

县域新观察



◆法治建设在基层

村规民约“接地气” 依法治村“有底气”

肥城605个村完成村规民约“升级”

□记者 姜言明
通讯员 宋杰 刘霞 报道
本报肥城讯 孝老爱亲、邻里和睦,不造谣、不打架、不赌博、不酗酒闹事……6月15日,在肥城市湖屯镇前兴隆社区,“村规民约”标牌醒目地固定在村内主街道的墙上,很多村民驻足观看。
“村民管这个叫‘升级版’村规民约,因为它的内容比以前更加完善,更‘接地气’,制订过程也充分吸取了村民的意见和建议。”村支书贾爱云说。这些村规民约的内容均来自于村民,将大多数人都赞成的条条框框写进村规,人人都是遵守者,人人也

都是执法者。
“以前我有时候在自家地里烧秸秆,这次秸秆焚烧写进了《村规民约》,这是我们村民一起讨论制订的,既然制订了就要执行,再也不烧了。”村民王军说。
肥城市委书记张成伟说:“农村中的许多问题需要借助道德力量来约束。用村民自己参与制订完善的‘村规民约’来约束村民的不文明行为,加强自我管理、自我教育、自我监督。”
在今年1月开始的依法治村专项行动中,肥城市以修订完善村规民约为突破口,引导全市605个行政村在法律顾问指

导下,对现有村规民约全面清查。按照“合法性、导向性、民主性、现实性”的原则,重点围绕村民行为规范、履行法定义务、社会公德、村容村貌整治、公共秩序、治安管理和集体资产处置等方面进行修订完善。目前,该市605个行政村村规民约修订完善工作已全面完成,共修订村规民约1万余条。其中,涉及村民道德教育2300余条、邻里纠纷2350余条、环境卫生2000余条、计划生育2100余条、赡养老人2600余条。
“村规民约”让村民心中有把尺子,知道该做什么不该做什么。自“村规民约”实

施以来,村民们乱贴乱画、乱倒垃圾等不文明行为少了,文明意识普遍增强。同时,该市不断加强农村干部依法行政、依法办事的监督,促进村务、党务、财务公开,强化考核,切实提高农村管理运行效率。在集中专项整治行动期间,70%以上的村建设了法治文化宣传栏和农家书屋法律文化图书角,80%的村聘请了法律顾问;对全市15个镇街区的100个村的村务公开、便民服务和村务监督委员会建设情况进行暗访抽查;农村“三资”进行彻底全面的清产核资,全市605个村已完成清产核资的574个,其它31个村正在进行中。

外省用户关注
小县税务“公众号”

临邑国税打造QQ群、微信、网站
三端一体网络平台服务纳税人

□张宇鸿 任清松 陈金山 报道
本报临邑讯 6月11日,一条关于小微企业所得税减免征收优惠范围扩大的最新政策,通过名为“税桥”的微信公众号推送给用户。作为临邑县国税局服务本地纳税人的公众号,“税桥”令人惊讶之处在于,关注用户过半来自县外,甚至辐射到云南等外省市。

2012年4月开始,该局陆续通过建立QQ群、微信公众号、网站等方式,为纳税人提供政策发布、互动咨询等及时、便捷的信息,并利用网络平台“面对面”教、“手把手”帮。5月24日,临邑一家高新技术企业的财务经理收到来自临邑国税的提醒,惊出一身冷汗。原来,6月1日是企业所得税汇算清缴截止日,作为高新技术企业,原本可以通过研发费用的归集享受不少税收优惠,而国税局工作人员发现,该企业尚未对研发费用加计扣除备案。如果超过截止日,企业将无法享受优惠。一个提醒,最终帮助企业享受到了近20万元的税收优惠。最新的政策发布、贴心的解答咨询、及时的业务提醒,令公众号“税桥”在业界逐渐有了名气,甚至有云南的用户“远隔千里”咨询问题。
过去,面对纳税人的问题与诉求,税方多是个体之间“点对点”操作,难免会因为态度、能力因素出现随意性偏差。现在,集纳在平台中的各类问题诉求被专职人员分流到各相关科室,调动专门力量依据法规给予回应处理。
截至目前,临邑国税网络平台已推送各类政策信息3500余条,为纳税人解决疑难事项260余项。该局在全县26个重点窗口行业群众满意度测评中,近两个季度连续位居榜首;纳税人电话回访满意率由2014年年初的94.81%上升至今年5月的97.89%。

荣成探寻村民自治新路径,825个村全部订立新版“村规民约”

