

寿光多村采用党支部+合作社形式，实现强村富民

村里有钱，才能为老少爷们办事

村中大事群众参与 阳光村务管住干部 村规民约“约”住村民 管村治村的寿光办法

□ 本报记者 石如宽 戴玉亮 本报通讯员 滕品

6月19日9点，寿光市文家街道王家营东村的16名党员与15名群众代表坐在村委会议室，商量低压线路改造事宜。

“低压线路再不改造，这个夏天村民家里的空调、冰箱就成摆设了。”党员王春国说。村民代表王大福认为，线路都老化了，特别危险。

村党支部书记王延和说：“这事村里早就发现了，可村里账上真挤不出这笔钱。”王春国说：“街道供电所正对村东头的高压线路进行改造，咱村看看能不能借上巧儿。”

经过一番讨论，参会人员一致举手通过了低压线路改造方案。

据了解，每月“民主公开日”，王家营东村“两委”都会听取党员、村民意见，对反映比较集中的问题，充分讨论后形成正式议题，然后举手表决通过。

王延和说：“村民不仅要听村‘两委’报账，下步村里有啥工作打算，也要坐成块儿商量商量。”

如今，那个一度发展缓慢、上访不断、环境恶化的王家营东村，变成了村风好、村容整洁、蒸蒸日上的好村庄。

“让党员群众坐在一起议事，不但赢得了民心，更让村庄走上健康发展的道路。”文家街道办事处主任王章说。

近年来，在新农村建设中，寿光探索出了一套管村治村的新道道，赋予村民话语权，让村级权力运行更加民主、和谐、透明。

变“一言堂”为“群英会”

如今的台头镇三座楼村，白墙蓝瓦的房子整齐划一，水泥路路通每家每户，道路两旁还安装了太阳能路灯。而原来的三座楼村道路坎坷难行，柴草填塞街角，一座楼房也没有。

村庄缘何大变？“关键是干部让老少爷们放心。”三座楼村党支部书记刘瑞祥说，村里所有重大事项必须在村党组织的领导下，由党员、村民参与议事，将党的领导、村民自治、党内基层民主和群众主人翁地位融为一体。

刘瑞祥告诉记者：“咱的劲儿往哪使，老百姓都看得明白，为村民搞服务，为村里谋发展就轻松多了。”

“在我们村，村级重大事项实行票决。”洛城街道东斟灌村党支部书记李新生说，“按照党支部提议、村‘两委’商议、党员大会审议、村民代表大会无记名投票表决四个步骤，将涉及集体资金使用、村级公益事业、集体土地出让等30余个重大事项纳入票决范围。群众的事情，让群众自己作主。”1999年以来，东斟灌村共票决村级重大事务110多项，否决9项。

“在农村，通过村民议事会、监事会等形式，引导群众办好自己的事，不断提升自主议事、自治管理、自我服务水平。”寿光市委常委、组织部长徐莹说，“‘三自’工作办法，正把原来的村级事务决策‘一言堂’变为‘群英会’。”

村民看着村干部做事

6月18日下午2点，洛城街道洛西村村民刘西鼎打开洛城街道的办公网址，进入“阳光村务监督平台”，出现了该街道9个总支。刘西鼎点击“洛西村”，输入姓名和身份证号码后，该村所有的村务立即显示出来。

“村里办了哪些事，花了多少钱，一清二楚。”刘西鼎点击该村4月份的财务收支情况，18项收支数据清晰公示，大到支付电费的9564.12元，小到支付夜市厕所用砖的161元。“村民看村干部做事，我们一点也不敢徇私舞弊。”洛西村文书刘华说。

寿光积极探索新形势下社会管理的有效举措，去年在洛城街道试点了规范村级权力公开透明运行的“阳光村务监督平台”，包括“三公开”、“两承诺”和“一公示”，即党务、村务和财务公开，党支部、村委会任期目标和年度目标公开承诺，凡属向群众公开的内容，必须在村务公开栏和“阳光村务监督平台”同时进行公示，最大范围让群众知道。

“村里谁是低保户，有没有干部的亲戚，大家时常猜测。”孙家集街道民政助理付振杰说，以前低保有人打招呼、说人情，实行网上监督后，哪个环节出了问题，谁出了问题大家一目了然，从源头上杜绝了此类事情的发生。

