

卫生计生机构改革整合后,怎样让强强联合的优势得到充分发挥?

# 临清:深度融合实现“1+1>2”

◆2014年9月22日,聊城市8个县(市、区)及市属开发区卫生计生机构改革整合到位。全市卫生和计划生育工作有序衔接,各县(市、区)及市属开发区卫生计生干部职工加快磨合,在确保新的机构运转顺畅高效的同时,信息互通、资源共享、强强联合的优势得到充分发挥,初步显现了“1+1>2”的效应。临清市对此也进行了颇有成效的探索。

□ 本报记者 杨秀萍 王兆峰  
本报通讯员 陈晓清 袁杰

## 人心齐,工作才能做得好

如今,在临清,市、乡、村三级卫生计生机构的整合已经全部完成。临清市以快速度、高效率完成了机构挂牌、人员整合、角色转换。作为一名基层卫生计生干部,临清市老赵庄镇计生办主任倪文磊,切实感受着机构改革所带来的诸多变化。

5月25日,倪文磊告诉记者,今年4月份,临清市老赵庄镇龙庄村育龄妇女张红霞在村计生主任的再三督促下,很不情愿地到镇卫生院参加妇科检查。张红霞一路牢骚,经医护人员认真检查,查出张红霞已宫外孕40多天,随后她在家人的陪伴下,赶赴聊城市第二人民医院做了流产手术。

“幸亏你的宫外孕情况发现及时,不然会有生命危险。”聊城市第二人民医院妇产科专家告诉张红霞。

对于乡镇一级计生服务站和卫生院的融合,宣布合并仅仅只是工作的第一步。对此,倪文磊这样形容:组织上宣布我们合并,就相当于俩人结婚刚领了结婚证,组建了一个新家庭,接下来,新家庭的日子怎样过,怎样把日子过得红火,才是我们共同奋斗的目标。

在倪文磊看来,乡镇一级计生服务站和卫生院的整合同样需要一个过程。其间,如果双方能做到坦诚相待,交流顺畅,1+1就可能大于2;如果做不到坦诚相待和真诚交流,1+1也可

能等于0。倪文磊坦言,高效的融合源自交流和理解,真诚相待与有效交流是有效整合的前提。“工作的整合需要在长期的磨合中逐渐完成,而人心的整合则需要更长的时间;作为基层卫计干部,只有人心齐了,工作才能做得更好。”倪文磊说。

据介绍,在各项工作有序对接、科学衔接、迅速融合的基础上,以老赵庄镇计生办为代表的临清市各级卫计部门,继续巩固实施惠民便民亮点特色举措,全力推进深化医改,计划生育等重点工作的突破,不断实现新突破,广大群众纷纷点赞。

## 比合并更重要的是融合

谈及机构所产生的效应,临清市卫计局局长李传兴告诉记者,卫生工作社会性强、技术性强,最大优势在于丰富的医疗资源和强大的技术力量;而计生工作政策性强、面大量广,最大的优势则是一支强大的队伍,可以将工作做到每家每户。计生和卫生的合并,实现了生命从孕前到死亡的全程关怀,真正贯彻了“大健康”、“大卫生”的理念。

以控制出生人口性别比为例,医疗机构历来都是出生人口性别比综合治理的重点部门和具体工作承办单位,与打击“两非”过程管理的孕产期监测、终止妊娠审批、孕妇产前检查登记、B超使用、跟踪服务等环节密切相关。为此,临清市将控制出生人口性别比和实名登记信

息共享,作为医疗机构做好计生工作的重要切入点,从地方性立法的角度对医疗机构开展计生技术服务、接纳孕妇产前检查、B超康检、施行人工终止妊娠手术等工作作了明确规定。全市各级卫生计生部门结合本地实际,制定操作规范,优化工作流程,将职责细化到相关业务科室,将具体工作落实到人。

