

投资稳增长 “总动员”

——济青高铁启示录

连接山东两大城市济南和青岛的高铁就要开工了！

然而，对于一个总投资高达600亿元的重大项目来说，谁来主导？钱从哪里？前景如何？在“三期叠加”、资金偏紧、需求疲弱的新常态下，如何让投资这驾“马车”全速前进？

近日，记者在以济青高铁项目为样本进行深入调查，围绕寻求路径、突破瓶颈、有效拉动等焦点问题，探究其对当前促投资、稳增长带来的启示。

投什么——

既惠当前更利长远

北京到济南，全长400多公里，高铁仅需一个半小时；济南到青岛，路程短了百公里，时间却长达两个半小时。这是济南和青岛两大城市之间遭遇的窘境。济青“黄金通道”沿线是山东半岛最具活力的城市群，从交通需求和区域经济发展看，高铁理应是“标配”。

但这并非“顺理成章”。济青之间原本就有胶济货运和胶济客专两条复线，如果再加上高铁将有双向6条线，此前只有京津、沪宁、广深等为数不多的先例。济南到青岛要建高铁，到底行不行？经过前期反复论证和深入研究，大家认为在高铁时代到来的今天，济青沿线客流量将会快速增长，高铁客专的实际需求很大。

实际上，胶济客专平均时速只有147公里，老线路有动车也有普列，好比拖拉机和轿车在一个车道上行驶。济南、青岛之间，无论铁路还是公路的客运都已满负荷了。

“济青高铁建设承载了全省特别是山东半岛地区广大人民群众多年的夙愿。”山东省发展和改革委员会主任张务锋说，“山东省委、省政府高度重视济青高铁规划建设。姜异康书记、郭树清省长和孙伟常务副省长亲自率队先后两次赴国家发改委、中国铁路总公司进行会商，国家有关

部委给予了大力支持。”

在多方推动下，去年4月，济青高铁进入国家规划；6月，国家正式批准立项；今年1月，国家正式批复项目可研报告。济青高铁将贯通山东半岛城市群，连接济南、滨州、淄博、潍坊、青岛等多个城市，建成后实现济南至青岛1小时直达。

作为重大项目，济青高铁对于稳增长的作用显而易见——

“不仅能够扩大内需，带动相关产业，还能创造就业机会、提高收入水平。”山东省发展改革委副主任赵东说，济青高铁建设，对相关产业总产出的拉动将大大超出投资的600亿元。

有关专家给记者算了一笔账：每1亿元铁路投资，平均消耗钢材0.34万吨、水泥2万吨；每1亿元投资，带动GDP增长2.63亿元。就业方面，2008年，京沪高铁建设吸纳10万人口就业；2009年全国铁路完成工程投资6000亿元，提供了80万个就业岗位。远看，济青高铁能够进一步发挥济南、青岛中心城市对周边和沿线城市的辐射带动作用，强化“同城效应”，加速新型城镇化进程。

惠当前，利长远，这是有效投资的不二法则。在促投资、稳增长课题中，济青高铁项目为“投什么”作出了合理有效的注解。

谁来投——

政府搭台市场唱戏

推动大型基础设施投资，政府责无旁贷。济青高铁的规划建设，首先得益于各级政府的合力推动。

“从以往经验看，这么大的项目，在进入国家规划到立项、可研报告审批，没个三年五载各项手续一般批不下来。”省铁路机场办主任张妍华说，在国家深化铁路投融资体制改革和加快推进铁路建设的政策大背景下，各部委简化审批程序，提

高行政效能，济青高铁从规划到可研批复，仅用了一年半时间。这在国家重大交通基础设施类项目审批中是最快的。

长期以来，我国铁路建设资金以政府投资和铁路系统自身融资为主。当前，中国铁路总公司负债超过3.5万亿元。此次济青高铁建设，资本金由中国铁路总公司20%，山东省80%。

根据批复，济青高铁要筹集项目资本金300亿元。这相当于山东省2014年地方财政总收入的近6%。钱从哪里来，是济青高铁项目建设面临的难题，也是所有重大项目必须克服的关卡。

国家发展改革委主任徐绍史表示，今年中央预算内投资4776亿元，占全社会固定资产投资的比重不到1%。在用好预算内投资的同时，要撬动社会和民间投资，创新投融资体制机制，解决“谁来投”问题。

然而，铁路是兼具公益性、经营性的交通基础设施，项目投资收益率偏低，投资回收期较长是无法回避的现实，社会资本本真的愿意参与“共舞”吗？

为此，山东省为犹豫不定的社会资本送出三道“大菜”：一是项目建成运营后，采取市场化定价机制，合理确定票价；二是采用大用户直供电模式、整合现有电价补贴政策等给予一定优惠；三是依靠高铁沿线土地综合开发收益和第三产业弥补等优惠政策，提高投资者预期收益。