“把村务送到村民家门口的同时，给村干部戴一个‘紧箍咒’。”寿光市委组织部副部长李炳泉说。

村规民约“约”出和谐生活

“过去的西刘营村，‘白事’花样繁多，大家都比着办。自从将‘厚养薄葬’纳入村规民约后，白事大办的现象再也没有了。”稻田镇西刘营村红白理事会成员刘荣阁说。

“以往《村规民约》都是村委‘替民做主’敲定的，现在是全体村民一起约定，是村民的自主选择。自己定的规矩，如果不遵守，那不是打自己的脸吗？”西刘营村党支部书记刘奎说。

西刘营村《村规民约》经过了收集整理、组织讨论、公示告知到再收集、再讨论、再公示几个轮回，最后经村民会议、党员代表会议表决，签订承诺书，才最终形成。

“有《村规民约》站岗，村干部不仅在日常管理中游刃有余，还能腾出更多精力为村民搞服务，为发展想点子。”稻田镇党委组织委员刘福实说。

如今，寿光大多数村都有了《村规民约》，约定内容涉及社会治安、土地调整、村级财务、邻里关系等农村生活的方方面面。

“《村规民约》，‘约’出了农村新生活。”寿光市委宣传部副部长刘培杰说。

明伦说，“若违约，除了以后不能再申请贷款外，还要向合作社缴纳滞纳金，欠款由其他4户担保人代其偿还。”

现在资金互助合作社已经为30户社员提供了200万元的贷款。“2014年合作社实现收益24万元，村里服务老百姓心里更有底了。”张明伦说。

买肥料，能赊欠了

6月底，寿光大棚蔬菜即将进入换茬时节，许多菜农早早准备好购买肥料的资金。而孙家集街道石门董村苦瓜大棚种植户王飞却能赊到肥料，到年底再付款。

“有村里的合作社给撑腰，我们用完肥料，根据效果再付款。”王飞说，以前不付现金先到肥料，想都不敢想。

王飞受益于石门董众赢蔬菜专业合作社。“原先的合作社太小，能周转的资金太少，很多事情没法运作。”石门董村党支部书记戴金文说，村“两委”说服村民投资，并承诺一旦合作社盈利，保证最大限度分红。

凭着这个承诺，众赢蔬菜专业合作社成立了，运转资金由原来的三四十万变成300多万。

实力强了，合作社与肥料供应商有了谈判的余地。合作社牵头与肥料商家签订赊欠协议，约定当一茬蔬菜开花结果后，合作社根据村民收益与商家所承诺的效果进行对比，如发现没有太大差别，再付给商家赊欠款。

2014年，众赢合作社共赊出去20多万元的农资产品，春节前收欠款时，一天收齐。如今，附近的寨子村、泮家村、后杨村都来石门董村搞“团购”。

为解决菜农当天卖的菜当天收不到钱的难题，石门董村把村内10多个小收菜点集中管理。同时，众赢合作社开办了蔬菜业务，“外来客户如果通过合作社收菜，必须根据当天菜价提前支付菜款，收到菜款后我们再下发收菜通知。”戴金文说。

依靠合作社，石门董村集体富裕了，一系列惠民实事也办起来。如今，村里家家户户通了自来水，主干道进行了准硬化，高压线全部改造，大棚实现滴灌。

“党支部+合作社，不是简单叠加，而是强化了党组织的服务功能，在效应方面不是双赢，而是多赢。”李炳泉说，“党支部+合作社”实现了农村经济资源和政治资源的合理配置，实现了农村“党建”与“富民”的高度融合、相互促进，有效解决了过去农村基层党组织就党建抓党建、就经济抓经济的“两张皮”问题，迸发了“1+1>2”的效应。

“村里有了钱，才能提升服务村民的能力，修路搭桥的事才好办。”王永强说，以前村集体没钱，想为老少爷们干点事都难，现在村集体的“腰包”鼓了，才能变着花样为村民办实事。

缺资金，村里能贷款了

“村里有了资金互助合作社，搞点产业，借钱方便多了。”稻田镇西菜园村的张艳华说，如果去银行贷款，要是没有抵押物，太难了。

西菜园村的集体收入在保障村内公益事业支出的基础上，仍有部分闲置资金。许多村民建大棚、搞运输等面临资金短缺问题。为盘活村集体闲置资金，村“两委”研究，并通过全体村民大会同意，西菜园村注册成立了西菜园资金互助合作社。