村规民约,激活乡村道德力量

□本报记者 任松高 彭辉
本报通讯员 李钟芸 何俊宁

去年以来,荣成在全市广泛开展了村规民约“升级”工程,全部825个村根据各自实际情况修改、制订新版村规民约,使过去的口头约定变成接地气、可操作的规章制度,荣成正在探索一条村民自治的新路径,让法治精神在基层落地生根。

立约全民参与

在荣成市滕家镇茂柞村,具有浓厚当地特色的《茂柞村村规民约》张贴在村委会大院的外墙上,共9大章36条,涉及环境卫生、社会治安、邻里关系等方面。
“以前的村规民约太过笼统,内容也跟不上时代变化,并且很多都是村干部‘替民做主’的,群众并不买账。”茂柞村村委主任于海船说,只有制订一套让群众真正信服、自觉遵守的规矩,才能让农村自治有章可循。

自己定的规矩才会自觉遵守。在村规民约起草阶段,茂柞村干部逐户走访征求村民意见,将大家最关心、最需要解决的问题一一记录下来,根据民意形成初稿后,又挨家挨户听取反馈意见,反复进行修改,逐条细化量化,确保既做到群众认同,又做到便于遵守。为了确保集体制订的村规民约合情又合法,还要报到镇政府进行审查。经过组织讨论、征集意见、修订完善、公示告知等多个回合的工作,最后由400户村民签名,并作出“遵规守约承诺”,才一致通过。
于海船说,新的村规民约征求意见时,村里没少闹唧唧。“但自打村规民约正式实行后,村上没发生一起安全事故,乱堆乱放、乱扔垃圾等不文明现象不见踪影了,邻里矛盾纠纷大大减少了,群众还积极参与新农村建设,村风民风更好了。”于海船很自豪地说。

“村规民约何以如此得民心?关键在于接地气。它由村民共同协商制订,村民有强烈的归属感、认同感。”荣成市委组织部分组科科长毕文壮说,“村规民约也是农村治理的法治实践,培养了村民的法治观念和自觉意识。”



在荣成,村规民约由村民讨论决定,每家每户还要签订《遵约承诺书》,一旦违反村规民约,就要自觉接受处罚。

处罚不留情面

一到月底,荣成市王连街道大汛姜家村就热闹起来,村民们聚集到村务公开栏来,看看自己和别人的“诚信得分”。他们制定了《居民信用信息评价标准》,将村规民约细化成125条失信标准和62条守信标准,每条标准都有“身价”,采用扣分制,村民行为以此为依据实行动态加减分。一月一统计,结果向全村公布。”大汛姜家村党支部书记蔡林奎说。

前阵子,村里一名村民乱倒垃圾,村里给他发了失信告知书让他收拾,他仍不改正,最后给他扣了5分,取消了他今年的福利待遇,还把他的事儿上了警示栏,他觉得脸上挂不住了,再也没敢乱堆乱放。“在村里,被乡亲们‘说道’是最大的惩罚,这样的效果法律都很难做到。”蔡林奎说,“扣分也

不是永久性的,我们对每个扣分项都规定了有效期,只要不是特别严重的错误,年限都是一年,改正以后,到期就自动抹除了。”
遵守村规民约,有时仅靠村民自觉还不够,也需要硬性约束来保障,一旦开了口子很容易形成“破窗效应”。但村规民约终究不是法律,一纸约定如何真正落到实处?为此,荣成市在村规民约的管理中找到了一个新“支点”,实行征信管理。

据荣成市社会管理服务研究中心主任黄春晖介绍,在荣成,各村都为村民建立了诚信档案,结合村庄实际将村规民约量化赋分,由“两委”干部、村民代表等组成征信管理小组,对村民日常遵规守纪情况进行检查打分,把不道德、不文明的行为晒在全体村民面前,让群众来说评,形成一种强烈的道德氛围,起到警示和教化作用。

征信管理不仅让不守规矩的村民在“面子”上挂不住,还与“里子”挂了钩。村民

福利待遇、评先评优等,都把诚信档案作为硬标准,对严重失信或者屡次失信者取消其评先评优、推优入党的资格,且在入学、参军、享受村福利待遇等方面受到影响,真正使村规民约成了“带电的高压线”。

遵约“名利双收”