“机构改革必须以有利于卫生计生事业为前提,卫生工作专业性强,发挥医疗机构的服务能力支持计生工作,事半功倍。”李传兴说。

整合过程中,比合并更重要的是当融合。为避免在机构改革时形成管理真空,新机构组建后,临清市各级卫计部门多举措在“机构改革”上下功夫,迅速对卫生、计生各项工作进行安排部署,全面确保人心不散、队伍不乱、工作不断,初步实现了“机构合、人员合、资源合、人心合”的改革目标。

2015年作为临清市各级卫计部门合并之后的开局之年。当前,在新组建的卫生计生大家庭里,“工作着,快乐着”的工作理念不断丰富和延伸,临清市各级卫计部门正满怀激情、怀揣责任,共同描绘着卫生计生“大平安、大和谐、大发展”的精彩画卷。

## “医养结合”,关注生命全程

卫生计生机构改革整合后,临清市不断创新,积极推进各项惠民工程的实施,“医养结

合”就是亮点之一。

“医疗和养老的分离,使许多患病老人把医院当成养老院,成了‘常住户’。临清市养老服务致力于打造满足多层次需求,提供多元服务的大型综合养老社区,医院、护理、疗养与休养进行功能分区,力争实现医疗、护理、养老、康复等一体化。”李传兴说。

李传兴介绍,当前已初具规模的临清市医护型养老保健服务中心,是临清市政府的惠民工程,临清市人民医院作为投资主体并承办。项目建成后,可提供养老康复床位2000张,新增就业岗位400个。

采访中,记者了解到,临清市医护型养老保健服务中心项目总投资3.5亿元,资金来源分为三部分:按照每张养老床位1万元,上级拨付部分款项;部分由提前收取养老房租筹集;另外部分,由医院自筹。

“养老公寓并不适合建高层,我们中心的公寓全部建为6层,而且房间全部设在阳面。”临清市人民医院副院长李继光告诉记者,中心规划建设医疗、养老两大板块,设置医疗护理、养老养生、康复保健、健身娱乐等功能区域,将成为全市老年人持续健康生活的最佳场所。

“老年人的生活状况不仅折射出一个地区的进步和希望,同样彰显着当地卫计工作的到位与否,卫计工作理应对生命全程的关注。”李传兴说。



## 传播安全知识 远离溺水事故

□王登虎 孙亚飞 报道

5月17日,聊城大学的12名大学生志愿者来到东昌府区柳园办事处土城村。针对夏季孩子们经常去河里游泳,容易出现溺水等突发情况,志愿者们给孩子们讲解了防溺水知识,并现场做了溺水急救演示,让孩子们了解了溺水事故的严重后果,进一步增强了孩子们的安全意识,并掌握了简单的救援技巧。

## 多管齐下迎接 国家卫生城市复审

□杨秀萍 报道

本报聊城讯 5月26日,聊城市国家卫生城市复审工作动员大会召开。会议提出,要深入开展群众性的爱国卫生运动,突出抓好城市卫生9项重点工作,包括健康教育、市容环境卫生与环境保护、农贸市场卫生等,着力解决影响城市卫生的重点、难点问题,确保顺利通过国家卫生城市复审。

目前,聊城已专门成立了以市长为组长及各相关部门一把手参加的国家卫生城市复审工作领导小组,具体负责复审日常工作,整个复审工作的督导与调度。26日领导小组召开动员大会,对复审工作进行全面动员,对复审工作进行安排部署,6月5日前为自查整改阶段,6月份迎接省爱卫办初评,7月份开始迎接复审。

为全面做好复审工作,加大对重点问题的整治和督办力度,聊城市国家卫生城市复审工作领导小组决定成立8个专业督导组,由东昌府区、经济技术开发区、高新技术开发区、度假区、古城保护区与改造指挥部5个片区,负责对复审工作的督导落实。

