

# 多地景区违规涨价

专家称应明确门票收入使用方式,避免公共景区沦为地方政府“小金库”



## 莫高窟门票价格将提到260元

据不完全统计,今年以来,福建清源山、南京莫愁湖等7地近20家景区均提高了门票价格。根据甘肃省发改委近期做出的正式批复,从今年10月10日起,麦积山风景区的门票价格将从70元上调至旺季110元,上涨达57%。

除了直接超标准涨价,有些景区通过“打包加价”等方式变相涨价。根据甘肃省委的批复,今年7月21日开始,莫高窟的旺季门票价格将从160元上涨至200元。然而记者调查发现,从5月8日起,原本游客可以自行选择的门票价格60元的“数字展示中心”游览项目,被“打包”进莫高窟统一门票,令实际门票价格上涨至220元。据景区客服人员介绍,7月21日起,莫高窟门票价格将进一步提高到260元。此外,一些地方性小景区的违规涨价也在频频发生。

除了违规涨价,有些地方的门票涨价时间不按照国家相关规定。旅游法第44条规定,景区提高门票价格应当提前6个月公布。而秦皇岛市在今年3月召开听证会后,于4月1日起就“火速”涨价,将原本旺季30元、淡季10元的长寿山和五佛山森林公园景区“打包”为旺季80元、淡季40元的长寿山·五佛山森林公园景区。

## 门票收入成“小金库”

每逢景区票价调涨,相关地方部门便往往以“成本压力”为由。但从公布门票业务的上市公司财务数据看,门票业务的收益十分可观。比如,2014年峨眉山A的游山门票业务毛利率达43%,以门票收入为主的大连圣亚的毛利率达到55%,同样以门票收入为主的宋城演艺旗下的杭州宋城景区毛利率更是超过了75%。

大笔的门票收入去哪儿了?据峨眉山A的年报披露,游山门票扣除各项税费后的50%左右要

上缴峨眉山管委会,此外还需从门票总收入中提取1.5%和3.5%作为“景区新农村建设资金”和“景区专项资金”,其余的才计入景区门票收入。

专家介绍,我国还没有专门的门票收入使用范围进行约定的法规性文件,只有少数地方性法规对此作了简单规定。比如,2011年颁布的《湖南省风景名胜区条例》规定,风景名胜区的门票收入和风景名胜资源有偿使用费应当专门用于风景名胜区的保护和必要的损失补偿?以湖南张家界景区公布的数据为例,在武陵源核心景区180元的门票中,除了36.5元的“资源有偿使用费”,市、区、国家森林公园管理处三级单位要提取共计51元的“基础设施建设费”,真正用于景区的“运营维护成本”仅71元,占比不到40%。此外,市区处三级单位还提取了8元的“价格调节基金”。总计交给政府部门的费用超过了票价的一半。

在安徽九华山风景区,九华乡和九华镇的民生工程建设资金也要从景区门票收入中“挤出来”。安徽某5A级景区相关负责人透露,作为自收自支的事业单位,“景区管委会每年需要多少经费便从下辖景区拿多少,有时并没有固定比例”。

除政府部门外,相关企业也会从门票当中“抽成”。比如,张家界旅游开发股份有限公司和峪园公路建设有限公司还要分别从张家界的门票中提取2.5元的索道公路建设费和7元的峪园公路建设费,这两条道路并非景区内内部道路。省澧水公司还要抽走2元的“防洪水利建设费”。

以“发展旅游经济”为名,一些地方还将巨额广告费用摊到游客身上。广东省韶关市物价局发布的《关于调整丹霞山景区门票价格的听证报告》显示,自2010年成功申遗后,丹霞山景区共投入1551万元宣传经费,这笔宣传经费也成为调价的理由之一。

## 应多渠道晒账单

2014年8月发布的《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》指出,利用风景名胜区、自然保护区、文物保护单位等公共资源建设的景区门票等项目要实行政府定价或者政府指导价,体现公益性,严格控制价格上涨。而针对景区违规上调门票价格等行为,国家和地方发改委也曾多次发文规范并组织专项行动强化监管。

中国社会科学院旅游研究中心研究指出,我国大部分5A级景区都依托于自然和文化遗产,且由地方政府主导,这类景区作为准公共产品,却没有统一、明确、完善的价格管理制度,定价机制也不甚完善。尽管不少景区在涨价前都举办“听证会”,却往往沦为“涨价会”。

