



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2015年7月4日
星期六
农历乙未年五月十九
第26348期
今日8版
热线电话: 0531-85193911

环保倒逼，逼出了什么？

——临沂市借力环保治污加快经济转型升级调查

□ 本报记者 王洪涛

今年2月以来，临沂市刮起一场“环保风暴”，全市3-6月四项污染物浓度指标降幅居全省首位，优良天数增加31天。长期以来临沂产业结构偏重，污染排放累积效应日趋严重，去年空气质量数次“爆表”，让向来以“蒙山高，沂水长”美景自豪的临沂人颇觉尴尬。环境就是民生，这成为“环保风暴”的肇始点。

尽管近来铁腕治污见效迅速，但从配套政策看如何跟进兜底，从产业发展阶段看如何尽快转型升级，都是临沂确保环保与发展互促共赢的题中应有之义。

铁腕治污

一次通报 二次约谈
三次问责

今年2月以来，“环保风暴”在临沂刮起。

以环保部专项督查行动为契机，临沂市以壮士断腕的决心推进治污。市委、市政府专门召开大气污染防治攻坚战行动誓师大会，出台《大气污染防治2015年攻坚战行动方案》《大气污染防治攻坚三年行动实施方案》，成立以市政府主要负责人为组长的大气污染防治攻坚战领导小组，围绕工业污染治理、优化产业布局、能源结构调整等8项重点进行整治，对滞后时间节点要求的，一次通报批评，二次约谈部门、县区主要负责人，三次启动行政问责。

临沂市对环保部华东督查中心检查的13家违法企业予以立案查处、顶格处罚，

停产治理，对6家企业违法案件移交公安机关处理。同时进行“拉网式”排查整治，对412家企业实行限期治理，对57家企业实施停产治理，治理无望的一律停业关闭。

截至目前，已检查涉气企业5425家次，立案查处519家次，停产整治184家，查封扣押11家；排查清理1460家小企业。环保、公安联合查处环境犯罪案件、治安案件56起。

6月29日至7月2日，环保部华东环境保护督查中心对临沂市治污整改情况进行了后督察，该中心副主任廖旭波认为，临

沂市以约谈整改为契机，全市环境保护工作得到全面提升，为解决长期遗留的环保难点问题打开了突破口，促进经济发展与环境保护相协调，同时也树立了全市环保队伍铁腕治污的良好社会形象。据了解，山东省环保厅将适时启动解除临沂市大气污染问题挂牌督办的工作。

自感压力最大的临沂市委书记林海峰告诉记者，“发展的目的就是为了让老区群众过上幸福美好的生活。不把雾霾治理好，不把大气污染控制住，老区群众用辛勤劳动换来的发展成果，就会蒙上灰尘，

就会大打折扣。铁腕治污、雷霆治污将为临沂市科学发展、跨越发展创造更大空间、更好环境、更有利的条件。”

遭遇阵痛
企业并非一关了之
对困难职工及时救助

临沂出重拳治理大气污染，得到了老区群众的拥护和支持。记者采访中，许多普通市民为这次雷霆治污行动点赞。

(下转第二版)

省政府召开常务会议

郭树清主持 研究削减
行政审批事项等工作

□记者 袁涛 报道

本报济南讯 7月2日，省委副书记、省长郭树清主持召开省政府常务会议，研究实行中期财政规划管理和2015年第一批削减省级行政审批事项工作，讨论并原则通过废止和修改部分省政府规章，决定提请省人大常委会审议修改部分地方性法规。

会议认为，实行中期财政规划管理，有利于提高财政政策的前瞻性、有效性和可持续性，保障重大改革政策实施，更好发挥财政稳定器和“逆周期”调节器作用。会议确定，自2015年起，省级和各设区的市财政部门正式编制2016至2018年财政规划。所有省直部门全部纳入中期财政规划编制范围。各市2016至2018年财政规划经同级人民政府批准后，于2015年12月底前报省财政厅备案。以后年度比照办理，鼓励有条件的县(市、区)结合本地实际，积极探索编制本地区中期财政规划和部门中期财政规划，力争2017年起县级全面实施。