合作社采取集体参股和村民入股的形式，吸纳村集体和村民闲置资金，向资金短缺的社员村民发放短期贷款。目前，全村已有230户加入资金互助合作社，存款金额达到了260万元。

西菜园村设立了专门的办事机构，制定了资金管理章程，还成立了资金互助合作社理事会，通过入股社员选举的方式，选出了一名理事长、两名理事和一名监事，对资金使用情况进行监管，并聘请两名工作人员管理账物与资金。

合作社贷款利息收益全部归村集体，并在村务公开栏中及时公开，接受村民和社员监督，实现了合作社资金的“阳光”运行。

具体操作上，社员借钱，需另外4名社员担保，并由夫妻两人签字，与合作社签订借款合同即可放款，不需要抵押物。“人熟、地熟、情况熟，社员家有多少头猪、信用好不好，我们一清二楚。”西菜园村党支部书记张

家7亩多地流转给凯瑞合作社，每年也可以收到1万多美元的租金。同时，李建梅还是凯瑞蔬菜合作的小股东，年底还能分到一部分红。“不管这个账怎么算，收入都比之前单纯地强多了。”李建梅说。

如今的王高五村有着宽敞的柏油路、漂亮的广场，建了老年幸福院，安装了安全饮水工程。李建梅认为，这些变化都是凯瑞合作社带来的。

凯瑞蔬菜合作社成立于2011年7月，有1500亩农业园区，种植长叶菜、多穗玉米、旱藕等，还是全省最大的航天丹参种植基地。

凯瑞合作社的独特之处，在于创新了党组织领办合作社的运营方式。“在职能上，合作社与村‘两委’工作联动，承担着村委绝大部分职能，村内修路、环境卫生、‘五保’供养等公益事业全部由合作社负责。场所上与村‘两委’合署办公。”凯瑞合作社理事长王永强说。

村集体腰包鼓起来了

作为凯瑞蔬菜合作社社员，田柳镇王高五村村民李建梅每年收入2万多元。李建梅把自

□ 本报记者 戴玉亮 石如宽 本报通讯员 滕品

手中无把米，唤鸡鸡不来。村集体家底厚实，村“两委”才能有钱办事。如何增加村集体收入？寿光引导村党组织创办、领办合作社，以有偿服务增加集体收入，实现了强村富民。

“村‘两委’领办合作社，有效扩大合作社规模，增强市场竞争优势和话语权，为带领社员致富发挥了更大作用。同时，也增加了村集体收入。”寿光市委组织部副部长李炳泉说。

寿光连续4年先后选派“第一书记”233人次，进驻209个相对薄弱村结对帮扶——

“第一书记”品牌是这样打响的

□ 本报记者 石如宽 戴玉亮 本报通讯员 桑德春

6月27日，寿光市孙家集街道冯宋台村，新修的水泥路整洁平坦，旁边墙上画着《新二十四孝》漫画，两名电工正在安装路灯。86岁的孙莲英坐在路边抬头看着电工施工。“年纪大了，没有路灯晚上不敢出门。现在‘上头’给安了路灯，晚上俺也能围着村子散心了。”孙莲英说。

孙莲英说的“上头”，指的是寿光市委宣传部长科员、“第一书记”李建忠带领的驻村工作组。

今年4月1日，李建忠带领工作组在冯宋台村里调查时，发现了不少问题。“垃圾乱堆乱放，车库乱搭乱建，路难走，没有排水沟。”李建忠说，村容村貌亟需整治。于是，工作组和村“两委”带头，在十多天时间里，拆除了100多个乱搭乱建的大小建筑，清理了近500立方米的垃圾。

孙莲英告诉记者：“在这生活了一辈子，村里从没这么敞亮透气过。”

李建忠是寿光市第四批“第一书记”。自2012年起，寿光连续4年先后选派“第一书记”233人次，进驻全市倒排出的209个相对薄弱村结对帮扶。“他们克服条件简陋、吃住不便等困难，与老百姓一块苦、一块过、一块干，实现了包靠村的转化，打响了‘第一书记’品牌。”寿光市委组织部副部长李炳泉说。

“第一书记”干上村“一把手”

“新建1500平方米的文化广场，新修3000米的排水沟，新上2台农用变压器。”台头镇李王庄村村务公开栏里张贴着寿光市总工会副主席、“第一书记”崔庆春今年要干的几件实事。