北京联合大学教授曹群认为,多地景区频繁涨价甚至违规涨价的重要原因,在于掌握了景区定价权的地方政府的收入冲动。在友友公司首席会计专家马靖昊看来,景区门票相当于公益性的“征税”,应当“取之有理,用之有道”。然而,一些地方政府将门票收入上收之后,却往往不再反哺景区建设,景区不得不通过持续涨价来弥补运营成本。

中国社科院旅游研究中心主任宋瑞认为,我国景区门票价格构成信息缺失,涨价依据也不向公众公开,门票当中是否“打包”了灰色费用,外界不得而知。“未来应优化景区听证会机制,多渠道公开公益属性的景区账本,接受公众监督,保障消费者的知情权和决定权。”

专家建议,还亟须制定规范,明确景区门票收入的使用方式,避免公共景区沦为地方政府的“小金库”。中国旅游研究院研究员战冬梅认为,对于景区频繁违规涨价问题,地方价格监管部门还应切实承担起责任,严格依法办事,对于失职、渎职的监管部门也应进行相应的处罚。

(据新华社北京6月22日电)

## 内蒙古查实

### “高考移民”1512人

据新华社呼和浩特6月22日电 内蒙古自治区招生考试委员会办公室日前公布又查实8名“高考移民”,至此全区今年已查实“高考移民”1512人。

新查实的8名“高考移民”中,2名是山东省日照市东港区人,他们在内蒙古乌兰察布市凉城县套用当地已作废的户籍落户,户籍、姓名、身份证号全部造假,而在山东的真实户籍、身份依然保留;同时,还有3名学生采取同样手法,在内蒙古锡林郭勒盟多伦县落户取得报名考试资格;另外3名学生采取了常规“高考移民”手段。这8名学生在今年的高考中,3人缺考,5人在内蒙古参加了考试。

内蒙古自治区招生考试委员会办公室相关负责人表示,套用已作废户口造假户口,手段更具隐蔽性,查处难度更大,光从身份证上难以识别,是非典型“高考移民”。自治区招办决定,取消新查实的8名“高考移民”报名资格,其中已在内蒙古参加了高考的5人,取消其考试成绩。

## 无锡市滨湖区发生

### 重大交通事故

已造成5人死亡10人受伤

新华社南京6月22日电 22日晨,在江苏省无锡市滨湖区南湖路南泉裕村附近路段,一辆别克小轿车撞倒并带倒多辆电动自行车,目前已造成5人死亡10人受伤。

警方目前尚未披露事故原因。据现场目击者介绍,肇事车辆从撞倒第一个人到最后撞上一路灯杆停下,至少行驶了500多米,其间连撞多辆电动自行车。

## 今年“三伏天”共计40天

比去年多10天

据新华社天津6月22日电 22日,夏至,“夏至三庚数头伏”,专家提示说,今年的三伏天共计40天,比去年多10天。

夏至不仅是北半球白天最长、夜晚最短的一天,还决定着当年伏天的长度。中国天文学协会会员、天津市天文学会理事史志成介绍说,传统的推算方法规定,夏至后的第三个庚日起为“初伏”,从夏至后的第四个庚日起为“中伏”,立秋后的第一个庚日起为“末伏”,总称为“三伏”。

“由于庚日的变化不定,所以每年入伏的日期不尽相同。”史志成进一步介绍说,“初伏”和“末伏”都是10天,中伏天数不固定,这是因为当夏至与立秋之间出现4个庚日时中伏为10天,出现5个庚日则为20天,所以“中伏”到“末伏”有时为10天,有时为20天。

具体到今年的“三伏天”来说,7月13日交“初伏”,7月23日交“中伏”,8月12日交“末伏”,8月22日“出伏”,共计40天。

## 法国总统称有可能

### 就希腊债务问题达成协议

据新华社巴黎6月22日电 法国共产党全国书记皮埃尔·洛朗22日向法国媒体证实,法国总统奥朗德当天与其会见时指出,各方就有可能就希腊债务问题达成一项协议,但目前还存在一些障碍。