会议听取了2015年第一批省级削减行政审批事项和承接国务院下放行政审批事项的汇报。会议决定，2015年第一批削减的行政审批事项35项，承接国务院决定下放的行政审批事项10项，由非行政许可审批转为行政许可的事项4项，改为后置审批的工商登记前置审批事项21项，取消和调整其他行政权力事项4项。

会议决定，《山东省道路运输条例》、《山东省燃气管理条例》等七项地方性法规修正草案经进一步完善后，按程序提请省人大常委会审议；《山东省人民政府关于废止和修改部分省政府规章的决定》经进一步修改后，以省政府令公布实施。

会议还研究了其他事项。

发展乡村旅游

要因地制宜突出特色

郭树清在枣庄调研农业农村工作

□记者 袁涛 报道

本报枣庄讯 6月30日至7月1日，省委副书记、省长郭树清在枣庄市就农业农村工作进行调研。

山亭区农家农家乐旅游专业合作社积极探索古村落保护性开发，目前已发展农家乐经营户55户，游客接待量迅速增长。6月30日上午，郭树清来到这家合作社，走进经营户家中，详细了解改厨改厕、餐饮住宿、经营收入等情况，对他们的做法给予充分肯定，并叮嘱经营户一定要注意保障游客饮食安全。他对同行的地方和基层同志说，发展乡村旅游是新农村建设的一个重要突破口，也是扶贫攻坚，改变农村生活方式，缩小城乡差别，实现跨越式发展的一条有效途径。要虚心学习借鉴省外外的先进经验，高标准编制发展规划，因地制宜、突出特色，扎实开展厕所所改厕和卫生教育，使各方游客愿意来、住得惯，一年四季不断流。

7月1日下午，郭树清来到滕州市南沙河镇上营村。该村村民以土地入股加入土地股份合作社，合作社又把土地流转给家庭农场管理，规模经营搞得红红火火。郭树清与镇村负责人和种粮大户热情交谈，询问土地确权颁证进展到哪一步了，种粮补贴到位了没有，化肥农药有没有过量使用，农忙时用工问题怎么解决，并认真翻看合作社的土地流转合同。随后，郭树清来到上营村村民高才家中，了解他盖房子花了多少钱，宅基地怎么解决的，收入来源有哪几部分，孩子在哪里就业。郭树清叮嘱当地基层干部，要进一步发挥好基层党组织的战斗堡垒作用，解放思想，大胆探索，搞好农村基础设施建设，带领大家一起致富，不断提高生产生活水平。

调研中，郭树清还来到滕州市西岗镇东满庄村，与种植大户、养殖户、农资经营户围坐在一起，了解有机食品生产、大田土壤改良、农机补贴发放等情况，听取大家对农村改革发展的意见建议。省政府秘书长高峰参加活动。

省会济南确立发展新定位

主动适应和引领经济发展新常态，立足新起点，再创新优势，积极打造全国重要的区域性经济中心、金融中心、物流中心、科技创新中心，建设与山东经济文化强省相适应的现代泉城，努力在落实“四个全面”战略布局中走在全国乃至全国前列

□记者 中红 昆明春 报道

本报济南7月3日讯 今天召开的济南市委十届八次全会为省会济南确立发展新定位：主动适应和引领经济发展新常态，立足新起点，再创新优势，积极打造全国重要的区域性经济中心、金融中心、物流中心、科技创新中心，建设与山东经济文化强省相适应的现代泉城，努力在落实“四个全面”战略布局中走在全国乃至全国前列。

“这是在认真分析了当前省会发展面临的形势，跳出济南看济南，从全省、全国和世界三个维度来比较分析，进一步看差距、找问题，查不足之后确定的新的发展目标。”省委常委、济南市委书记王文涛强调，要切实增强忧患意识、危机意识和责任意识，对照经济文化强省省会的地位和大市标准，开阔视野，高点定位，务实奋进，全力拼搏，努力实现省会济南的跨越式发展。