走进斥山街道西寨社区,除了善行义举“四德”榜外,村里的公开栏又增加了一个新的板块——“荣誉台”,每月都对村里守约典型进行公示。“上个月看着身边20多个乡亲都上了荣誉台,没上的谁不想上去露露脸?典型多了,风气自然就好了。”村民王红君说。
“我们把遵守村规民约的情况按星级分类评定,每月的典型都在荣誉台公示。全年得分达到五星级的村民直接作为先进典型候选人,通过公开投票产生诚实守信、孝老爱亲、敬业奉献等典型,在四德榜公示。”西寨社区妇女主任曲彩霞说。

榜样是最好的教科书。去年以来,荣成市在全市开展“树典型、扬正气、传递正能量”活动。村规民约是村居层面“树典型、扬正气、传递正能量”活动的主要载体,是善行义举四德榜上榜人员筛选的重要依据,荣成市通过挖掘培植善用村规民约治村、模范遵守村规民约的先进典型,每个村居从模范遵守村规民约的党员群众中筛选“身边好人”,列榜公布,年底进行集中列榜公布。

该市还创新推出了“个人荣誉榜”,只要获得过市级以上荣誉,就能从银行免担保贷款,并享受至少比现行利率低30%的利率优惠。“没想到遵守村规民约这个基本义务,成了我享受政策的权利。”港湾街道玄镇社区的许华因为遵约守法去年被评为“诚信示范户”,因为这个荣誉她拿到了40万元的贷款额度,她将把这笔贷款首笔10万元的资金,投入到貂狐养殖场的日常运营中。

村规民约,激活了乡村的道德力量。目前,该市涌现出诚信示范村居、诚信示范户等各类先进典型3万多个,共有40多人被评为“中国好人”、“山东好人”、“山东省道德模范”等省级以上诚信道德典型。

引来互助式电商项目落户

汶上探索建设智慧社区

□记者 王浩奇
通讯员 刘长春 张伟光 报道
本报汶上讯 不会上网的老人可以在线上预约医生,得到方便快捷的医疗服务;输入手机号就可足不出户缴纳水电费;午饭时间,邻家做好了可口的饭菜,手机点单就可享受到互助式放心美味……

6月12日,我省首家互助式社区电商项目进驻汶上祥云社区,项目不仅将服务搬到社区电商平台,还可在餐饮、旅游、医疗、保险等方面实现资源共享、互助服务。

汶上县引入九樱天下(北京)信息技术有限公司旗下济宁樱桃阵电子商务有限公司,让居民足不出户就能享受公共事业缴费、家政、医护、旅游、购物等服务。

除了手机和PC终端以外,为了让不懂网络的社区居民享受电商的乐趣,祥云社区还设立了3台名为“奶牛机”的简易购物终端。通过体验商品,订购下单,POS机刷卡或现金付款,凭证收货等步骤,居民也可轻松享受网上服务。

在智慧社区启动仪式现场,济宁樱桃阵电子商务有限公司董事长郭德强演示,只需将已注册的个人身份证放在“奶牛机”刷卡区,并输入手机号码获得缴费二维码,就可实现网上购物。下一步,他们将和人社、医疗、电力、广电等部门实现对口联网,让社区居民不仅可以网上购物,还可以通过手机、PC和“奶牛机”终端



6月12日,汶上祥云社区体验馆内,工作人员正帮助社区居民网上购物。

足不出社区缴纳水电、医疗、有线电视等费用。
智慧社区的另一个亮点就是实现了互助式保险。项目平台设立10000元保底的基金池,实行消费相关性模式的国民第二保障体系,为消费者提供养老和医疗服务。记者在“奶牛机”屏幕上看到,商品图片右上角均有一个红色标志,上面标有最低不少于0.5%的积分。居民购买商品获得的积分将作为参与医疗、养老社区互助保险的报销比例,居民每购买一件商品的费用都会对基金池总量有所贡献。相反,长时间不购物积分就会下降。

“我昨天从‘奶牛机’上选了些生活用品,不仅价格便宜,还能产生积分,看病能报销。”社区居民王瑞告诉记者。商品均为厂家直销,在保证物业、快递等获得分成的基础上,居民仍可买到超市里更物美价廉的商品。运营模式 and 运营团队的本地化还将使税收产生在本地,并接受当地相关部门监管。

九樱天下(北京)信息技术有限公司山东区经理李景波告诉记者,智慧社区生活服务平台通过整合线下资源,引流线上,为智慧社区发展提供流量引入、流量转化的解决方案。
据介绍,智慧社区成立前期,已有18家社区负责人前来考察,并达成合作意向。围绕“互联网+”模式下的智慧商圈建设,汶上还将开展智慧社区、农社对接、商社对接、产品模块创新与垂直发展等服务。