当天,奥朗德在总统府爱丽舍宫会见了洛朗率领的由法国共产党、左翼党以及民间人士组成的代表团。洛朗说,奥朗德表示希望达成一项尊重希腊政府的协议。

欧元区领导人拟于22日举行紧急峰会讨论希腊问题。洛朗表示,希腊债务问题不仅涉及希腊前途,也事关欧盟未来,希望22日的峰会能就希腊债务问题达成一项协议。

## 菲美、菲日

### 分别举行联合军演

据新华社马尼拉6月22日电 菲律宾海军22日宣布,菲律宾当天起分别与美军和日本海上自卫队举行联合军事演习。

菲美“卡拉特”联合军演将持续至6月25日,两国分别派出300人参加演习。演习地点在巴拉望岛东部的苏禄海,内容包括对海对潜联合作战、两栖登陆、救援打捞、海上巡逻和侦察飞行等。

菲美“卡拉特”演习全称为“战备与训练合作”演习,始于1995年,每年举行一次。菲日联合军演将持续至6月24日。日方已派出一架P-3C巡逻机抵达巴拉望岛。菲方没有透露更多信息。

这是菲律宾与日本进行的第二次联合军演。5月12日,两国在马拉拉湾附近海域举行了首次海上联合军演。

## 通告

经上级有关部门批准,莱泰高速公路(S26)莱芜南至汶河特大桥段(K4+000-K13+500)中修工程施工。为确保行人行车安全及工程质量,自2015年6月30日至2015年10月30日半幅封闭施工。请过往车辆根据提示绕行省道薛线(S329)。

特此通告。

莱芜市公路管理局  
莱芜市公安局高速公路交通警察支队  
2015年6月19日

# 韩外长访日或遏制两国关系再恶化

□ 中国国际广播电台 武剑

【提要】6月21日,在韩日关系因“慰安妇”等历史遗留问题陷入僵局之际,韩国外长实现了4年来首次访问日本之旅。双方似乎在某种程度上找到了相互妥协的平衡点,僵冷的韩日关系近期有望得到转机,但真正困扰韩日关系的症结并未得到解决。

首先,伴随中日首脑在亚非峰会举行会谈以及日本首相安倍成功访韩,韩国舆论开始担心韩国在外交上会被孤立,同时主张改善日韩关系的呼声增多。据《中央日报》的一份调查显示,“67.7%的专家及47%的民众认为韩国外交陷入危机,多数人认为朴槿惠的对日外交过严”。因此,尹炳世的日本之行可谓顺应民意之举。

其次,据韩国《朝鲜日报》报道,韩国总统朴槿惠的支持率不断下降目前仅为29%,达到她就任总统以来的最低点。本次支持率下降的主要原因有“对MERS疫情扩散的应对措施不够”、“国政运营不顺利”,以及“领导力不足和规避责任”。在这种情况下,如果外交领域能够有所突破,将有助于缓解和转移来自国内问题的不满情绪。

再次,出于推进“亚太再平衡”战略的目的,美国政府曾通过各种渠道,在不同场合,试图促进韩日关系转圜。据悉在6月访美期间,尹炳世向美国政府人士说明了自己的访日计划,获得很大支持。可见,在即将展开访美行程之前,这无疑成为朴槿惠送给奥巴马的“见面礼”。

最后,有批评人士对朴槿惠政府奉行的对日“双规”政策提出质疑,认为该政策仅仅停留在口头,在实际操作中因为历史问题而导致韩日关系停滞。为此,韩国政府也有为其对日政策正名并抢占韩日关系主动权的用意,进而把改善双边关系的责任和压力甩给对方。

与韩国外长尹炳世会谈之后,日本外相岸田文雄表示,日韩两国已就协商解决日本“明治工业革命遗址”申遗问题达成一致。双方将继续在“慰安妇”问题上开展协商。他同



6月21日,在日本东京,日本外务大臣岸田文雄(左)与到访的韩国外交部长尹炳世抵达会场现场。

□新华社发

时表示,日韩确定推动两国外长在国际会议等场合的会谈实现常态化,开展日韩相互互访。而在6月22日当天,日本首相安倍出席了在韩国驻日本大使馆举行的日韩邦交正常化50周年纪念活动。与此同时,韩国总统朴槿惠也出席了在韩国举行的纪念活动。此外,还有消息称安倍计划在8月发表的战后70周年的“首相谈话”,可能被降格为“首相的个人见解”,而不作为内阁会议通过的以首相名义发表的“政府见解”。以上种种迹象表明,被认为横亘在韩日关系中的三大障碍:慰安妇问题、日本“明治遗址”以及“安倍谈话”,双方似乎都在不同程度上找到了相互妥协的平衡

