

# 农村社区建设明确“三个严禁”

- 严禁强制推行大拆大建、撤村并居
- 严禁违反土地利用规划擅自改变农地用途
- 严禁以“管委会”等机构取代村党组织和村民委员会

## 大众解读

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深入推进农村社区建设试点工作的指导意见》,并发出通知,要求各省(自治区、直辖市)要结合本地实际,确定一定数量具备条件的试点县,选择不同类型的农村社区开展试点。

指导意见强调,农村社区建设试点要坚持“三个严禁”:严禁强制推行大拆大建、撤村并居,严禁违反土地利用规划擅自改变农地用途,严禁以“管委会”等机构取代村党组织和村民委员会。

### 依法确定乡镇政府与村委会权责边界

指导意见提出,完善在村党组织领导下,以村民自治为基础的农村社区治理机制。农村社区建设坚持村党组织领导、村民委员会牵头,以村民自治为根本途径和有效手段,发动农村居民参与,同时不改变村民自治机制,不增加农村基层管理层次。

推进农村基层服务型党组织建设,增强乡镇、村党组织服务功能。以农村基层党组织建设带动农村自治组织、群众组织、经济社会服务组织建设,健全完善农村基层党组织引领农村社区建设的领导机制和工作机制。

依法确定乡镇政府与村民委员会的权责边界,促进基层政府与基层群众自治组织有效衔接、良性互动。

认真贯彻执行村民委员会组织法,加强村民委员会和村务监督机构建设,完善农村社区建设重大问题的民主决策、民主监督制度。依托村民会议、村民代表会议等载体,广泛开展形式多样的农村社区协商,探索村民议事会、村民理事会等协商形式,逐步实现基层协商和管理的常态化、规范化、制度化。

### 非本村户籍居民可参加村委会选举

促进流动人口有效参与农村社区服务管理。依法保障符合条件的非本村户籍居民参加村民委员会选举和享有农村社区基本公共服务的权利。吸纳非户籍居民参与农村社区公共事务和公益事业的协商,建立户籍居民和非户籍居民共同参与的农村社区协调议事机制。在保

## 相关链接

### 农村治理面临新情况新问题

指导意见指出,农村社区是农村社区服务管理的基本单元。随着中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程加快,我国农村社会正在发生深刻变化,农村基层社会治理面临许多新情况新问题:

农村人口结构加剧变化,部分地区非户籍居民大幅增加,非户籍居民的社

障农村集体经济组织成员合法权益的前提下,探索通过分担筹资筹劳、投资集体经济等方式,引导非户籍居民更广泛地参与民主决策。

健全利益相关方参与决策机制,采取会议表决、代表议事、远程咨询等决策方式,维护外出务工人员户籍所在地农村社区的权利。健全农村“三留守”人员关爱服务体系,重点发展学前教育和养老服务,培育青年志愿组织和妇女互助组织,建立农村社区“三留守”人员动态信息库,扩大呼叫终端、远程监控等信息技术应用,切实提高对农村留守儿童、留守妇女、留守老人的服务能力和服务水平。

### 创新和发展乡贤文化

指导意见要求,推进农村社区法治建设。加强农村社区司法行政工作室等法治机构建设,指导农村社区开展各项法治工作,探索整合农村社区层面法治力量,加强农村社区法律援助工作,推动法治工作网络、机制和人员向农村社区延伸,推进覆盖农村居民的公共法律服务体系建设。

强化农村社区文化认同。以培育和践行社会主义核心价值观为根本,发展各具特色的农村社区文化,丰富农村居民文化生活,增强农村居民的归属感和认同感。深入开展和谐社区等精神文明创建活动,树立良好家风,弘扬公序良俗,创新和发展乡贤文化,形成健康向上、开放包容、创新进取的社会风尚。

### 基本公共服务项目向农村社区延伸

积极推动基本公共服务项目向农村社区延伸,探索建立公共服务事项全程委托代理机制,促进城乡基本公共服务均等化。

加强农村社区教育,鼓励各级各类学校教育资源向周边农村居民开放,用好县级职教中心、乡(镇)成人文化技术学校和农村社区教育教學点。改善农村社区医疗卫生条件,加大对乡(镇)、村卫生和计划生育服务机构设施改造、设备更新、人员培训等方面的支持力度。做好农村社区扶贫、社会救助、社会福利和优抚安置服务,推进农村社区养老、助残服务,组织引导农村居民积极参加城乡居民养老保险,全面实施城乡居民大病保险制度和“救急难”工作试点。

