



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2015年7月9日

星期四

农历乙未年五月二十四  
第26353期

今日16版 济南市28版 东营20版  
热线电话: 0531-85193911

## 贯彻“四个全面” 努力“走在前列”

# 把握新常态的时代要求

——新常态下山东经济发展走势调查·述评(下)

### 大众观察

□ 本报记者 王学文 齐卫东

新常态是引领经济实现动态优化的过程。在这个过程中,质量效益不断提高,生态环境不断改善,发展的可持续性不断增强,同时导向更为成熟的社会主义市场经济。这是经济发展新常态提出的时代要求。

新常态下实现中高速增长、迈向中高端水平“双目标”,需要落实到企业,落脚于区域,更要依靠全面深化改革。在这个从微观到中观到宏观的过程中,都要准确把握经济发展新常态的时代要求。

#### 再造企业组织结构

企业是组织产品生产的载体,企业组织结构调整是结构调整的重要内容。有效的企业组织结构,将有效推动产品结构和产业结构调整。

新常态是与产能过剩一起降临的:传统产业供大于求,钢铁、水泥、玻璃等接近生产峰值,房地产出现结构性、区域性过剩,各类开发区、工业园区、新区规划建设超出实际需要。

新常态下的发展,以质量效率为主,以集约增长为金律。去淤挤水,推进企业兼并重组,推动生产相对集中,是形势使然,是新常态使然。青岛海洋渔业公司下属的七家企业、邹平长星集团,还有其它被新常态击倒的企业,都在通过破产重整获得新生。

如果说这种重组是在外力冲击下的无奈之举,那么在互联网技术飞速发展的今天,企业主动适应生产小型化、智能化、专业化的产业组织新特征,缩小单体企业规模,提高产出效益,则是顺应大势,把握新常态的积极探索。

截至今年2月,海尔集团共组建小微企业212个。这个拥有8万员工、全球营业额超2000亿元的“巨无霸”企业,目标是将自己拆分成2000个小微企业。这些小微企业拥有经营权、用人权、分配权,是独立核算的市场主体,由此打破原来的科层制,人人面向市场,人人都是创客,人人

都有创收压力,从产品创意设计到生产销售,处处体现消费者要求。去年,海尔一个四人人小公司开发出的洗衣机,半年销售20万台,销售额达7亿元。

经济发展进入新常态,发展动力要素投入转为创新驱动。纵览中外,号称“散落在民间的珍珠”的中小企业,无不是创新的主力军。淄博银河科技公司,一个百十人的小企业,自主研发的高科技产品陶瓷覆铜板,打破了德国产品对中国市场20多年的垄断,将价格由每件10万元降为2万元,创造了惠及十几亿人的大效益。

在新常态下大力发展中小企业,具有强烈的现实意义。在采访中记者听到一种担心:现在各地招商引资难,经济下滑,恐怕会影响民生和稳定。对此一个有效破解办法,就是李克强总理反复呼吁的“大众创业、万众创新”。有恒产则有恒心,则生计无忧、人心思稳,而中小企业正是“大众创业、万众创新”的首选。

令人欣慰的是,在以“大象经济”著称的山东,越来越重视中小企业的发展,2014年全省中小企业新增户数比前三年新增总和还多。今年一季度,全省市场主体实有户数同比又增长25%。

#### 精准发力区域特色

推动结构优化和动力转换,发力施策不能搞“大水漫灌”,要针对区域的不同特色,精准实施“滴灌”。

东部地区适应、引领新常态,当前需要解决两个问题:一是将沿海开放优势发挥到最大,将开放红利体现在推动产业转型升级中;二是将腾笼换鸟进行到底,将永远处在动态优化中的结构调整持续推向前进。

威海九日集团,以代理韩国食品做起,现在雇用十几家韩国企业给自己做贴牌生产。然而东部也有一批纺织服装甚至机械装备企业,至今给国外大企业做贴牌生产。在新常态下,它们有的一度停产,一批围绕它们的中小企业倒闭。

东部企业通过发挥沿海优势,吸引国外先进技术、管理方式,以后发优势进行赶超。由此,在生产要素价格上升、外资企业转移的今天,能够替代它们留下的空缺,保持东部经济持续发展;同时按照雁阵理论,将产业向中西部转移,带动中西

