

# 全球恐情再度绷紧的战略影响

□ 中国现代国际关系研究院世界政治所副所长、研究员 陈向阳

## ●内容撮要●

6月26日,法国、突尼斯和科威特三国发生恐怖袭击,“伊斯兰国”宣称对其中的两起负责,全球恐情再度绷紧,恐情持续燃烧蔓延,冲击了当代国际秩序,影响了国际战略的发展变化。中国须审时度势,因势利导,趋利避害。

更具蛊惑力,其信条简练原始纯粹,对占阿拉伯国家人口大多数的青年人及处于欧美社会底层的穆斯林移民有相当诱惑力。以“伊斯兰国”为首的国际恐怖“新锐”,从追求全球“圣战”,直接打击美欧本土目标,转向优先在阿拉伯世界“建政”,并将伊斯兰世俗政权作为首要攻击目标。国际恐怖格局形成了“伊斯兰国”与“基地”两大中心,二者互不相让,但后者影响有所下降。西亚北非等地政局动荡成为“伊斯兰国”等极端势力滋长的温床。政局动荡与“伊斯兰国”等极端势力滋长互为因果,恐怖主义成为乱局最大赢家,叙利亚、利比亚、也门、埃及等深受其害,既有国家边界备受冲击,形同虚设,如叙伊、叙土、伊土等边界,乃至形成所谓“叙拉克”现象,跨境民族如库尔德人趁机串联。“伊斯兰国”野心勃勃,四面树敌,“打伊”共识引发中东格局重组,伊朗作用凸显,能量增大,有关各方对其借重加大,“伊核”谈判得以推进,或致地区秩序解体重组。中东恐情乱局对美安全与霸权利益威胁上升,奥巴马地缘战略“重心”难稳,“平衡”不易。美“打伊”呈现长期化复杂化,“回流”恐怖分子威胁美本土,且打亦存在“打散”、扩散风险。美对中东与反恐投入有增无减,其“行情”在“后奥时代”还将看涨;美国“转向”亚太变数增加,“大中东”多个危机与残局对其掣肘增大。奥巴马虽以“巧实力”与“战略耐心”应对中东恐情乱局,坚守“双重再平衡战略”(总体侧重于国内+对外向亚太倾斜),但内外政治与安全压力致使其难度增大。奥巴马也被指“回避”中东挑战、“逃避责任”,国会及智库要求美“加大介入中东”,乃至“重返中东”的呼声明显增多。

此外,欧洲恐情内忧外患交织,自身安保“压力山大”。由于地缘临近西亚北非,中东恐情外溢首当其冲。“伊斯兰国”欧洲成员众多,回流作案易发多发,北非动荡更是近在咫尺。英国军情六处前局长直指欧洲“恐怖威胁堪比冷战”,法国反恐官员称法正面临前所未有的恐怖威胁,极端分子随时可能对法发动新的袭击。加上自身族群矛盾突出,穆斯林移民备受歧视压制,存在滋生极端主义土壤。情报安防短板漏洞明显,使反恐防不胜防。极端组织兴起冲击了当代国际秩序,引发大国关系重组。“伊斯兰国”崛起激化了西方与极端伊斯兰矛盾,影响了国际关系主要矛盾演变新老大国之间的矛盾受到一定节制。中东与西方恐情再度绷紧缓解了中国周边地缘压力,维护延长了“战略机遇期”,中国须审时度势,因势利导,趋利避害,就全球及地区反恐提出标本兼治新思路,扩大反恐话语权,反制西方“双重标准”,塑造“负责任大国”形象。同时经略周边突出反恐合作,稳健进取中东与非洲,着力提升推进“一带一路”建设的安全系数,扎实预防恐袭风险。



6月28日,科威特内政部证实,26日发生在首都科威特城市中心一处清真寺的自杀式爆炸袭击实施者身份已经查实。本月26日,位于科威特首都科威特城市中心萨瓦比尔区的伊玛目萨迪克清真寺发生自杀式爆炸事件,造成200多人死伤。当日,法国、突尼斯也相继遭遇了恐怖袭击。事发后,极端组织“伊斯兰国”宣称对科威特和突尼斯的袭击事件负责。2014年中迄今“伊斯兰国”崛起坐大,全球恐情持续燃烧蔓延,国际战略态势出现深刻调整。目前,国际暴恐“生态”复杂变异,“伊斯兰国”后来居上,“伊斯兰国”意识形态更极端化和