在前期众多有意愿的社会投资方中，经过优选，济青高铁项目现已吸引了中国建筑、中车集团、淡马锡、中信国际等多家国内外投资机构和企业近40亿元资金参与其中。

“以往搞项目，发改委批了项目、财政出了钱，就开始干了。济青高铁虽以政府投入为基础，但我们特别注重引入战略投资者。”赵东说，这不仅解决项目资本金问题，更重要的是促使项目公司从开始组建，就按照投资来源多元化和现代企业制度要求规范运作。事实上，这也是铁路建设投融资体制改革的核心。

创新机制、激发活力，政府和社会资本才能双赢。

一方面，政府可以从合作中探索多元化投融资体制，获得先进管理经验。山东铁路投资公司财务部有关负责人告诉记者，真正的战略投资者不仅让股权结构实现多元，还可发挥各家股东自身优势。

另一方面，社会资本也能得到稳定回报，实现自身投资结构多元化。中车集团青岛四方公司副总经理管玉山说：“投资建设济青高铁项目，公司可与其他股东共同建立起规范的法人治理结构和科学的企业管理体系，也可获得长期稳定的财务回报。

张务锋介绍，山东省在积极引进战略投资者的同时，还通过政府引导，社会资本参与和市场化运作，推动设立规模500亿元以上的铁路发展基金。这不仅是铁路投融资改革的一项重要举措，也是解决重大交通基础设施建设资金来源的积极探索和有益尝试。在加快济青高铁建设的同时，山东省还在全力谋划推进鲁南快速铁路客运通道、潍坊至莱西、济南到郑州的高铁建设。山东省政府现已确定，由省发改委牵头会同省国土资源厅、省住房城乡建设厅和沿线各市政府，研究制订济青高铁土地综合开发实施方案，开发收益用于项目建设和运营补助，创造“以地建路、以地养路”的新模式。

前不久，潍坊市发布方案，以政府和社会资本合作模式（PPP）筹集高铁建设资金。作为中国高铁首单PPP项目，济青高铁潍坊段成功通过竞争性磋商方式遴选社会资本。可以想见，无处不在的体制机制创新将给中国高铁建设和运营带来更多启示。

（据新华社北京电）

怎么投——

创新机制激发活力

济青高铁是国家铁路投融资体制改革后第一条以地方为主投资建设的高速铁路，其示范意义不仅限于项目建设本身，更在于体制机制创新。

国务院常务会议决定 财政全额贴息大学生助学贷款 助学贷款最长期限 统一延至20年

据新华社北京7月8日电 国务院总理李克强今天主持召开国务院常务会议，听取国务院重大政策措施落实重点督查情况汇报，对落实不力的坚决处置整改；部署整改审计查出问题，把宝贵的公共资源用到促发展惠民生上；决定加大国家助学贷款力度，为贫困学子创造公平成长环境。

会议决定，高校学生在读期间助学贷款利息由财政全额补贴，毕业后在还款期内继续攻读学位或在校期间因病等休学的，也可申请贴息；将贷款最长期限由原先的10年、14年，统一延长至20年；将还本宽限期从2年延长至3年，宽限期内只需还利息、不需还本金，同时简化申请手续；建立还款救助机制，对因病丧失劳动能力、家庭遭遇重大变故等毕业借款学生，可申请代偿应还本息。对到艰苦边远地区基层单位就业的，代偿资金原则上由所在省级财政承担。

会议还研究了其他事项。

省委统战部理论学习中心组 开展“三严三实”专题交流研讨 吴翠云讲话

□记者 赵琳 报道
本报济南讯 7月6日，省委统战部理论学习中心组开展“三严三实”专题教育第一专题交流研讨，围绕严以修身，加强党性修养，坚定理想信念，把牢思想和行动“总开关”进行讨论交流。省委常委、统战部长吴翠云讲话。

吴翠云要求统战干部必须始终坚持对党忠诚，在统战工作的具体实践中，在做党外人士工作过程中，始终同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。始终坚持加强党性修养，自觉坚定理想信念，牢固树立宗旨意识，把牢思想和行动的总开关。始终坚持锤炼作风，求真务实、脚踏实地，锐意进取、团结协作，把中央统战工作会议精神 and 《中国共产党统一战线工作条例（试行）》落到实处。要突出问题导向，认真查找制约我省统战事业发展的突出问题和统战工作、统战系统中不严不实的问题，以踏石留印、抓铁有痕的精神，切实推动重点难点问题的解决。坚持统筹兼顾，真正做到专题教育和统战工作相互促进，不断开创统战工作新局面。