据介绍，新定位中的打造区域性经济中心，就是要做大经济总量、做强经济实力，全面推动工业经济、服务业经济、县域经济、外向型经济、民营经济、总部经济等蓬勃发展，主要经济指标增幅全面超过全省平均水平，不断提高在区域经济中的首位度。

打造区域性金融中心，就是要依托省会金融资源优势，全方位打造金融管理中心、金融机构中心、资金结算中心、金融交易中心、金融后台服务中心，努力成为立足山东、辐射周边省份、在全国有较大影响的黄河中下游地区金融中心。

打造区域性物流中心，就是要发挥济南区位优势，依托重要交通节点，大力规划发展现代物流业，打造以网络化、信息化、规模化为主要特征的全省综合性物流中心、区域性物流中心和全国重要的物流节点。

打造区域性科技创新中心，就是要用好高校院所、科技人才等创新要素，加快科技研发和成果转化，推动全社会研发投入、高新技术产业占比等指标位居全省前列，成为国内重要的科技成果策源地和高新技术产业高地。

建设与山东经济文化强省相适应的现代泉城，就是要对照经济文化强省省会的地位和大市标准，提升城市现代化水平，擦亮泉城特色品牌，努力将济南建设成为具有深厚历史文化底蕴、浓厚时代气息、独特泉水韵味、享誉中外的现代泉城。

为实现“打造四个中心，建设现代泉城”的定位与目标，济南市将大力实施开放战略、融合战略、聚焦战略“三大战略”，坚持项目导向、招商引资、环境营造“三大途径”，激发改革推动、创新驱动、投资拉动“三大动力”，强化思想保障、组织保障、队伍保障“三大保障”，确保“打造四个中心，建设现代泉城”扎实推进、取得实效。

“壮士断腕”还要“接骨有招”

大众时评

□ 卢伟

号称“史上最严”的新环保法运行半年多，威力开始显现。在不少地方，一些企业尽管是纳税大户，但由于环保手续不全、违规排放等，被强制停产整顿，从而影响了企业生产和当地财政收入，并对就业产生一定冲击。

经常听到各地表示，治理污染、转型升级“要有壮士断腕的决心”。向污染宣战，既是守住青山绿水的必然要求，也有

助于向产业链高端迈进，对经济长期健康发展作用巨大，但短期之内则必然要付出代价。

“铁腕治污”，真正把环保法规执行到位，一批企业的关停并转必然伴随发展数字降低，以及一系列衍生问题。由此带来的阵痛乃至剧痛，每个地方的决策者都应做好准备。但是，没有壮士断腕，就不能“还群众一片蓝天”，就没有更优质的增长。下不了决心忍不住疼，为了短期利益、局部利益，对违规排放的企业睁只眼闭只眼，蓝天白云、繁星点点就只能奢望，转型升级就只能是一句空话。

