指报3507.19点，跌219.93点，跌幅5.90%；深成指报11040.89点，跌334.71点，跌幅2.94%。

从个股来看，当天两市仅80余股收涨，已是连续三日千股跌停。正常交易的个股，仅4只收涨，其中恒通股份、齐星铁塔、兖州煤业3股涨停，青岛啤酒涨1.46%。

千股停牌，能否避险

股市连跌，越来越多上市公司将停牌作为避风港。

7月7日晚间，沪深两市再有200多家上市公司停牌，加上之前的787家，停牌总数已达千家公司。数量之多在中国证券史上前所未有。山东上市公司方面，6月以来停牌27家，6月29日以来停牌16家。

从公告看，停牌原因多为“拟筹划重大事项”，但据业内人士分析，“真正因筹划重大事项而停牌的公司并不多。”

市场下跌惨烈，停牌是避跌之举。“部分公司大股东此前有股权质押回购，一般是三到五折。随着股市下跌，有的股票价格拦腰砍，已经跌破了大股东操作股票质押回购时的价格。”海通证券山东分公司业务管理总部蒋松涛介绍，“一些公司有员工持股计划、定向增发等，怕受影响也会考虑停牌。”

在投资者眼中，此时停牌的上市公司，都已成为“业界良心”。在股吧中，不少股民都在呼吁停牌。

但停牌避险并不是长远之计。“股市下跌是由于缺乏流动性，大面积停牌反而会加剧流动性风险。风险迟早会释放，停

牌一方面延长了风险释放时间，另一方面停牌股票仍有大量套牢盘要出逃，复牌之后会形成集中出逃局面，导致风险集中释放，给市场带来更大冲击。”蒋松涛说。

市场信心恢复需要时间

随着连续下跌，沪深两市不少个股总体价格相对较低，已具备投资价值。业内人士分析，有些股票中长期的投资价值逐渐显现，且公司经营情况没有发生变化，建议在风险释放后，择优逐步加仓。

但对不少散户来说，这次打击比较严重，市场信心的恢复需要时间。市场对前期多重利好并不买账，也说明恐慌情绪在蔓延。

在济南市历下区某单位工作的刘女士，两个月前将工作两年攒下的4万元积蓄投入股市，现在已亏了1万元。面对各种“救市”消息，她已经不像之前听到时那样兴奋了，“不想再看了，只希望多年之后能回本。”

“一般散户如果没有杠杆和融资，现在继续恐慌已经没有意义了。”蒋松涛建议，“如果手中股票是无经营业绩支撑的泡沫股，可换持有成长性龙头股。如果股票本身较好，又没有平仓危险，可以就地卧倒，拿时间换空间。”

业内人士分析，目前是对之前的过度乐观进行修正，让市场更加理性。总体来看，市场短期反弹后，还有继续向下寻找年线支撑的可能，但也不排除政府再次出台更为强劲的政策提前结束调整。

齐鲁证券分析师刘保民认为，“目前，救市的前提是要稳定大盘指数，集中资金买入低估蓝筹股与ETF基金，稳定市场这艘大船。”

业内人士表示，当前稳定股价最有效的措施，就是此前减持的上市公司大股东、高管把股票增持回来。此时增持，既有利可图，亦可稳定股价，实现公司利益最大化，并增加市场信心。