据介绍,8个专业督导组中,市容环境卫生组主要负责市容环境卫生、建筑工地、城市绿化、沿街单位“门前三包”及垃圾和污水处理等各项措施落实情况;环境保护组负责督导落实环境保护各项措施,确保环境质量指标达到国家卫生城市标准;农贸市场卫生监督组负责农贸市场卫生管理秩序进行督导检查;食品安全组负责对食品生产、经营单位和餐饮服务食品安全监管工作进行督导检查;公共场所及生活饮用水卫生监督组负责公共场所及生活饮用水卫生监督工作进行督导检查;病媒生物防治组主要负责对病媒生物防治工作措施落实情况进行督导检查;传染病防治组则负责对传染病防治工作进行督导检查。

## 燕塔街道 美化环境扮靓新生活

□罗新刚 卢士楠 报道

本报莘县讯 初夏,莘县燕塔街道办事处精心部署,组织力量对辖区内12公里县乡公路、21公里乡级公路、35公里村级公路进行整修清理。环境美了,市民的心情更舒畅了。

加强领导,健全机构。成立了路域环境综合整治和公路养护工作领导小组,组建了25人的公路养护队伍,配备了督察车辆和保洁车辆,实行分段管理,做到日扫日清,日处理日完善。

建章立制,加强监管。制定了《农村公路养护管理办法》,统一了标准和措施。领导小组严格按照考核标准每月集中检查一次,每周不定期抽查两次,对检查中发现的问题集中点评,限期整改。

截至目前,该办事处累计投入30余万元,动用人工800余人次,共整修路沟31公里,拆除违章建筑24处,清除杂草及垃圾2000多方,修建排水设施3900多米。

# 以严自律 以实担当

——聊城市卫生计生委践行“三严三实”活动纪实

□王长新 张奎泉

5月18日,在全市“三严三实”专题教育工作座谈会上,聊城市卫生计生委作为全市三个典型发言单位之一,作了《以严自律,以实担当,为打造健康聊城提供坚强保障》的发言,得到全市广大干部群众的高度评价。

## 树正气 把忠诚植根于灵魂深处

做政治上的“明白人”。为增强领导干部的政治、修身和攻坚克难的能力底气,该委要求领导班子成员要以促促学,不断强化自身思想政治建设。党委书记率先讲党课,作动员;班子成员带头学习研讨,紧扣3个专题,轮流发言,把成长经历、思想认识、工作教训一一摆进去,拧紧了思想上的“总开关”。

用科学理论武装头脑。为提高机关全员素质,该委加强了科学理论的学习,落实了中心组学习制度,制定了学习计划,明确了学习内容,严格了学习考核制度。目前,该委已对《习近平谈治国理政》一书进行了4次集中学习并组织了考试,并结合开展专题教育,进一步拓展了学习范围,引导党员干部以科学理论武装头脑,实现了党性教育的常态化。

用身边事教育身边人。为切实履行党委

## 强底气 打铁还需自身硬

严守政治纪律,思想境界要高人一层。该委要求班子成员要会学进取,始终保持奋发有为、昂扬向上的精神状态,带头不折不扣执行上级决策部署,在思想和行动上始终与党中央保持高度一致;主动自觉融入科学发展的大潮,融入服务中心的大局,严格党内政治生活,以“三严三实”为主题,高标准、高质量组织开展民主生活会和组织生活会,领导班子成员深入查摆“不严不实”问题,向全党公示问题和整改措施清单,定期通报整改情况,对整改不力的约谈问责。

严守组织纪律,沟通能力要胜人一筹。该委要求班子成员要强化程序观念,坚持把带头执行会议、保密等纪律要求作为一种责任,作为一种习惯,严格按规则办事;加强职业道德教育,全面落实医疗卫生行风建设“九不准”,计划生育工作“七不准”,引

