

莒县无“局限”

——县域经济社会发展实现质效双提

□辛有东 魏士朝 杨京华

投资倍增、服务业提升、农业结构调整双牵引、城乡对接共进、创新驱动……“五大行动”虎虎生风，县域经济发展一路高歌，社会建设突飞猛进。2012年，莒县被省委、省政府表彰为全省县域科学发展先进单位，位居跨越发展第五位。2013年，在日照市工作目标绩效考核中位居各县区第一位。2014年，地方财政收入11.4亿元，增长22.9%，增幅居全省县级第6位，税收占地方财政收入比重93%，居全省县级第11位。

新常态、新挑战、新机遇。在国内外经济下行压力下，莒县不断推出破解发展局限“组合拳”：调整招商政策，推进项目建设，化解贸易融资风险，稳定企业运行，推进企业股改上市等，推动了经济社会持续健康发展。1-4月份，规模以上工业增加值30.2亿元，增长11.9%；固定资产投资46.6亿元，增长15.1%；限额以上消费品零售额16.8亿元，增长19.1%。1-5月份，地方财政收入5.98亿元，增长9.37%，税收占地方财政收入比重83.3%。

“三轴八区”

县域经济一体发展

“在开发区，不仅交通物流更为便利，基础设施更加完备，企业的发展空间也更加广阔。我们将促进项目早日投产达效，为地方经济发展贡献自己的一份力。”国泰山泉新能源发展有限公司一名负责人说。投资过10亿元的国山泰泉新能源示范应用产业园项目由莒县陵阳镇招引，经县招商引资项目评审会商，根据产业聚集发展的原则，企业最终落户莒县经济开发区。而作为招引单位的陵阳镇，项目达产后也将享受一定比例的税收分配。

作为经济建设主战场，园区是集聚的中心，也是县域经济发展的重要载体。近年来，莒县科学规划和调整园区产业布局和发展方向，完善基础设施配套，提升园区承载能力。依托206国道、日兰高速公路和旅游大道3条轴线，规划建设莒县经济开发区、海右经济开发区等8个产业集聚园区，加速形成了“三轴八区、整体推进”的经济发展格局。

深入开展“突破园区、聚力招引”活动，调结构、补短板。为突破园区发展瓶颈，加快产业转型升级，莒县建立产业包保责任制，变包项目为包产业，推行一个主导产业、一名县级领导、一个责任部门、一套工作班子、一个实施方案“五个一”工作机制，形成产业谋划、招商、培植合力。

提升园区开发运营水平。探索建立管理和开发主体分离的市场化开发运营模式，对各园区进行全方位“二次规划”，推进“多规合一”，通过发展“飞地经济”，促进项目向园区集中。大力推行招商与引资、引智、引技结合的“一招三引”模式。坚持将招商责任和压力上移，积极营造良好营商环境，同时，抢抓“一带一路”战略机遇，积极推进水泥、化工等企业走出去，开展产能合作，优化产业空间布局。

调速不减势 量增质更优

6月12日，36℃。晴。炎热的天气丝毫没有阻挡企业的项目建设热情，在莒县华泰精细化工及配套项目的建设工地上，车辆往来穿梭，建设如火如荼，一派繁忙。

“我们这个项目计划总投资69亿元，属高科技项目，建成投产后不仅意味着可以淘汰8万吨落后造纸产能，年节约用水180万方，减排化学需氧量 and 二氧化硫各200吨以上，还能够促成企业的整体搬迁和转型升级，拉长企业的产业链条。”谈起项目建成后为企业带来实实在在的效益，项目负责人脸上满是期待。

近年来，莒县抢抓“蓝、红、金”、“一路一带”等战略机遇，突出项目支撑，做大增量，做优存量，努力做到调速不减势、量增质更优，持续增强发展后劲，大力提升优化产业层次和经济结构。

强化项目建设的带动支撑作用，对今年初确定的全县54个重点项目、12项城建重点项目、18项道路交通工程、12件为民办实事项目，全部责任到人，确保早开工、早建成、早见效。深入开展“大项目建设年”活动，把重大项目建设作为打基础、利长远的大事，抓项



△现代农业转调主打特色与品牌



△古都新韵 山水名城



△陆路码头海关直通站



△企业新三板挂牌



△工业转调莒县“智”造



△城乡环卫一体化全覆盖



△小城镇建设

目、扩投资、优投向。围绕补短板、促调整，推动传统产业加快转型，年内重点抓好总投资132亿元的37个企业技改项目，主动对接蓝色经济，壮大“四新一海”产业，大力开展“工业提质增效年”和“百家企业提升行动”，引导

