

全域改革创新蹄疾步稳

——青西新区批复设立一周年改革侧记

□ 本报记者 张忠德 宋 强
本报通讯员 刘 伟

青西新区获批一周年，生活在西海岸这片希望的沃土，新区人时时刻刻感受着身边的变化：机关干部有的变身成“职员”、企业老板不再为办手续东奔西跑、日夜巡查的网格员让居民们有了真切的安全感……

一年来，新区大刀阔斧理顺行政体制、自我革命优化经济环境、全面创新推进社会建设，在改革之路上蹄疾步稳，一幅轮廓清晰、推进有序的改革蓝图正在逐渐变为现实。

大刀阔斧理顺行政体制

改革就要敢于啃“硬骨头”，两区合并所带来的行政管理体制机制问题，便成为这个“二合一”新区必须突破的首要难题，也考验着这座城市的能力与勇气。

2014年，按照“新区大整合、功能区扁平化、基层强治理”的思路，一个月左右基本完成机构整合和干部调整。

作为新区开发建设的主力军，各大功能区的开发管理模式也充满创新：在董家口循环经济示范区试行“理事会—管理局”双层管理的“法定机构”管理架构，在灵山湾影视文化产业区实施“企业主导”开发模式，在古镇口军民融合创新示范区建立“军地议事”工作机制。

时隔一年，新区再次发力，赋予各大功能区新区经济管理权限，向各大功能区下放行政审批权限从最初的69项跃升至173项，真正实现功能区的事功能区办。各大功能区成为一个个“小特区”，可以自主决策、自主审批、自主建设、自主创新、自主担责。

行政体制改革的成功，关键在于充分调动起机关干部的热情和活力。为此，新区研究推进干部人才管理改革试验，率先在中德生态园实施“职员化管理”模式，试点“身份封存、聘任上岗、按岗定薪”的灵活用人机制，在聘任期间职员不再与原有身份、职务等挂钩，而以能力和业绩作为晋升的衡量标准，“去行政化”的职员化管理彻底打破了铁饭碗，为新区发展注入了源源不断的新鲜血液。

自我革命优化经济环境

26岁的创业者倪凯，一直都想开一家体育用品公司，但却始终没敢实施，因为他曾经在網上查询过，“开一家公司，要经历验资、申报等很多环节，比较繁琐”。今年4月份，他在新区行政综合服务中心申请营业执照时，便捷程度超出了他的想象。无需验资报告，一表申报、当场办结，一天内营业执照就发放到了他的手中。

倪凯所享受的便利源自新区率先实行的工商登记先照后证和三证合一制度。新常态下，新区把改革作为最大的红利，破藩篱、涉险滩，快马加鞭、勇于攻坚，投资便利化等领域的重大改革相继“破冰”：在全国率先全面取消社会投资类项目前置审批，首创“一地多用”土地综合利用模式，建设工程“绿强度”指标体系、规划“公告许可制”、社会投资类项目“施工弹性许可制”……

相关数据显示，改革后，新区规划管理初步实现了“快速审批”：施工许可证办结时限由原47个工作日压缩到5个工作日，审批材料由原18项压缩到4项；市场主体实现“井喷式”增长。2014年，新登记各类市场主体6.2万户，同比增长124%。一场以政府转变职能、简政放权为标志的革命，正如一场绵绵春雨，滋润着百姓的心田。

全面创新推进社会建设

改革破浪前行。这背后，离不开一个井然有序、崇尚法治、安全稳定的社会环境。如何在2096平方公里的辽阔土地上做到这

一点？新区主动转变工作理念，开展社会治理体系创新研究。

“小网格”垒起了“大体系”。为探索精细治理新模式，新区划分为城市网格、村居网格、农村网格、企业网格和特殊网格5种类型、1549个网格。每个网格至少配备了5名网格员，将信访稳定、社会治安、纠纷调解、民生服务、安全生产、城市管理六大领域事项全

部纳入网格管理。截至目前，共处置问题隐患事项近13万件，处置率达97.07%。

利用智慧城市技术，建设起区、镇街、管区三级互联互通、高效运作的信息支撑平台，综合利用社会治安、安全生产、森林防火、城市防汛等4000多路视频监控资源，对隐患风险易发区域进行可视化、智能化监管，构筑起智能巡查“天网”。

在依法治国大背景下，新区先行先试，积极推进综合行政执法体制改革，创新成立了黄岛区综合行政执法局，集中行使城市管理、国土资源、文化市场、海洋渔业、交通运输、环境保护等领域的全部或部分行政执法权（包括行政处罚权、监督检查权和行政强制权等），着力解决权责交叉、多头执法等执法难题，全面推进依法治区工作。

青岛东方影都影视产业园首次亮相2015戛纳电影节

奥斯卡后，灵山湾有望携手戛纳

□ 记者 张忠德

通讯员 吕龙江 公伟成 报道

本报青岛讯 在刚刚落幕的2015戛纳电影节上，青岛东方影都影视产业园首次亮相，灵山湾影视文化产业区也与法国戛纳电影节主办方交流了电影节运作机制及相关配套服务体系，并计划在2017年青岛国际电影节期间举办“戛纳日”、在2016年的戛纳电影节期间举办“青岛日”等活动。