## 伊核谈判 迎来决定性时刻

据新华社维也纳6月28日电 随着6月30日截止期限的临近,延续了约一年半的伊核问题全面协议谈判终于迎来了最后冲刺。伊核问题六国和伊朗谈判代表都表示,在未来几天通过艰苦谈判达成一项伊核问题全面解决方案是有可能的。中国外交部副部长李保东28日抵达谈判现场说,谈判已经进入“倒计时”,我们距离这场“马拉松”的终点仅一步之遥。他说,迄今六国与伊朗都作出了巨大努力,体现了极大政治意愿。我们对谈判前景谨慎乐观,但困难也不可低估。伊核谈判在洛桑达成的“核心要素”基础上取得较大进展,全面协议主体案文和附件渐趋成熟。目前仍有几个难点没有解决,各方正加紧磋商。欧盟外交与安全政策高级代表莫盖里尼对云集谈判现场的媒体说,未来几天的谈判将是艰苦的,最终达成协议并非不可能。她说,此事关政治意愿,如果为达成协议在截止期限到来时再多几天时间,或许各方都愿意接受。

27日,在维也纳科堡酒店与美国国务卿克里举行闭门磋商的伊朗外长扎里夫在回答“你对达成一项协议乐观吗”的共同提问时说:“我们抱有希望,我们有许多艰苦的工作要做。我们有一些非常棘手的问题。我们都期待在此作出最后努力,看看是不是有可能达成一份协议。”面对同样的提问,克里回答说,各方“需要真正努力工作,以便能够取得进展。我们决心尽一切可能树立重要的里程碑,但这取决于许多因素,我们准备着手解决”。德国外长施泰因迈尔在接受德国媒体采访时表示,将敦促达成一项解决方案。施泰因迈尔说,我们的目标是6月底结束谈判。如果谈不成,各方都是失败者。伊朗依然受到孤立,该地区可能出现新的军备竞赛。国际社会通过谈判之路政治解决冲突的努力也将遭到失败。法国外长法比尤斯27日在谈判现场说,伊朗需要接受3个条件,以确保达成一项坚实的协议。他说:“我们想要一个坚实的协议,它承认伊朗开发民用核能的权利,但确保伊朗明确放弃核武器。”为此,有3个必不可少的条件:持久地限制伊朗的研发能力,严格核查其相关场所(必要时包括军事设施)及一旦伊朗违背承诺将自动恢复制裁。目前各方信息表明,迄今最具决定性的伊核全面协议谈判可能在6月30日截止期限后几天结束,结果如何,人们拭目以待。

# 台湾新北市一乐园粉尘爆炸

致伤498人,包括2名大陆居民和5名香港居民,国台办、海协会表示慰问



这是6月27日在新北市八仙水上乐园拍摄的粉尘爆炸过后的现场。

综合新华社台北6月28日电 台湾新北市卫生局统计,截至28日18时,新北市八仙乐园爆炸伤患共计498人。伤者中包括2名大陆居民,5名香港居民,均为女性。目前伤者已分别送至43家医院医治。得知事故消息后,国台办、海协会立即启动相关工作机制,分别向台陆委会、海基会联系,了解受伤人员情况,表达慰问,并表示大陆愿全力提供协助。台湾方面对此表示感谢。27日晚间,台湾新北市八仙乐园举办彩色派对起火,导致助燃性粉尘爆炸。“彩色派对”原本应于晚间21时30分结束。据现场民众描述,20时40分,从舞台左侧、右侧,前方分别往天空喷洒出一发七彩粉末。粉末发射后,舞台前方赫然迸出大片火光。“还以为特技。”后来逃出粉尘爆炸的幸运者面对电视镜头说。但接下来的熊熊火焰铺天盖地,迅速席卷了舞台前方穿着清凉泳装的民众……据新北市卫生局介绍,伤患中轻伤者79人,中伤157人,重伤202人,60人情况不明确。两名大陆籍伤者是24岁的福建南平人陈灵丹和23岁的江苏南京人庄楚君,5名香港籍伤者分别为周颖珊、李宜霖、陈晓妍、莫子青、叶纪彤,其中周颖珊、陈晓妍、叶纪彤的救护轻伤为重伤。另据记者了解,大陆伤者陈灵丹烧伤面积为53%,庄楚君烧伤面积达67%。目前事故相关调查及追责程序已启动。活动主办方瑞博国际整合行销公司负责人吕志吉、设备人员邱柏铭28日上午移上台东士林地检署复讯,两人交保后已被限制出境。近年来,彩色派对在台湾年轻人中颇为流行:派对中投掷彩色粉末和有颜色的水,表达迎接万象更新、祈求谷物丰收的寓意。