导卫生计生从业人员切实增强社会责任感和职业荣誉感。要求别人做到的,党员领导干部首先要做到,要求别人不做的,党员领导干部首先不做。

严守廉政纪律,自我要求要严人一分。该委要求班子成员把个人干净作为底线,从平常做起,从点滴做起,时时、事事、处处严格要求自己,守得住清贫,管得住小节,抗得住诱惑,耐得住寂寞,不仅在大事面前不糊涂,而且在任何时候、任何复杂情况下都经得起考验,始终保持共产党人的政治本色。同时,落实卫生计生208项权力清单,完善廉政防控体系,在系统内营造出风清气正、廉洁和谐的干事创业氛围。

## 接地气 一切为了群众满意

继续开展争创“共产党员先锋岗”主题实践活动,让党员干部心中有“责”字。为把这个活动做好做实,该委要求让每名共产党员都要挂牌上岗,亮明身份,树立形象,实现“一名党员一份责任,一名党员一面旗帜”的活动目标,努力营造学先进、赶先进、作表率、比贡献的浓厚氛围,鼓舞和激励广大党员干部立足岗位,敬业奉献,为创建卫生计生服务高地提供坚强的组织保证。

开展“为民、务实、清廉机关”创建活

动,让党员干部心中有“实”字。为引导机关党组织和广大党员干部进一步树立服务意识和责任意识,使机关工作作风明显改进,办事效率明显提高,发展环境明显优化,该委以思想教育、完善制度、集中整顿、严肃纪律、优化发展环境为重点,着力做好创建群众满意卫生计生单位活动与“三好一满意”活动相结合,与“在职党员进社区”活动相结合,与开展基本公共卫生服务相结合,与各单位具体业务工作相结合的四篇文章,切实解决了突出问题,改善了服务态度,提高了工作效率,营造了“机关作风大转变,服务整体上水平,人人重视发展环境,人人争做服务标兵”的良好氛围。

强化担当意识,让党员干部心中有“民”字。该委把群众意愿作为出发点和落脚点,把为民惠民放在首位,要求领导班子成员带头深入基层调研,从实从谋谋划工作,着力解决为官不为、为官不实、为官不勇等突出问题。发扬无私无畏、甘于奉献的精神,怀着深厚感情做群众工作,真诚倾听群众呼声,真实反映群众愿望,真情关心群众疾苦,解决群众就医困难,打造心中有党、心中有民、心中有责干部队伍。同时,继续深化了医药卫生体制改革,实施了基本公共卫生服务,实施了出生人口性别比综合治理“六大工程”,为全力打造“健康聊城”提供了坚强保障。

## 东昌府区强化措施做好流动人口动态监测工作

□杨秀萍 李念刚

“尊敬的×先生(女士),您好!我们是社区的调查员,诚挚欢迎您参与全国流动人口卫生计生动态监测调查,感谢您的配合,我们表示衷心的感谢,按调查内容对于您回答的每个问题,我们将如实记录,调查结果仅供数据汇总,我们不会泄露您的个人信息……”按照国家卫生计生委的统一要求和部署,东昌府区新区街道、香江市场作为全国流动人口动态监测点之一,今年将再次开展以流动人口基本信息、就业、居住、公共服务落实情况以及医疗卫生和计生服务可及性等为主要内容的流动人口动态监测工作。

本着“属地化管理、居民化待遇、亲情化服务”的原则,东昌府区卫计局先后启动了“流动人口关怀关爱”等活动,实行上门服务,对持有《流动人口婚育证明》者,进行上门服务验证;对未持有《流动人口婚育证明》者,下发《流动人口婚育证明催办通知书》,督促其及时办理《婚育证明》。此外,该区还对未落实有效节育措施的对象,下发《落实节育措