崔庆春说：“说一句话砸一个坑，承诺了就是军令状。现在得铆足了劲干，到时候兑现不了，会被老少爷们笑话。”

崔庆春还担任着李王庄村党支部书记。2014年，李王庄村“两委”换届，村党支部书记却没有合适的人选，村民们“盯”上了崔庆春。“只要是崔庆春驻过的村，发展都很快，村民对他的评价都很高。除了崔庆春，村民们谁都不选。”李王庄村村支书张学志说。

2011年12月3日，在乡镇工作了24年的崔庆春调入市总工会。没过多久，全市选派“第一书记”推动“包千村联万户”活动开展。作为部门里最有农村工作经验的崔庆春，被推举为驻村“第一书记”。回城不到两个月，崔庆春再次回到了农村。“2012年蔺家村、2013年桥子村、2014年马家茅坨村、2015年李王庄村，全都是台头镇的村，情况摸得很熟了。”崔庆春说。

如今，李王庄村有了路灯，用上了两台新

的农用变压器，安装了70盏路灯和监控摄像头，硬化了400米道路，种植了300棵绿化树木。短短几个月，李王庄村有了很大的变化。

工作干到了村民心坎上

寿光市人大驻洛城街道前李村“第一书记”晋清玉第一次走进前李村，就闻到了一股呛鼻味儿。“前边楼东北角的化粪池，一到夏天就难闻得要命，污水甚至渗进了底下的深水井。”村民纷纷反映。

晋清玉带领工作组先对化粪池进行了整修，深挖化粪池，抹水泥，盖盖板，气味得到了控制。看到村里的东西街和广场没有路灯，晋清玉与村“两委”研究后，安上了13盏路灯。此外，还布置了20个垃圾桶，新换了100千瓦的农用变压器。

“第一书记”所驻的村都是经济薄弱村，情况复杂村。工作组从群众最关心最迫切的问题入手，千方百计帮着百姓排忧解难，把工作干到了村民的心坎上。

孙家集街道齐家村电力设施落后，村内几百个蔬菜大棚仅靠两台变压器，经常跳闸断

电。“第一书记”郑金波积极联系相关部门，新上一台200千瓦的变压器，解决了农业用电难的问题。台头镇太平村排水沟年久失修，下雨时积水严重，“第一书记”孙超筹资10万元，修建排水沟1200米，栽种绿化树木300多株。在侯镇仇西村“第一书记”杨友泉牵线下，寿光市卫计局抽调20余名骨干医师，出动数字化健康查体车，为该村200多名60岁以上的老人义诊并建立健康档案。

“选派‘第一书记’，既能发挥干部在信息、技术、资金上的优势，帮助村民解难题办实事，又能在基层一线培养、锻炼和发现优秀干部。今后，‘第一书记’要制度化、长效化、常态化。”寿光市委常委、组织部长徐莹说。

考核创新激发干劲

为调动“第一书记”驻村积极性，寿光多措并举。承诺公示和进度展示，年初结合村实际，公开承诺办理3—5件实事，在村务党务公开栏和寿光党建网、寿光党建微信平台公示，定期组织现场观摩，对工作进度评比展

示，主动接受社会监督。

派驻部门包靠。根据薄弱村类型确定市直包靠单位，引导其发挥政治、资源优势，为“第一书记”开展工作给予最大支持，将优惠政策优先落实到包靠村，4年来，寿光“第一书记”先后组织83个市直部门，累计提供帮扶资金和实物折款3000多万元。

落实惠民政策。统一编印《寿光市包村扶贫政策汇编》，汇总了与村民生产生活息息相关的帮扶政策，明确了每项政策的负责部门、办理流程，公布了联系方式和办理地点，发放到所有派驻村，使“第一书记”为民办事时方便高效。

创新考核方式。每季度根据工作进展情况和群众满意度，评选10个先进驻村工作组，发放“流动红旗”；采取以奖代补方式，向驻村工作组队员发放生活补贴；年底对表现优秀的“第一书记”优先提拔重用，对不称职的予以撤换。

3年来，寿光共为“第一书记”工作队员人均发放补贴6000元，16名驻村工作队员被提拔重用，39名被所在单位安排到重要岗位，6名驻村工作队员被撤换。



孙家集街道冯宋台村村民自画手绘墙点缀“美丽乡村”。