会融入问题凸显,部分地区存在村庄空心化现象,农村“三留守”群体持续扩大;农村利益主体日趋多元,农村公共服务需求更加多样,农村社区事业发展明显滞后,社会管理和公共服务能力难以适应;村民自治机制和法律制度仍需进一步完善等。



## 相关新闻

# 农村社区建设要分类施策

对农村社区建设试点工作,指导意见从组织领导、分类指导、扶持政策、人才支撑等方面明确了工作要求。

各省(自治区、直辖市)要结合本地实际,确定一定数量具备条件的试点县,选择不同类型的行政村开展试点,土地集体所有权在村民小组的,可根据群众意愿和实际需要,将试点工作延伸到自然村层面,并制定切实可行的试点实施方案。地方党委和政府要把农村社区建设试点工作纳入重要议事日程,建立农村社区建设统筹协调和绩效评估机制。

根据不同地区经济社会发展水平和农村社区实际情况,突出重点、分类施策,稳步推进试点工作。城中村、城边村和农村居民集中移居点,要探索借鉴城市社区服务管理的有效经验,逐步实现与城镇基础设施、基本公共服务和社会事业发展相衔接;地形复杂、交通不便、居住分散的农村地区和林区、牧区、渔区可根据自身条件,探索推进农村社区建设的有效途径。

外来人口集中的农村社区要重点推进社区基本公共服务向非户籍居民覆盖,促进外来人口的社区融入;人口流出较多的农村社区要加强对留守人员的生产扶持、社会救助和人文关怀,切实解决他们生产生活中的实际困难。村民自治基础和集体经济较好的村,要

要积极开展社区公益事业,完善社区公共设施和人居环境,着力提升居民生活品质;偏远、经济欠发达地区的农村社区,要切实增强村庄自治功能和发展能力。

试点地区要加大投入力度,统筹整合相关涉农资金,提高资金使用效率,避免重复建设。推动农村社区拓宽资金来源渠道,统筹利用好村集体经济收入、政府投入和社会资金,重点保障基本公共服务设施和农村社区活动场所建设需要,按规定合理安排农村社区工作经费和人员报酬。制定完善农村社区建设投融资政策,鼓励金融机构加快相关金融产品创新和服务创新,积极利用小额贷款等方式,安排信贷资金支持农村社区建设。探索在省级以下条件成熟的地区设立财政资金、金融和产业资本共同筹资的农村社区建设发展基金,吸纳更多社会资本参与农村社区建设。

选优配强村“两委”领导班子,特别是选好用好管好村党组织带头人。及时吸纳农村优秀分子入党,加大发展农村青年党员工作力度。鼓励和支持退伍军人、普通高校和职业院校毕业生及各类优秀人才到农村社区工作。支持农村社区通过向社会公开招聘、挂职锻炼等方式配备和使用社会工作专业人才。

(本组稿件据新华社北京5月31日电)

# 今天起,这些新规影响你的生活

多种日用消费品的进口关税将大幅降低;绝大部分药品政府定价将被取消……6月1日,多个关系到国计民生的规章制度开始施行,将对我们的生活产生影响。

### 部分日用消费品关税下降 进口货要便宜了

据财政部公告,自2015年6月1日起,我国部分服装、鞋帽、护肤品、纸尿裤等日用消费品的进口关税税率将下调,平均降幅超过50%。

在本次调整中,西装、毛皮服装等的进口关税将由14%-23%降低到7%-10%,短筒靴、运动鞋等的进口关税由22%-24%降低到12%,纸尿裤的进口关税由7.5%降低到2%,护肤品的进口关税由5%降低到2%。

不仅如此,我国还将陆续推出一揽子旨在满足消费升级的改革举措,如增设和恢复口岸进境免税店,合理扩大免税品种,增加一定数量的免税购物额度等。

### 药品定价大举松绑 虚高药价有望回落

《推进药品价格改革的意见》6月1日起正式施行,我国将取消绝大部分药品政府定价,药品采购机制也将同步完善。这是我国近20年来首次大刀阔斧地废除管制药价的文件和措施,以市场为主导的药品价格形成机制迈出了实质性的一步。

根据意见,除麻醉、第一类精神药品外,其他药品政府定价全部取消,2000多种医保基金支付的药品,将通过制定医保支付标准管理;200多种专利药品和独家生产药品,将建立公开透明、多方参与的谈判机制形成价格;医保目录外的血液制品、国家统一采购的预防免疫疫苗、国家免费艾滋病抗病毒治疗药品和避孕器具,将通过招标采购或谈判形成价格。