部发展。这是中央实行对外开放政策的初衷,更是东部企业应走的路子。

然而,东部地区仍大量存在做贴牌生产的劳动密集型产业,既没有发挥这种“替代”作用,更没有发挥这种“带动”作用。出现这种情况的一个重要原因,是有的企业小富即安,没有持续创新创业。

在经济形势较为宽松条件下,是否持续创新创业对企业来说很大程度上是挣多挣少的问题;而在新常态下,则是攸关企业生死存亡的问题,是影响转方式调结构和全省、全国发展大局的问题。

腾笼换鸟,是东部结构优化、动力转换的关键一环。当前一个困局是,有的地方“笼子”腾出来了,“好鸟”却没有飞进来。在青岛威海两市,记者都看到一些腾空了的厂地没有企业进驻。当前国内外都处于经济下行的寒冬中,各家日子都不好过,很多“好鸟”被裹住了翅膀。这是时代的困局,是所谓结构调整的“阵痛”。在天津,记者采访过的几个产业园也都出现了这种局面。

然而,腾笼换鸟符合转调大方向,符合时代要求,只要我们保持战略定力,以钉钉子精神转变招商引资方式,调整招商引资结构,或迟或早会收获新的改革开放“红利”。

中西部经历新常态的实质是,在其产业层次还较低,处于需要高速发展的阶段时,忽然来了一场狂风暴雨,打乱了脚步,迟滞了行程。保持高质量的、相对较快的发展速度,是西部适应新常态的必由之路。对此,一要优化提升存量产业,二要尽量扩大增量。

做优存量,除了当地企业和政府加大技改投资外,中西部应充分利用省会城市群经济圈、西部经济隆起带建设和沂蒙革命老区享受中部地区政策等利好因素,加大科技研发投入,提高产品技术含量。今年2月临沂市被环保部约谈后,一方面立案查处不达标企业519家次,停产整治184家,一方面推出20亿元产业扶持基金配合转调,扶持创新型增长。罗庄区主动调低10个点的财政收入增长指标,为治理污染、产业升级腾出空间。

扩大增量,中西部任重道远。今年一季度,菏泽市11个县区中,除了牡丹区、曹县等5个县外,其他6个县区吸引外资到账均为零。德州市今年一季度新开工项目407个,同比减少112个。

分析个中原因,有人说:中西部地区一无区位优势,二无产业基础,三无人才优势,吸引好项目谈何容易?

真的是这样吗?位于中部地区的济宁市在短短几年里,引进惠普、甲骨文等世界500强企业46家。济宁的秘诀是,对招商引资优惠政策进行革命性转变:由在用地、能源、税收上的优惠,转而提供人才、创新平台,打造软环境等,而这正是看重长远发展的国际大企业所看重的。为此,济宁从无到有,建设人才联盟、大学园、大学科技园等公共人才平台,投资15亿元建立60多个创新服务平台,建立国际学校、三甲甲等医院等各种生活设施。

利用专业团队去招商,是新常态下招商引资的妙招。诸城市去年从江苏引进一家高科技猎头公司,在诸城建立产业园,采用股权投资等形式,已引进两个德国高科技项目,另有10多个高新技术项目将落地。专业的事由专业的人干,作为各方面条件都不如东部的中西部,更需要这种专业公司。

重视吸引外资,也要重视本土企业。本土企业由点到面,发展成产业生态圈,开始吸引外来投资,越聚越大,形成良性循环。自1997年起,在平邑县以信发集团为中心,发展形成产值达500亿元的铝产业链。在这个产业生态圈吸引下,北京的德隆集团在平投资生产汽车散热器、冷凝器,由于技术含量高,获得宝马、奔驰青睐。

无独有偶,位于菏泽高新区的民企华盛莱茵业公司,依靠自身在镁合金领域的专利和技术,引来中航工业、宝钢集团、北汽集团三家世界500强企业。这也成为“立足本土优势,聚合外部支持”发展路径的一个典型例证。