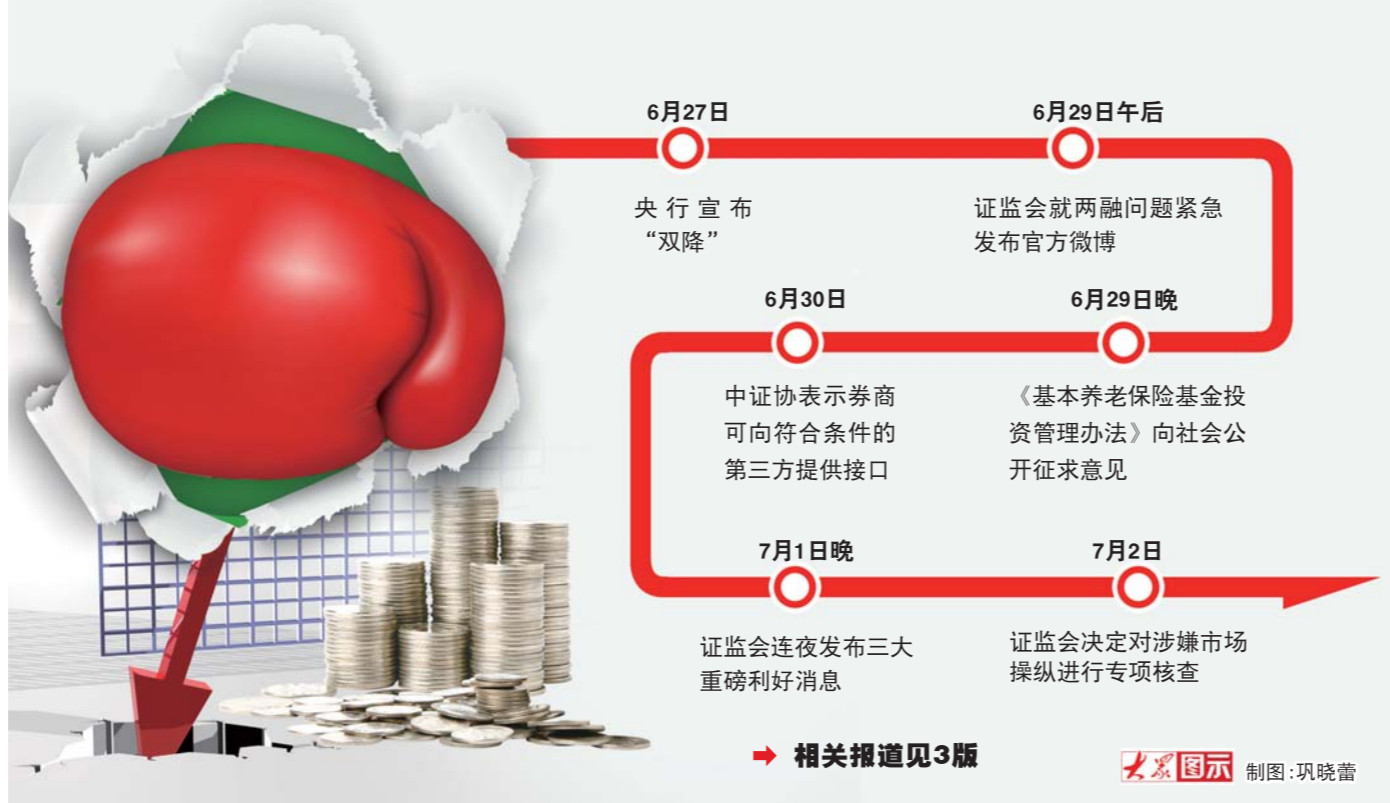
当然，“断腕”之后，要注意止痛，要学会“接骨重生”。对于高耗能、高污

染产业占比大的地区来说，“壮士断腕”并不意味着对阵痛剧痛置之不理，与治污相关的配套政策应当适时出台，对可能出现的衍生问题有准备、有预案、有兜底。

梳理一下各地的发展实践，减轻“断腕”之后的阵痛，有很多现成的经验可以借鉴。比如，建立银企协商制度，适当延长停产企业还贷周期，为企业转型争取时间；协调各部门推动企业利用土地等资源实现资产重组；社保部门对关停企业职工进行先期培训，帮助再就业等。总之，缓解转型“阵痛”的路子有很多，能否尽量减轻阵痛带来的震荡，关系到治理污染和转型升级攻坚战最终胜利，也是对一地决策者治理水平的一大考验。

IPO发行数量将减少

◆ 证金公司注册资本金增至1000亿元 ◆ 通报6起涉虚假信息案件



今日导读

17家厂商承诺

不给污染“留后门”

我省占市场份额90%以上的污染源自动监测设备厂商已完成整改，作出不支持造假承诺……

▶ 2 要闻

省城消费者

家门口“出境购”