“青岛目前正在积极申办国际电影节，同时也在申请创建国家级特色文化产业示范区，我们将以诸多举措加快青岛‘影视之城’的建设步伐。”6月2日，灵山湾影视文化产业区开发建设指挥部总指挥、西海岸发展集团董事长王志军表示。

自2013年东方影都项目在新区落户以

来，该项目已与美国奥斯卡学院达成协议，由奥斯卡学院与东方影都项目进行深度合作，将在青岛国际电影节期间设“奥斯卡日”，由奥斯卡学院举办系列主题活动。

牵手“奥斯卡”后，戛纳也有望成为青岛国际电影节的合作伙伴。戛纳电影节主席皮埃尔·莱斯库尔表示，戛纳电影节日后可能会成为青岛国际电影节的合作机构，其中会有一两天的时间，由戛纳方面拿出一些影片，作为青岛国际电影节的补充展映。

“按照打造具有国际影响力电影节的目标定位，在与奥斯卡学院开展合作的基础上，在与奥斯卡学院开展合作的基础上，在未来青岛国际电影节期间还将举办‘戛纳日’等系列主题活动。东方影都已与CAA、WME、UTA、ICM世界四大艺人经纪公司达成初步协议，每年预计将有大约30

部外国电影、100部国产影视作品在东方影都拍摄制作。”西海岸发展集团相关负责人介绍，目前好莱坞魔幻3D巨制《长城》正在紧张拍摄，这部好莱坞大片将成为灵山湾影视文化产业区“引进来、走出去”的重要一步。

王志军表示，有关方面正考虑在2016年戛纳电影节与主办方展开合作，设立“青岛日”活动，在现场融入青岛元素，并建立展示中心，为将于2017年举办的青岛国际电影节预热。青岛国际电影节将突出国际化特色，在东方影都举办世界一流的青岛国际电影节，级别媲美戛纳、威尼斯、柏林世界三大电影节，预计每年将有百位国际巨星出席电影节。



□ 记者 张忠德 通讯员 丁大千 报道

茶韵飘香

6月6日至7日，首届青岛茶文化节全民饮茶日黄岛区分会场在城市阳台广场举行。活动以“全民饮茶，和美新区”为主题，黄岛区茶叶生产、加工、销售企业，茶文化企业，茶叶交易市场企业等近40余家企业参加，现场举行了炒茶展演、茶叶品牌展示、茶艺表演等，吸引了数万居民前来观赏。图为市民欣赏茶艺表演。

青岛能源交易中心揭牌

□ 记者 张忠德 通讯员 范琪 报道

本报青岛讯 6月5日，2015年中国石油流通体制改革与石油现货交易研讨会在青西新区召开。来自国家石油储备中心、中国石油和化学工业联合会的专家，就我国的石油流通体制改革进行了交流发言，并举行了青岛能源交易中心项目揭牌仪式。

青岛能源交易中心项目总投资20亿元人民币，是集石油及化工产品定价、交易、资讯、金融和供应链管理于一体的国家级、国际化交易平台，它的建立对保障国家能源安全、促进经济可持续发展、争取石油价格定价话语权具有重大意义。

黄岛区9镇街

接受党建督导巡查

□ 记者 张忠德 通讯员 毕海虹 报道

本报青岛讯 6月3日，青西新区召开全区基层党建督导巡查工作第一批总结暨第二批次动员培训会议，通报了第一批次督导巡查工作情况，并启动第二批次督导巡查工作。辛安街道、灵山卫街道、王台镇等9个镇街成为第二批次督导巡查对象，督导巡查时间从6月8日开始，持续到8月底。

截至6月3日，新区基层党建第一批次督导巡查工作圆满结束。督导巡查期间各组共接待群众来访242人次，处理群众来电、来信133件，排查出涉及党员干部违规违纪问题23条，发现涉及党员干部工作作风、工作纪律方面的问题14个，共问责处理党员干部36名。目前，各督导组巡回和派驻纪检组都已经向被督导巡查过的单位反馈了意见，被督导单位将结合“三严三实”活动要求，自查自纠，巩固督导检查成果。

6月8日起，各督导组巡回第二批被督导巡查的镇和街道。区直部门、单位和区属国有企业的督导巡查工作，将由区纪委各派驻纪检组按照年初的督导巡查计划分批次压茬进行，不受镇街的督导巡查时间限制。

大学生创客联盟

召开首次理事会

□ 记者 张忠德 通讯员 刘腾 报道

本报青岛讯 6月2日，共青团黄岛区委召开青岛西海岸大学生创客联盟第一次理事会，现场签订了青岛西海岸大学生创客联盟共建协议，讨论在西海岸创新创业中心建立“创业苗圃+企业孵化器+企业加速器”接力式的三级孵化体系，并就下一步西海岸大学生创新创业工作进行了深入研究。