施通知书》,督促其到计划生育服务站及时落实长效避孕节育措施,组织人员为其进行健康查体,使她们享受到同常住人口同样的温馨化服务。

与此同时,东昌府区卫计局严把调查问卷质量最后关口,现场调查前,先进行大量细致的摸底排查,制定入户计划;提前告知或与调查对象协商预约调查时间和地点,提高调查效率。正式入户时,调查员统一佩戴《调查员证》,发放《致调查对象的一封信》。据了解,每份调查问卷均通过层层审核,以确保信息真实、数据可靠、逻辑严密。此外,在数据录入上报环节,该区还采取一人录入、一人核对的方式,在再次审核调查问卷,确认录入数据无差错的情况下才提交数据。

该区卫计局局长王斌介绍,在采取以上得力举措的基础上,东昌府区还将流动人口动态监测工作纳入目标管理责任制考核,一级抓一级,层层抓落实。与此同时,该区采取以会代训的方式,召开流动人口管理服务暨流动人口动态监测专题培训会,对参与调查的工作人员和计划生育信息网络员进行培训。

## “经济信誉担保人”为高集镇计生工作提质增效

□孙亚飞 胡晨阳 赵红霞

“农村人讲究一个‘信’字,我好心给你担保,如果你不遵守计划生育合同跑了,我替你垫钱,但是你回来后就可真没法见我了。”谈起经济信誉担保对村民的约束力,周庄村的“经济信誉担保人”张爱华告诉记者。因为找她担保的村民都是平时常在一起的朋友,所以相互之间比较信任。“都是跟前人,万一有了想跑的想法,我们也能觉察到。”

东阿县高集镇计生办主任王立博告诉记者,高集镇各村成立了由村支部书记任组长、村两委干部等参加的村规民约落实工作领导小组,村委会与每户适龄家庭签订《计划生育管理服务合同书》,其中明确规定了甲方村委会与乙方适龄家庭方面的权利和义务,并创新性地引入“经济信誉担保人”作为丙方。

笔者在《计划生育管理服务合同书》中发现,该合同同样明确地规定了丙方的权利与义务,如丙方对甲乙双方责任、权益有知情权,在自愿基础上为乙方做担保人;有维护乙

方合法权益的权利;有监督乙方实行计划生育的义务,协助甲方向乙方宣传计划生育政策,要求乙方接受管理和教育,要求乙方终止违约行为并向乙方追要违约金的权利;有代替乙方交纳违约金义务等。

笔者在采访中了解到,签订《计划生育管理服务合同书》只是高集镇村规民约规定中的一小部分。王立博告诉记者,高集镇把村规民约作为村里的“小宪法”来抓,落实好,努力提升村民的整体素质,提高村民自我管理、自我教育、自我服务的能力,让村民自治真正“有法可依”。“为了提高村民遵守村规民约的积极性,我们特别加大了对计划生育家庭的奖励政策,比如独生子女和双女户家庭子女考入大学的,属国家正、副院本科的奖励500元,并为其中申请高集镇“计生圆梦”传林助学基金2000元。”该镇计划生育协会秘书长刘冬梅说,“在村规民约的制定中,我们立足各村实际情况,重点对突出移风易俗,促进村风文明;突出利益导向,关注计生家庭;突出男女平等,构建和谐村庄;突出基础工作内容四个方面的内容进行了修订完善。”

## 高唐县:为“失独家庭”实现再生育搭平台

高唐县卫计局、计生协实施“计生助福—情暖特殊家庭”项目,为失独家庭提供专业化、个性化的服务。为了让更多计生特殊家庭尽快恢复正常生活,帮助办理生育证件、陪同孕产检查等;不孕不育的,帮助联系医疗机构、介绍有关专家,开展再生育技术服务。与济南嘉乐不孕症医院建立了合作关系,凡计生特殊家庭不孕不育患者到济南嘉乐不孕症医院诊疗的,可以享受性激素六项、输卵管造影、男方精液分析等9项免费检查。目前已有14对不孕不育计生特殊家庭夫妇到济南嘉乐不孕症医院就诊,已怀孕的有4对,其中家住时风发展小区的大龄失独家庭辛某、路某(44岁)夫妇已于今年3月生育一胎女孩。

(李敏)