进口商品保税展示交易中心落户，货品价格比市场价便宜1-3成……

▶ 3 今日关注

第22届国际历史科学大会
ICH S 2015 JINAN CHINA
距开幕还有 51 天

□ 责任编辑 张鸣雁 刘江波

自贸试验，重塑政府与市场关系

——新常态下经济发展走势调查·省外观澜④

大众观察

□ 本报记者 杨学莹 代玲玲

6月的岭南，天光水色分外明艳。站在珠三角的地理几何中心广州南沙港，体制创新带来的“自贸区速度”让人惊叹。

这是海关查验吗？比过高速公路收费口还快！6月9日，记者在港口码头看到，刚刚卸船的一个集装箱被拖车运到一个卡口“照X光”，箱内的上千个小冰柜的位置、大小、形状立即呈现在屏幕上，海关工作人员与报关单对比无误，放行，共用时10秒。

“这是快速放行新机制。”广州港股份有限公司副总经理宋小明告诉记者，“过去是‘到港一理货一申报一验放’串联，现在是‘提前申报一到港分流一验放’，通过港口的进出口货物运转时间由

原来的2-3天缩短为1天之内。国际转运货物也通过实行‘24小时自助通关’，周转时间由2-3天缩短为3-5小时。”

提速给企业带来了实实在在的效益。4月，广东自贸试验区挂牌当月，南沙港二期单日最高拖车流转量就刷新纪录，由以前的每天2500车次冲到了3580车次。进入6月，越来越多的水果、冰鲜、冷链国际货船改泊南沙港。

快速放行，只是4月21日广东自贸试验区挂牌后推出的众多创新举措中的一个。自贸区是一个庞大的“政策法规包”，如国家赋予广东自贸试验区的5大任务、14项具体工作，每一项都跟着若干先行先试政策，各部门再根据自己的情况，推出多条创新举措。每一项创新，都是对市场的解放。

6月10日，记者来到广东自贸试验区另一片区——与香港近在咫尺的深圳前海。这里充满着浓浓的港味：由港人设计的建筑、一日三次通港的班车、设有廉政监督局、深圳国际仲裁院超1/3仲裁员来自海外。

在前海，14.92平方公里的土地上不发展半点制造业，全部布局金融、现代物流、信息服务、科技服务等战略性新兴产业，目前进驻的企业，60%是金融、类金融业。个人所得税超15%部分免征后返，接近香港的税负环境。

在这里，金融、土地、人才、廉政制度等诸多改革，同样在这块填海造出的弹丸之地上激发出惊人的活力：今年1-5月，前海新进驻企业1万多家；现有61家世界500强、19个要素市场。“前海的物理空间有限，但产业空间无限。”前海管理局新闻发言人王锦侠说。

“企业纷至沓来，各项指标快速增长……经济效果只是一时得失，政府职能的转变、政府与市场关系的重塑，才是自贸区最影响深远的收获。”上海财经大学自贸区研究院副院长孙元欣教授拿出国务院颁布的4个自贸区的总体方案，“你看，‘加快政府职能转变’在4个自贸区都是第一位的任务。一个地区是不是自贸区，这些工作都可以做。”

2013年9月，上海自贸试验区正式挂

牌运作，就此掀起了中国自贸试验区建设大潮。而在此轮第二批地方自贸区的获批新设中，上海自贸试验区也得到“扩容”，由原先的28.78平方公里，扩至120.72平方公里，陆家嘴、张江和金桥被纳入。

过去一年多以来，外高桥巨大的红色拱形门，已经成为上海自贸试验区标志性符号。6月5日，虽然临近周末，但办事服务大厅内前来办理业务的人仍络绎不绝。截至今年4月底，上海自贸试验区新设企业近1.8万家，其中新设外资企业3228家。这一数据，超过原上海综合保税区20年注册数量的总和。

引发这波投资热潮的，是以负面清单管理模式为代表的投资管理体制改革、贸易监管制度、金融监管制度、综合监管制度等4方面16项基本制度的创新。与2013版相比，上海自贸试验区2014版负面清单由原来190条减少到139条，而在4月20日我国发布4个自贸试验区一致的新负面清单，相比2014年版又减少了17项，共计122项，开放度和透明度进一步提高。（下转第二版）