点。可以预见,在今年秋天韩国举行的中日韩三边峰会期间,极有可能迎来韩日首脑的首次双边会谈以及韩日关系的正式“破冰”。

尽管僵冷的韩日关系近期有望得到转机,但真正困扰韩日关系的症结却并未得到解决。众所周知,奠定韩日邦交正常化的《日韩基本条约》以及《日韩请求权协定》等附属协议均是上世纪60年代的产物,而且日韩邦交正常化是在冷战背景和美国的强大压力下实现的。正如许多韩国人所言,随着冷战结束,中国迅速崛起以及韩日之间经济差距缩小,半个世纪前建立的这一外交关系已经过时,现在已经到了重塑韩日关系2.0版的时间。

# 日本为通过安保法案延长国会会期

内阁法制局前长官要求撤回安保法案

日本国会众议院22日召开全体会议,决定将国会会期大幅延长至今年9月底,以使安保法案在本届国会内通过。

日本共同社20日,21日两天进行的全国民意调查显示,逾半受访日本人称安保法案违宪。

## 大幅延长会期

本届国会会期原本截至6月24日,但由于安保法案在国会的审议不如预期,日本执政联盟遂决定将会期延长95天,至9月27日。延长幅度为现行宪法规定下最大的一次。日本民主党、共产党等对国会延长会期表示反对。

安倍政府提交的安保法案在5月26日进入国会审议以来遭到在野党持续抨击,众多宪法学者公开批评安保法案“违宪”,要求立即撤回相关法案,日本民众抗议战争法案的示威游行也一直不断。

安倍4月30日在美国国会发表演讲时曾承诺“务必会使安保法案在今夏成立”,因此迫切希望推动法案在本届国会内通过。日本执政党计划在7月中旬或下旬使安保法案在众议院通过,然后尽快提交参议院审议。

日本宪法规定,一项法案在提交参议院后,如果在60天内未能通过,将自动视为遭到参议院“否决”,众议院可再次通过该法案使之成立。共同社分析称,执政党大幅延长国会会期表明执政党想到了这一情况。

共同社认为,即使相关法案没有获得日本国民的普遍支持,即便安保法案通过审议也会影响安倍内阁的支持率。

## 逾半受访日本人称安保法案违宪

日本共同社20日,21日两天进行的全国民意调查显示,58.7%的民众反对正在国会审议中的安

保法案,比上月调查时上升了11.1个百分点。关于安保法案是否违宪,56.7%的民众认为违宪,29.2%认为不违宪。

根据最新民调,63.1%的民众反对在本届国会通过安保法案,比上次调查时上升8.0个百分点;73.1%认为法案通过后自卫队卷入战争的风险将增加。

共同社评论,这项调查凸显了日本民众对安保法案合宪性的疑虑并未消除。另外,安倍内阁的支持率比上次调查时下降了2.5个百分点,降至47.4%;不支持率则从上次调查时的38.0%上升至43.0%。

本月4日,三名宪法学者在众议院宪法审查会上公开表示,安保法案“违宪”,引发日本各界对安保法案的又一轮猛烈抨击。两名日本内阁法制局前长官22日指责安倍政府提交的安保法案“违宪”,要求立即将其撤回。

众议院和国家安全法制特别委员会当天上午

举行会议,内阁法制局前长官宫崎礼壹、阪田雅裕作为外部专家出席。

宫崎在会上表示:“即使是在一定范围内有限行使集体自卫权也违反宪法第九条规定,应立即撤回相关法案。”

宫崎认为,政府修改宪法解释“破坏了法律的稳定性”。针对安倍政府无视1972年日本政府发表的有关禁止行使集体自卫权政府意见的整体性,而片面截取其中部分表述作为允许行使集体自卫权的根据,宫崎认为此举是在“颠倒黑白”。

阪田则指出,安倍在国会中多次提到的日本自卫队在霍尔木兹海峡扫雷一事“明显脱离政府以往的意见”。

共同社称,这是两人在去年安倍内阁修改宪法解释解禁集体自卫权后首次在国会发言,预计会对今后法案审议造成影响。

(综合新华社东京6月22日电)