## 议会通过全民公决解决债务危机协议草案议案

# 博弈让希腊何去何从

希腊议会28日凌晨通过一项议案,决定下月初就国际债权人提出的协议草案举行全民公决,不惧违约“硬扛”姿态尽显;而欧元集团拒绝延长本月底到期的现有救助协议。双方态度都很强硬,希腊又一次站在了风口浪尖。

意在增添谈判砝码 全民公决将于7月5日举行。希腊总理齐普拉斯表示,希腊政府为达成对各方都有利且切实可行的协议进行了真诚的努力,债权人应对谈判失败负责。希腊主要反对党新民主党领导人、前总理萨马拉斯称,现政府此举正把希腊拖入僵局,并把作出决定的责任强加到老百姓头上。泛希腊社会主义运动领导人延尼马塔则要求齐普拉斯辞职并举行大选而不是全民公决。由于欧元集团已明确表示不延长现有救助协议,到7月5日举行全民公决投票时,希腊因无力偿还到期债务已技术性违约,公投意在为可能重启的谈判增添砝码。

民意分裂 面对全民公决,希腊民众态度不一。银行职员卡拉利说,此举不是解决问题的办法。在债务问题上作决定的应该是政府而不是老百姓。也有人表示,齐普拉斯在竞选中说不接受强加给希腊民众的紧缩措施,全民公决提议表明信

### 欧元区财长会议 拒绝延长 希腊债务救助协议期限

当地时间6月27日 欧元区18国财长紧急会议决定,拒绝延长本月底到期的希腊债务救助协议的期限

6月27日凌晨 希腊总理齐普拉斯宣布 政府提议7月5日就拟与国际债权人签署的协议举行全民公决 要求把6月30日到期的现有救助协议再延长数天

6月27日 欧元集团主席戴塞尔布卢姆说 希腊政府提议于7月5日举行全民公决,这已经超过了现有救助协议期限 18国财长共同决定,希腊现有救助协议将于6月30日到期,所有救助措施届时将会终止

希腊的国际债权人6月25日提出:  
● 将现有救助协议再延长5个月至11月底,其间希腊可获得共155亿欧元贷款  
● 条件是希腊将继续在债权人的“监管”之下,实施一系列紧缩和改革措施

目前的希腊左翼政府主张: 结束紧缩、终止救助协议

守了诺言。雅典东郊小镇自动取款机前,取款的心理学家里克斯认为,6月30日救助协议到期之前,希腊银行应该会正常营业。至于全民公决结果,“我认为希腊人会否决债权人的协议草案,因为希腊人喜欢说‘不’”。民调显示,约70%的希腊民众支持政府谈判立场,同时约60%的民众希望不惜一切代价留在欧元区。 何去何从 本月底,希腊对国际货币基金组织将有16亿欧元债务到期,7月10日至20日希腊至少需要65亿欧元资金,用于偿还国际债权人贷款和履行其他财政义务。若得不到救助贷款,希腊将不得不违约。在这种情况下,希腊的政策选项可能包括退出欧元区、发行自己的货币或实行双轨制货币等。目前,希腊和国际债权人之间达成妥协的希望仍在。希腊财长瓦鲁法基斯27日表示,虽然欧元集团拒绝延长救助协议,但希腊仍在寻求与债权人达成真诚、可行的妥协方案。如果债权人在6月30日之前提出这种方案,希腊政府将呼吁民众支持该方案。 有分析人士指出,全民公决的结果如何尚不得而知。对博弈的双方而言,双输不难,而妥协不失为可取之道,这也考验着决策者的智慧。

## 韩MERS疫情 恐现反复

据新华社电 韩国保健福祉部官员27日说,首尔东部一家医院内的数百人可能暴露在中东呼吸综合征(MERS)病毒威胁之下。现阶段,韩国政府正密切监控这一潜在的疫情“重灾区”,严防病毒进一步扩散。法新社援引保健福祉部一名不愿公开姓名高级官员的话报道,一名70岁妇女在前往另一家医院探视罹患中东呼吸综合征的亲属时不幸“中招”,随后将这一致命病毒“带往”首尔东部那家医院。他没有透露这家医院的名称。按这名官员的说法,这名70岁患者在确诊两天后,即6月25日不治身亡。考虑到中东呼吸综合征有14天潜伏期,今后几天,与这名患者有过密切接触的感染者可能会陆续出现相关症状。“我们正集中力量追踪与那名患者有过密切接触的人,让他们接受隔离观察。”他说。鉴于这家医院可能集中出现新病例,现在说疫情正持续趋缓还为时尚早,“我们会在关注这家医院的(疫情)发展后,再来讨论疫情的(变化)趋势”。