企业做强主业、做大实体，年内力争销售收入过10亿元企业达到7家，纳税过千万元企业达到30家。

务实编制“十三五”规划，在前期筛选储备计划投资706.6亿元的343个“十三五”重点

项目基础上，莒县抓住国家充分发挥投资对稳增长关键作用的机遇，精心策划论证一批大项目、好项目，充实到“十三五”重点项目库。同时，围绕上级重点投资领域，积极做好对上争取工作，为县域经济社会发展提

供良好条件。

破解要素制约 企业发展无“局限”

企业是工业经济的主体，近年来，莒县把服务企业发展作为推进新型工业化的着力点，做大做强实体经济。当前，受宏观经济形势和贸易融资风波影响，企业融资难问题尤为突出。莒县县委、县政府把帮助企业解决具体困难和问题作为突破口，牢固树立政府与企业同心同向、同甘共苦、同舟共济的理念，深化银企对接融合，化解企业融资难题。

把化解企业融资风险作为突出重点，稳定重点骨干企业，推动企业提质增资。将财政过桥资金由5000万元提高到4亿元。自去年8月份以来，累计为企业使用过桥资金89笔、68.77亿元。大力推进企业股改和上市挂牌，引导企业创新发展，出台鼓励扶持具体措施，县财政出资5000万元设立县级股权引导基金，加大对企业扶持补助力度，目前，全县已有9家企业上市挂牌。同时，加强辅导培训和典型带动，引导企业提升经营管理水平，积极融入资本市场，确保到2017年至少新增5-7家“新三板”挂牌企业，2家境内外上市公司，规模以上工业企业至少30%改制为股份制企业。

着力破解要素制约，营造良好发展环境。探索设立5亿元产业发展基金，用好工业园区、城市建设融资平台，积极推进与进出口银行、省担保公司合作，有效破解融资难题。对“十三五”储备项目中由政府计划投资260亿元的195个项目，创新思路，采取PPP等模式，吸引社会资本合作建设。深化行政审批制度改革，对重点项目、招商引资项目实行限时并联审批，提高行政效能，促进项目尽快投产见效。严格土地集约节约利用，大力推进土地增减挂钩，加强违法违规用地化解工作，对闲置建设用地依法坚决收回，破解“有地不能用”和“有项目无地用”困境，提高土地利用效率、产出效益。

搭建民生保障大平台 富裕和美莒县魅力现

为60岁以上老人发放养老金1.5亿元；为6566名被征地农民办理养老保险；开发75个公益性岗位，新增城镇就业、农村劳动力转移就业1.7万人；建设保障性住房1000套；为5000户困难家庭发放救济金1000余万元；为残疾人改造危房120套；免费实施残疾人白内障复明手术1000例；开展“精准扶贫”、推行“阳光低保”……

民生跟着民生走，坚持早办、办好让群众得实惠的事，莒县把保障和改善民生作为让群众分享发展成果的重要手段，确保更多更公平地惠及群众。近年来，民生投入一直保持高速增长，一组数字可以佐证：2011年，莒县地方财政收入5.9亿元，民生支出8.6亿元；2012年，地方财政收入7亿元，民生支出11.7亿元；2013年，地方财政收入9.28亿元，民生支出13.2亿元；2014年，用于改善民生的支出达24.7亿元，占总支出的72.8%，保障水平不断提高，新农合、新农保、被征地农民养老保险、城乡低保等社会保障覆盖面扩大，城镇居民医保和新农合全面整合。

城乡建设迈出新步伐。立足“鲁南生态田园城市、山水历史文化名城”的定位，深入实施“城乡对接共进行动”，加快推进沐东新区、老城区、乡镇驻地、产业园区和农村社区“五区”融合、一体发展，城区规划面积拓展到46平方公里，沐东新区从概念到现实扎实推进。老城区内涵不断提升，成功争创为国家智慧城市试点。产城融合，推进农村社区与产业园区“两区同建”，镇域自我发展、自我保障能力全面提升，全县1195个行政村规划为170个社区，全面完成撤村设社区工作，农村新型社区作为农村社会治理基本单元作用逐渐彰显。

具有莒县特色的社会治理体系加速形成，初步构建起了县、乡镇街道、社区(村)全覆盖的矛盾纠纷“大调解”工作格局，实现了矛盾纠纷及时就地化解。深化党群“双向直通”机制，强力推行在职党员干部联系群众制度，每名干部长期固定联系30户农村群众；坚持实施农村党员群众“议事·学习日”制度，目前已连续30个月在全县1195个村开展这一活动，成为改进农村社会治理的有效抓手和平台。



△城市建设，日新月异