加快推进地方立法研究 服务基地建设

□宋涛 贾瑞君 报道
本报济南7月8日讯 为加快推进我省地方立法研究服务基地建设，7月7日至8日，省人大常委会副主任才利民带队，赴山东大学、山东师范大学、山东政法学院和济南大学，就建立地方立法研究服务基地工作进行考察。山东大学党委书记李守信等陪同参加有关活动。

才利民指出，当前，我省地方立法工作任务艰巨而繁重，省人大常委会建立地方立法研究服务基地，就是要通过开展省校合作，整合资源，充分发挥高校的比较优势，推动法学研究与我省立法实践深度融合，为地方立法提供智力支持。

倒排工期确保完成 农信社改革目标

本报德州7月8日讯 7月7日至8日，副省长夏耕到德州市调研农信社银行化改革工作。

夏耕一行先后到临邑县天鼎丰非织造公司、海能仪器公司、临邑县农信社、平原县农信社实地调研，并组织召开座谈会，听取德城区、陵城区、宁津县、武城县等地农信社改革工作汇报。他指出，要明确任务，重点抓好农信社不良贷款清收处置、土地房产确权变现、股金募集等工作。要充分发动各方面的积极性，严格落实责任，统筹协调配合，牢牢按照时间节点，倒排工期，保证各项达标措施不折不扣地落到实处，确保圆满完成农信社改革目标。

国家食品安全城市创建 试点工作座谈会召开

□记者 李振 通讯员 张子欣 报道
本报青岛7月8日讯 7月7日-8日，国家食品安全城市创建试点工作座谈会在青岛召开，副省长王书坚出席会议并致辞。

王书坚指出，国家部署开展食品安全城市创建试点工作后，我省将创建试点工作与“食安山东”建设紧密结合，鼓励各地开展多层次创建，形成上下联动格局，实现创建工作全覆盖。目前，创建工作正在积极推进，全省食品安全形势整体稳定向好。

下一步，山东将认真落实习近平总书记食品安全“四个最严”要求，深入贯彻《食品安全法》，按照会议精神，切实抓好食品安全城市创建试点工作，不断提升食品安全治理能力，努力保障公众“舌尖上的安全”。

全面深化科技体制改革

本报威海7月8日讯 今天，副省长王书坚就科技和交通等工作在威海市调研。

王书坚指出，各级要围绕发挥科技创新在经济社会发展中的支撑保障作用，全面深化科技体制改革。要大力实施科技重大专项，加快高新区创新发展，培育创新产业集群。要加快科技服务业发展，构建具有山东特色的科技服务业新体系。要加大交通投融资改革力度，做好项目前期各项工作，加快推进高速公路等重大交通基础设施建设。要加快实施公路安全生命防护工程，提升普通国省道、全省农村道路路面等级和安全保障能力。

不断提升政协履职能力水平

□记者 魏然 报道
本报烟台7月8日讯 7月7日至8日，省政协副主席雷建国带领省政协有关部门负责同志赴烟台市，围绕基层政协开展履职工作进行专题调研。

雷建国指出，当前，政协组织要按照中央、省委的部署要求，把贯彻落实中央统战工作会议精神作为重大政治任务抓紧抓好。要把围绕制定我省和当地“十三五”规划献计出力作为履职重点，积极建言献策。要认真总结近年来，特别是党的十八大以来，开展政协履职工作的做法和经验，不断提升人民政协履职能力和水平，推动人民政协工作创新发展。

济南：电子养老地图上线运行 淄博：老年配餐配送中心成立



□记者 牛运飞 马景阳
通讯员 冯萍 王艺瑾 报道
本报济南讯 为了向市民提供更便捷、高效、直观的养老服务，济南市开发研制了“济南市电子养老地图”，并于7月1日开始上网运行。

济南市电子养老地图依托济南市民政局门户网站，以电子地图为支撑，通过图片、文字、视频等形式，展示济南市市级养老服务中心、各县(市、区)社会福利服务中心、老年公寓、农村五保供养服务机构(乡镇敬老院)、社区老年人日间照料中心、幸福院、养老互助点等各类养老服务机构的地理位置、服务设施和服务内容。

本报淄博讯 日前，淄博市张店区“香叶老年配餐配送中心”挂牌成立(左图)，这也标志着淄博市首家民营专门对老年朋友成立的配餐配送中心正式投入使用。

“山东造”跻身高端电视世界三强

◆海信电视市场份额全球第四 ◆ULED技术将画质提至世界最先进水平

□记者 宋强 白晓 报道
本报青岛讯 今年第一季度，海信电视以6.2%的市场份额居全球第四位，在4K/2K、曲面电视以及50—59大尺寸电视三个指标中，跻身世界前三，这是中国首次在全球高端产品中进入世界三强。

海信电视的亮眼成绩受益于ULED的推广。经过5年研发，去年海信推出ULED技术，这项含有170多项技术专利的创新，通过背光多分区动态控制技术、峰值亮度控制技术和背光扫描控制技术，把我电视液晶屏幕的显示画质效果提升到世界最先进水平。而在今年，世界最前沿的彩电公司三星，也宣布推出与ULED多分区