## 欧委会决议起草人 建议调查美监听事件

据新华社斯特拉斯堡6月28日电 欧洲委员会会议大会决议报告起草人彼得·奥姆齐赫特在美国监听法国政要事件曝光后表示,欧洲委员会秘书长亚格兰应该在《欧洲人权公约》为依据,对美国监听事件展开调查。奥姆齐赫特27日说,根据《欧洲人权公约》有关尊重个人隐私的相关条款,欧洲委员会秘书长应该启动调查程序。此类调查已有先例,如欧委会对美国中央情报局在欧洲秘密监狱的调查等。他表示,某些欧洲国家应该承认自己曾与美国进行情报合作。奥姆齐赫特指出,连续曝光的一系列监听丑闻证明了立即采取行动必要性,不仅要针对已经发生的事件展开调查,而且要尽快制定有关情报工作的严格法规,不能将政要、外交人员和恐怖分子混为一谈,更不能侵犯普通公民的个人隐私。

## 奥地利拟关闭 波罗的海国家使馆

把战略重心转移至其他国家 据新华社电 奥地利外交部27日宣布,奥地利计划关闭位于波罗的海国家的使馆,以节约经费,把战略重心转移至其他国家。奥地利外交部长塞巴斯蒂安·库尔茨说,该国计划在2018年前关闭设在波罗的海国家和马耳他的使馆,这将节省约3900万欧元。与此同时,奥地利将在一些“重要战略国家”开设代表处。根据俄罗斯“卫星”新闻通讯社的说法,库尔茨所称的“重要国家”指的是白俄罗斯、摩尔多瓦和格鲁吉亚。

## 又一萨达姆政权高官 落网

据新华社电 伊拉克总理海德尔·阿巴迪27日说,伊拉克安全部队已逮捕前总统萨达姆·侯赛因政权高官阿卜杜勒·巴基·萨阿敦。阿巴迪当天在电视讲话中说:“(伊拉克)情报部门能够逮捕这名通缉犯阿卜杜勒·巴基·萨阿敦。”伊拉克情报部门一名不愿公开姓名的高官告诉法新社记者,经过一年多努力,萨阿敦25日在伊拉克北部基尔库克省被逮捕,“没有任何抵抗”。萨阿敦曾在萨达姆的阿拉伯复兴社会党担任多个要职,萨达姆政权倒台后,他一直在逃。在美军发布的针对萨达姆政权高官的扑克牌通缉令中,萨阿敦是方片五。

## 英王室宫殿可租住

据新华社电 住在富丽堂皇的宫殿是什么感觉?英国王室提供了一个体验机会。英国圣詹姆斯宫一套带4个卧室的房子下月将以每月2万英镑(约合196万元人民币)价格上市出租。圣詹姆斯宫建于16世纪,里面一些房子属于安德鲁王子两个女儿比阿特丽斯公主和尤金妮公主以及其他几名王室成员。王储查尔斯居住的克拉伦斯宫与圣詹姆斯宫相邻。与皇亲国戚为邻是这套房子最大卖点,但也因为这个卖点,不是有钱就能租住。英国《星期日邮报》援引一名王室消息源的话报道:“理论上,任何人都可申请,但是所有潜在住户都要受到安全和背景调查。”出租房子所得将用于补贴维护圣詹姆斯宫的开销和增加王室收入。

## 德一核反应堆永久关闭

据新华社电 德国意昂能源集团27日宣布,为响应德国“能源转型”计划,于当晚永久关闭位于巴伐利亚北部的格拉芬莱茵核反应堆。这一已运行了34年历史的核反应堆在28日正式停止运行。据德新社报道,近几年,德国加快核电向清洁和可持续能源转变的步伐,寻求在2022年之前关闭国内所有商业核反应堆。按德国政府“能源转型”规划,到2050年,全国发电量的至少80%将来自可再生能源。

(据新华社瑞典6月28日电)