### 银行卡清算市场放开 刷卡消费将有更多选择

6月1日起,国务院印发的《关于实施银行卡清算机构准入管理的决定》开始实行,这意味着我国银行卡清算市场即将打破中国银联“一家独大”的局面,国际品牌可来“打擂”,民营资本也可进入。

银行卡清算机构是银行卡产业链条的枢纽。人民银行于2002年批准成立中国银联股份有限公司,专门建设和运营全国统一的银行卡交易处理和资金清算系统。截至2014年底,具有“银联”标识的银行卡已近50亿张。

与此同时,美国的维萨、万事达等境外银行卡清算机构也已在中国设立代表处近20年,通过国内的商业银行和非金融支付机构广泛参与中国银行卡市场。

今后,符合条件的境内境外机构都可以参与我国银行卡清算市场,广大消费者刷卡消费将有更多选择。

### 商业车险改革试点落地 低风险车主将享更多费率优惠

6月1日起,黑龙江、山东、广西、重庆、陕西、青岛等6地正式实施商业车险费率改革。改革后,商业车险价格将总体平稳,低风险车主会享受更多的费率优惠。

目前,我国商业车险费率厘定是以新车购置价为重要定价因素,保费与风险的相关度不高,频繁出险的车辆与长期不出险车辆的费率差异不大。

商业车险改革的目的是使风险和费率相匹配,把商业车险的产品定价权交给保险公司,把产品的选择权交给广大消费者和车主。

(综合新华社报道)

## 省消协调查报告显示——

# “学生彩票”现身部分小学周边

□记者 赵小菊 通讯员 王庆敏 张有文 报道

本报济南讯 近日,省消协发布针对我省部分地区小学周边消费环境的调查报告显示,小学周边商店违法销售“学生彩票”的现象较为普遍,农村学校周边商店尤为突出。

自4月13日至5月25日,通过问卷调查、体验调查及委托专业公司调查员随机选点调查3种方式,省消协与济南市消协联合完成了对济南市4所小学613名小学生的问卷调查,及对济南、淄博、泰安3市28所小学周边46个商店的体验调查,体验调查对象涵盖城市、城乡接合部、农村小学。

问卷调查共选取了济南市的4所小学,发放调查问卷630份,收回有效调查问卷613份。统计显示,对于是否在学校附近小商店(小摊)购买过小食品,回答偶尔购买的占75%左右,经常购买的占4%,两者相加占全部受访小学生的近八成。

大部分小学生表示购买食品时关注包装袋上的生产日期、保质期等相关信息,但33%的小学生不知道应看是否有QS标志,而没有认准QS标志就购买的占12%。28%的小学生不关心食品中添加剂、色素、调味品的添加数量。

在体验调查中,消协工作人员重点对价格在0.5元左右的“5毛食品”进行了关注,发现“5毛食品”普遍存在于每个小卖部,无论城市、城乡接合部还是农村学校周边。

“在交谈中,一个商店老板说了这样一句话:‘名字越稀奇古怪,食品就越好卖。’”一位参与体验调查的消协工作人员表示,诸如“虾扯蛋”、“小沈阳”、“李小鹏”等名称的小食品被广泛售卖,利用儿童好奇心来加以推销。这些食品多为调味面制食品,经各种添加剂调配,够香够美味,很容易勾起孩子们的食欲。

在实地调查的商店中,20%的商店中有玩具售卖,其中90%集中在农村和城乡接合部。在售玩具的商店中,60%的商店售卖的玩具质量不高,使用的材料廉价,异味大,15%的商店存在售卖危险性较高的玩具现象。

危险性较高的仿真长枪、刀具、激光灯等仍出现在部分学校周边小商店中,这些玩具普遍信息不全,标注说明不足。同时,销售有奖类玩具、卡片现象较多。城市商店中有三分之一的商店存在有奖销售类问题,50%的城乡接合部商店存在有奖销售类问题,85%的农村商店存在有奖销售类问题。主要分为三种类型:抽奖、摸奖和刮刮乐,奖品主要以玩具为主,有的也有现金。

消协工作人员表示,这种所谓的学生彩票是非法的。根据相关规定,我国彩票销售点不允许向未成年人销售,即使合法的销售网点门口也必须悬挂禁止向18岁以下未成年人销售的标志。“调查显示,部分小学生的食品安全相关知识仍较为缺乏,学校及家长应加强相关知识的教育。”省消协相关负责人表示。