青岛西海岸大学生创客联盟由团区委、区人社局、区科技局、驻区高校共同发起成立，旨在推动青岛西海岸新区创新创业发展，搭建新区大学生创意分享空间，建立跨界协作桥梁，实现高校创新创业资源和社会创新创业资源的共享，通过开展多形式、多渠道富有特色和成效的活动，带动和培养造就创新创业卓越人才。

3732万元

采购环卫设备

□ 记者 张忠德 通讯员 范琪 报道

本报青岛讯 6月5日，黄岛区城市管理局透露，计划投资3732万元，实施环卫设备采购项目，提高环卫作业机械化水平，并从多方面全力推进环卫项目建设，提升新区市容环境，打造宜居整洁新区。

此外，新区计划投资960万元，新建公厕16座，10座已确定选址，正在进行测绘设计等工作，其余正在选址。计划投资1500万元，建设琅琊、张家楼、海青、大村、理务关5处占地面积约150万平方米、日处理量50吨垃圾转运站，提高生活垃圾清运效率，2015年该项目批复资金100万元用于项目前期工作，目前已完成测绘单位、地勘单位、设计单位、环评单位抽取工作。计划投资224万元，采购环卫工人休息室28座，目前已完成招标。

滨海学院

“海信订单班”开班

□ 记者 张忠德 通讯员 宋迎迎 报道

本报青岛讯 6月1日，滨海学院与青岛海信电器股份有限公司联合共建的首期“海信订单班”举行开班仪式，首期“海信订单班”共计有88名学员。

首期“海信订单班”学员的培养方案由校企共同商定，学员在学习专业课程的同时，也参加企业制定的特殊课程学习，由企业委派相关专家和技术人员进行授课，授课结束后考试合格者可获得相应学分。还将安排学员到企业进行实习，由校企双方共同考核，考核合格后可正式成为企业员工。



□ 张忠德 俞方平 报道

食品安全便民亭新区投用

近日，一座食品安全便民亭在黄岛区武夷山农贸市场投入使用，市民可通过食品安全便民亭远程视频向食品药品监督管理局投诉举报不安全食品等，还可对蔬菜、食品进行检测。

黄岛区启动医保联合体试点，农村心脑血管疾病患者享远程会诊——

家门口找大专家看病

□ 本报记者 张忠德
本报通讯员 赵强 桑圣洁

黄岛区近日启动了远程医疗会诊医保联合体试点项目。该项目的启动将给农村患者带来切实便利。不需要舟车劳顿赶去三甲医院排队住院，在家门口的乡镇卫生院利用技术平台，通过互联网远程会诊技术将镇街卫生院及其辖区内村卫生室进行互联，对基层筛查发现的心脑血管疾病高危人群实施远程会诊、查房指导、诊断治疗、双向转诊和动态心电图监护，为危急重症心脑血管病患者救治赢得时间。同时，心脑血管疾病患者远程会诊和心电图动态监护费用纳入医保报销范围。

目前，黄岛区泊里中心卫生院、滨海卫生院等8家医疗机构已完成设备的安装调试及医务人员操作培训工作，已有近100名患者享受到该试点项目带来的实惠。

家门口住院成本更低

“这个试点启动之后，最大的感受就是我

老伴儿的病在镇上就能看了，非常方便，离家近，治疗效果都挺好的。”6月5日，正在滨海卫生院陪老伴看病的王坤善说，老伴患有脑血管病，通过一个多礼拜的治疗，老伴四肢逐渐能做一些简单的动作了，在人的搀扶下也能够慢慢地走一段路。

“以前带老伴去过青岛市区的大医院治病，去了3次，每次都是住不上院，只能住在设在走廊里的病床上，走廊里的床位不在报销范围之内，医疗费用也全靠自理，全靠自己的两个儿子来支付，压力很大。”

王坤善说，每次去青岛住院，一般都自己带着沙发垫子，晚上睡到垫子上，现在就不需要了，离家特别近，累了就可以和家人轮流看护，自己也能回家休息。“现在住在这儿能报90%的医疗费用，这次住院就没让孩子拿钱，这点儿医疗费用我自己就能负担得起。”

住一级医院享三甲医疗资源

远程会诊可以减少很多致死致残因素。因为心脏原因造成的病人猝死情况越来越多，并

且心脏疾病具有突发性，难以被提前发现，而智慧医疗相当重要的一个设备就是佩戴在病人身上的监测病人的心电、呼吸、血压、血氧、脉搏的仪器并通过互联网把病人的数据实时传输给远程会诊中心一个远程诊疗系统。

记者在现场看到，医院共有10台像智能手机差不多大小的远程医疗终端，里面都有一张通信卡，这个设备就变成了一个无线发射器，通过Wi-Fi与电脑联网，实时数据都通过网络传输到电脑屏幕上。

“只要某一项数据出现异常，电脑就会出现告警标志，我们就会根据情况及时处理。现在通过远程医疗系统可以让患者住在一级医院享受三甲医院的医疗资源。”滨海卫生院负责人介绍。

让医疗资源资金均衡分配

“咱们国家现在医疗改革已经到了深水区，现在并没有解决老百姓看病难、看病贵的情况。80%的医疗资源集中在大城市，分配状况特别不均衡，导致了老百姓看大医院的专家