#### 在深化改革中动态优化

新常态并不意味着要进入某种固定不变的状态,更不是说目前的状态就是新常态,当前只是个起点,引领经济走向动态优化的起点。

经济的动态优化,既有技术和创新等显性动力的作用,又有改革这个隐性动力的作用。通过简政放权等一系列改革,本已在新常态中受困的企业,能够获得更为宽松的经营环境,进行更为优化的要素配置。(下转第二版)

## 济南军区举行仪式 为4名军官晋升将官军衔

本报济南7月8日讯 今天下午,济南军区隆重举行将官军衔晋升仪式,济南军区司令员赵宗岐中将、政委杜恒岩上将分别为4名军官颁发了晋升将官军衔命令状。

晋衔仪式在庄严的国歌声中开始。杜恒岩主持仪式,赵宗岐宣读了中央军委主席习近平签署的晋升将官军衔命令。而后,赵宗岐、杜恒岩向1名晋升中将、3名晋升少将的同志颁发了命令状。

整个仪式庄重热烈,朴素简约。晋升将官军衔的4位同志军容严整、精神抖擞地走到主席台前,郑重地接过命令状,佩戴了新军衔后,向主席台和参加仪式的全体同志敬礼,全场响起热烈的掌声。晋衔仪式在雄壮的军歌声中结束。晋衔仪式前,赵宗岐、杜恒岩与晋衔军官进行了集体谈话,向他们表示祝贺,并代表军区党委提出了希望和嘱托。仪式结束后,军区党委常委与晋升将官军衔的同志一起合影留念。

济南军区副司令员刘卫星、五十四集团军副军长夏俊友、河南省军区参谋长胡少平、吴社洲、胡修斌,以及军区机关处长以上干部参加了晋衔仪式。

## 沪深两市大幅下行 千余上市公司停牌 稳市政策再加码

- ◆ 央行:协助证金公司获得充足流动性
  - ◆ 证监会:大股东董监高6个月内不得减持
- 相关报道见3版

### 大众时评

## “股神”不是谁都能当的

□ 孙秀岭

有股票的地方,就有“股神传奇”。最近媒体报道,在本轮A股暴跌之前,有家财政部通过集合竞价方式,于6月2日至10日卖出403.7万股某股票,加上5月下旬卖出的约226万股,收入2亿多元。

在股市连跌、股民赔钱的背景下,这家财政部却能在“腰斩”前卖出股票,创造“神话”,格外引人注目,但也让人们对财政部门能否炒股产生质疑。

财政部门可以炒股吗?这家财政部有关人士表示,一季度以来,财政形势不好,为缓解地方投资和民生支出压力,各个渠道都在凑钱,“当时找到这里”,“政府通知紧急做这个事情”。“这里”和“这个事情”,就是指股票套现。按照这种说法,他们卖股票是为了“保民生”。但是,股市是市场,财政部门是市场监管者,财政部门买卖股票,相当于监管者直接进入市场,有政企不分、裁判员兼运动员之嫌。

“股神”不是谁都能当的。我国历来反对党政机关经商办企业,发布过多道禁令,规定党政机关一律不准经商。当然,由于历史原因,有些部门在企业改制过程中成了股东。为解决这些遗留问题,有关方面通过成立国有资产经营公司等方式,实现政府与企业经营的“切割”。从党政机关性质和现行规定看,财政部门买卖股票,无论出于什么目的,无论赚了多少钱,都是不妥的,“股神”不应当成为财政部的另一身份。

股市有风险,入市需谨慎。最近半月,持续暴跌的行情,给股民上了一堂沉痛的风险课。问题来了,假如这次财政部没有成功“逃顶”,而是在暴跌中“割肉”,谁来承担损失?财政部门是政府“钱袋子”,但不意味着“钱袋子”里的真金白银是财政部门的财产,更不是哪个部门可以随意动用的。财政资金主要来源于纳税人,这笔钱如何支配,法律规定得十分明确。这笔资金是怎么进入股市的?如何履行程序卖出股票的?期望有关方面及时介入查一查,给公众一个答复。

## 我省拟规定禁止 住宅区建筑物取“洋名”

□记者 齐静 报道  
本报济南讯 “好望角”、“香榭丽”……往后使用这些名称的住宅区、建筑物或将面临数万元罚款。近日,省政府法制办发布《山东省地名管理条例(征求意见稿)》,公开征集意见,拟规定禁止住宅区、建筑物(群)等取“洋名”。同时明确,历史地名保护名录中地理实体已消失的地名应当优先启用。