独立背光控制相似的技术路线。这意味着先行一步的海信，凭借该显示技术开启了一个世界彩电发展的新方向。

作为电视大国，我国电视行业长期被外国技术牵着鼻子走。2005年，海信自主研发、国内首款具有自主知识产权的数字电视视频处理芯片——“信芯”诞生，彻底打破了国外芯片在中国市场的垄断地位；2007年，海信再次凭借自身技术，建成了中国电视行业第一条液晶模组线，打破了国内液晶模组几乎全部依赖外企的现状；2009年，海信成为国内首个牵头LED背光国际标准的制定者，使得中国在LED面板时代拥有了更高的自主话语权。

如今，国内彩电业正面临着又一次挑战：2011年，日韩企业相继推出OLED技术，每年投入近百亿美元，意欲重获垄断机会。

而ULED的推出，让海信在这场以技术争夺为核心的战役中抢得先机。根据国内最权威的东南大学显示技术学院的评测：ULED画质综合性能可媲美OLED，而价格只有四分之一。今年8月，海信将在美国高调发布ULED，且直接与OLED抗衡，同时，向全球同行输出该技术，带动全球整体显示水平提升。

海信还于2014年推出全球首个自主研发的激光影院，显示质量同样可与OLED媲美。连韩国媒体都认同：“激光显示技术海信走在了前面！”目前，海信激光影院即将推出二代产品，它的画质和硬件设备已经初步具备了市场竞争力。

“对技术的渴求和投入驱动着海信不断获得全球话语权，并找到弯道超车的机会。”海信集团董事长周厚健说，成立46年以来，海信每年将销售收入的5%投入研发，近年来收购了加拿大和美国的多个芯片公司，连续多年全球融资，引进近200位技术带头人，有些甚至是世界级的科学家。技术创新带来了实实在在的收益：海信电视市场占有率连续12年在国内第一。过去三年里，海信集团销售收入从716亿元增长为千亿，增幅近40%。

信息速递

5月山东工业生产增速企稳微升

7月2日，记者从山东省经信委获悉，5月份山东工业生产增速企稳微升，规模以上工业增加值同比增长7.3%，比上月提高0.6个百分点。较全国(6.1%)和东部地区(6.7%)高1.2和0.6个百分点，高于浙江(4.5%)，低于江苏(7.8%)和广东(7.5%)。(□王佳声 报道)

中国(青岛)国际软博会闭幕

7月4日，2015中国(青岛)国际软件融合创新博览会在青岛闭幕。微软、IBM、海尔、海信等国内外近200家企业参展。(□肖芳 报道)

企业利用合法资金按照市场规则进行投资，政府都不应该干涉。

山东在充分简政放权的基础上，从去年9月到今年6月，先后公布了省级行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府部门责任清单。目前各市县也在积极推进这项工作。该下放的放下了，该取消的取消了，向社会亮个底儿，让权力在阳光下运行，既规范了政府行为，又方便了企业和群众。

同时也要看到，政府职能改革还有很大空间。天津在充分简政放权后，又向前迈出一大步：从市级到县区，将发改、工信、环保等所有职能部门的行政审批权，全部收归新成立的行政审批局，实现“一个图章管审批”，过去需要跑8个部门的建设项目审批，现在只需跑两个科。

同时将所有市场监管职能收归到一个委员会，由此提高监管效率，既“放”好又“管”好。

改革需要上下互动，既需要上级“壮士断腕”般的简政放权，又需要下级敢于担当地“去废存用”。近两年来，荣成共承接了省市下放的78项权力，其中有21项在当地多年无人申办。记者在其他地方了解到的，这些审批虽然无人申办，但当地还是将其“挂”起来，因为上级只是将其下放，并没有要求作其他处理。荣成与众不同的，直接将这21项审批冻结起来，让人再没机会拿它们做文章。胶州则从2013年探索开展综合行政执法试点工作，将七个领域的执法权收归到一个部门，这在全省是“吃螃蟹”之举。今年6

月，这一试点获得省政府批复同意。

习近平总书记5月在浙江调研时指出，我国经济发展已经进入新常态，如何适应和引领新常态，我们的认识和实践刚刚起步，有的方面还没有破题，需要广泛探索。

作为东部沿海地区，山东得改革开放风气之先，产业基础较好，转方式调结构动手较早，目前新兴产业、新业态快速增长，经济总体企稳向好，我们对新常态下爬坡过坎充满信心。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。只要我们积极探索，不断破题，就一定能够适应新常态，把握新常态，引领新常态，推动经济持续健康发展，推动中国梦和经济文化强省建设目标顺利实现。