# “储蓄转为投资”需要慢牛行情

□ 盛刚

为避免泡沫快速膨胀快速破裂,当前对股市融资杠杆降温十分有必要,这是推动股市健康发展的需要。而只有牛市走得慢些长些,更多储蓄转化为有效投资才有可能,资本市场在中国经济转型进程中也才堪当大任

核心思路是:经济增速下降并不可怕,关键是看是不是能实现有效率的增长。为了避免短期下滑过快引起危机,有必要用财政、货币政策适度对冲,但要点不是刺激,而是为结构升级和经济转型创造环境和条件。转型升级本身主要得靠市场来完成。而发挥市场的巨大威力,需要各种改革,其中很重要一点:要有能够满足市场需求的融资渠道和融资方式。因此,“打通投融资渠道,挖掘民间资金潜力,让更多储蓄转化为投资”,是当务之急。

众所周知,投资对经济增长具有关键作用,现在如此强调“让更多储蓄转化为投资”,就是要解决资金来源问题。简单地说,就是变间接融资为直接融资。这既是对当前经济下行压力大、化解企业融资难融资贵问题的需要,也是顺应投融资体制改革改革的必然。目前,一方面居民储蓄率很高,海量资金无处可去,人们难以获得可持续的财产性收入;另一方面,实体经济和重大建设项目缺乏资金保障。让二

者各有所得的最有效方法,就是增加直接融资。而这必须通过一个开放又有活力的资本市场来实现。充分发挥资本市场作用,打通投融资渠道,让居民储蓄不必借银行之手进行投资,而是直接投向股票一、二级市场和债券市场等。这样,一方面,企业得到融资可以发展壮大自身,实现经济增长,推动产业升级、经济转型;另一方面,通过股价上涨和分享企业成长红利,居民也获得了财产性收入。就目前来看,股市的走牛,已带来企业融资成本降低和居民财富增长,进而刺激消费的效应,而各类、各层次的股权融资和投资整体的活跃,也在逐渐提升着实体经济的温度,尤其是人们的创业热情得到大大激发,股市承担的激活资本市场的功能初步得到体现。

既然一个强大的资本市场不仅是中国经济转型的需要,也是激发全社会创新创业热情和能力,以及增加居民财产性收入的需要,因此一点也不奇怪,政策扶持将推

动“长牛”继续前行,而无风险利率下行、居民权益资产配置不断增加以及海外资金流入等因素,也在资金面上提供了牛市支撑。但即便如此,牛市中的风险提示和监控一刻不能放松。毕竟,股市投资本身是财富博弈,由于金融市场的复杂性和不可预测性,也由于投机机制的驱动,指望金融市场总能够理性运行其实相当困难,而这种运行,一旦走向预期的反面,往往会带来灾难性后果。

今年以来股市走得很强,但高杠杆和泡沫化的风险也在迅速增加。在高杠杆工具全面激活的大环境下,处在高位的股市一旦发生转向,伤害最深的就是刚入场的高杠杆投资者,而融资盘的疯狂出逃,还会带来大规模踩踏现象,进一步放大高杠杆资金的惨剧。有报道说本次市场暴跌导致融资客1天亏掉1300亿,就是明证。市场的风险教育虽不可避免,但这种“血淋淋”的教训还是来得少些的好。因此,为避免泡沫快速膨胀快速破裂,防范可能出现的金融风险,当前对股市融资杠杆降温十分有必要,这是推动股市健康发展的需要。而只有牛市走得慢些长些,更多储蓄转化为有效投资才有可能,资本市场在中国经济转型进程中也才堪当大任。

## 一周经济评论

该来的迟早会来,市场的风险教育就是如此。5月28日,上证指数上行到4986点,距5000点仅一步之遥时,终于迎来跳水行情。全天大跌321.45点,跌幅高达6.5%。次日,盘中最多180多点下跌,全天的震荡,同样令人心惊肉跳。不必费心猜测利空到底来自何方,对眼下已在相对高位A股市场而言,涨得过快过猛就是最大利空。当然,这种调整并没改变牛市方向,只改变了行情的运行节奏。撇开短期的涨跌,中国经济稳增长和转型升级需要借助资本市场打通投融资渠道,把更多储蓄转化为有效投资,而一个健康稳步向上的股市是实现这种转化的重要前提之一,经济转型的坚定性与长期性,则让人们对中国股市走出慢牛长牛行情充满期待。

5月25日,人民日报刊发的“权威人士谈当前经济形势”的文章备受关注。这篇报道通过五问权威人士,对宏观经济作出总体判断,并对未来政策进行指引。其