省政府法制办相关负责人表示,近年来,部分住宅区和建筑物(群)命名时,洋名、怪名层出不穷,管理较为混乱。为此,就需要制定更符合时代需求的地名管理规划。

草案提出,未经国家规定的主管部门批准,不得以人名、外国地名给住宅区、社区等居民地和酒店、商场等大型建筑物(群)命名;擅自命名、更名或逾期不改的,依法撤销其命名,更名,并处一万元以上五万元以下罚款。草案明确,标准地名是指依法命名、更名的地名和本条例施行前已经县级以上人民政府民政部门确认并公开使用的现有地名,包括汉语标准地名、少数民族语地名及其标准汉字译名、外国地名的标准汉字译名。

草案要求,新建大型建筑物(群)、住宅区的名称,应当由建设单位在申请项目立项前确定,并向设区的市、县(市)人民政府民政部门备案,名称不符合有关规定的,民政部门应当自收到备案材料之日起十个工作日内通知建设单位予以更改。在建的大型建筑物(群)、住宅区,备案名称更改由建设单位办理;已投入使用的,则由管理单位或者所有权人办理,其中住宅区名称的更名应当经业主大会同意。

针对一些建设单位不给住宅区、建筑物(群)等办理命名、更名备案,或在申报项目许可、发布销售广告中使用地名与备案名称不一致问题,草案规定,由县级以上人民政府民政部门责令其限期改正,逾期不改的,责令停止使用,并处二万元以上十万元以下罚款。

## 全国性“红顶中介”下半年试点脱钩

**脱钩主体**  
各级行政机关与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会

**脱钩时间**  
下半年选100个左右开始第一批试点,2016年扩大试点,2017年在更大范围试点,完善相应的体制机制后全面推开

**脱钩任务**  
机构分离 职能分离 资产财务分离  
人员管理分离 党建、外事等事项分离

→ 相关报道见3版

## 民办公益项目可获财政贴息

◆ 涵盖教育、文化、卫生、体育、养老等领域 ◆ 最高贴息500万元,期限1-3年

□记者 姜宏建  
通讯员 孔进 谢振华 报道  
本报济南7月8日讯 日前,我省决定对民办教育、文化、卫生、体育、养老新上项目实行贷款贴息,最高贴息500万元,鼓励引导社会资本发展公益性事业。

据省财政厅相关负责人介绍,2015年,我省对民办教育、文化、卫生、体育、养老新上项目从银行类金融机构取得的实际贷款,按中国人民银行一年期贷款基准利率给予财政贴息,贴息期限为1-3年,贴息资金由省财政负担70%,市县财政负担30%,

市县负担比例由各市财政局确定。省财政对符合规定的同一独立法人机构一次贷款给予贴息,贴息总额不超过500万元。

根据支持民办公益性事业的政策目标,厘清公益性和盈利性机构、项目边界,支持对象主要为民办教育、文化、卫生、体育、养老机构新上基本建设、设备购置和房屋租赁项目。据了解,申请贴息的主体为依法在有关部门登记或按规定免于登记的民办学校、公益性文化、医疗、体育、养老机构或其举办者,且依法经营、规范管理,具有健全的核算和管理体系,近三年未发生骗

取、套取财政扶持资金等行为。

申报项目贷款期限为2015年1月1日至2015年11月15日,贷款金额原则上不低于10万元。2015年度省财政贴息资金申报工作分两批进行。省财政将分别于2015年8月底、12月底前下达贴息资金。

我省要求,获得财政贴息的银行贷款项目,贷款主体应对项目立项、实施、验收等全程信息进行公开;享受财政贴息的贷款资金不得用于借新还旧及偿还各类债务;对弄虚作假套取财政贴息资金的,按有关法律法规进行处理。

### 今日导读

“山东造”跻身

高端电视世界前三

海信推出ULED技术,开启了一个世界彩电发展的新方向……

▶ 2 要闻



还剩5天

希腊再遭“通牒”

如无法与国际债权人达成一致,希腊银行的现金将在今后两天“弹尽粮绝”……

▶ 5 国际国内



□ 责任编辑 江昊鹏 刘江波