沂源推行农村干部
廉洁履职承诺制

□通讯员 左效强 孙庆辉 报道
本报沂源讯 6月12日,沂源县东里镇东安村村支书张洪才出门前,又念了一遍贴在墙上的《廉洁履职承诺书》,这已成他每天的习惯。

张洪才养成这种习惯,源于沂源县在全县村级干部中开展了廉洁履职承诺,每个村级干部必须在《廉洁履职承诺书》上签字画押。他说“自从在这个有26项条款的《廉洁履职承诺书》上签了字,心中时时刻刻有根弦绷着。”

沂源县在换届选举中实行候选人或候选人廉洁竞选承诺。换届结束后,及时对新当选的“两委”干部进行了集体廉洁教育,村党支部书记、村委主任、村纪检委员、村务监督委员会主任、村“两委”其他成员、村务监督委员会其他成员,都要针对不同岗位职责,分5类确定承诺内容,制订承诺书,利用公开栏或新闻媒体等形式作出公开承诺,接受党员、群众监督。廉洁履职承诺书着重从制度建设、财务管理、村务公开、群众监督等方面对“两委”干部的行为进行了约束和规范,一式三份分别留存于县纪检委、乡镇党委政府和村委会,并在村务公开栏内进行了公示,接受群众的监督。目前,沂源县已有3200多名村级干部签订了廉洁履职承诺书。

阳谷“春蕾计划”
温暖贫困女童

□张培月 李凤英 报道
本报阳谷讯 近日,阳谷县安乐镇周英村的赵慧甜和大申村的田永静从县妇联领到了300元助学金和书包,她俩逢人便说这是县里“春蕾计划”送来的爱心礼。

据悉,阳谷县“春蕾计划”实施20年来,共发放救助金70多万元,资助贫困女生2100余人,成为救助贫困家庭女童上学的一项爱心工程。在今年实施“春蕾计划”救助大会上,36名自立自强、品学兼优的贫困学生各收到300元的助学金和一个书包。阳谷在“春蕾计划”救助金上给予大力支持,建立了“资助人一县妇联—受助人”三级网络,搭建爱心桥梁,号召社会各界踊跃参与,并建立各种渠道,寻找“爱心妈妈”向春蕾女童伸出援助之手。每年对在校贫困家庭女童进行全面调查摸底,建立档案,及时救助。

滨城区黄河社区
建成“全开放”式阅览室

□通讯员 李荣新 夏玉忠
记者 王福泉 报道
本报滨州讯 居民借书全免费,只登记姓名、联系电话和书名,随时都能取到书,看完后自觉归还,这是记者在滨州市滨城区彭李街道黄河社区看到的情景。原来,黄河社区图书馆阅览室设在二楼西北角,因为位置太偏,平时很少有人光顾。2000余册图书静静地“睡”在里边,落满了灰。前不久,滨州学院的12名大学生到社区参加社会实践活动,在他们的帮助下,社区2000余册图书转移到了一楼的文体活动大厅,建起了“全开放”式阅览室。每天都有10多位居民来看书、借书。

社区通过调查了解到,辖区许多居民家中都有藏书,看完后就会放回书橱,不再回津,如果把这些书籍集中起来让更多的居民阅读,就会实现资源共享。于是,黄河社区向辖区居民发出倡议书,号召大家自愿将家中闲置的图书捐出来,供大家借阅。倡议发出之后10多天的时间,社区就收到居民捐书400余册。

平邑推动
农村广播“村村响”

□杜爱峰 报道
本报平邑讯 平邑县把农村广播作为今年文化惠民工程重要内容来抓,依托县、镇街、开发区有线广播电视传输网络系统平台,率先实现农村广播“村村响”。
上世纪70年代,有线小喇叭在平邑实现了户户通,成为党的方针政策的主要传播途径。随着社会的发展和信息产业的发达,收音机、电视、电话普遍进入农民的家庭,80年代中期,有线广播户户通终止。而如今虽然宽带网络进村,手机网络发达,但农村社区建设和文化娱乐场所所在不断扩大,农民集中居住和集中娱乐活动的空间宣传又一次显现出农村广播的重要性,对此,该县年初推出实现农村广播“村村响”的惠民工程。目前,一期工程在全县515个行政村基本完成。二期工程计划通过1—3年的努力将“村村响”工程覆盖到全县所有自然村。