

山东等10省区市启动人民陪审员制度改革试点

涉公共利益案件应引入陪审员

公检法工作人员和律师不能担任人民陪审员，涉及社会公共利益等案件一审原则上应引入陪审员……近日，最高法和司法部印发《人民陪审员制度改革试点工作实施办法》，对人民陪审员制度改革试点作出细化规定。

我国人民陪审员制度改革试点工作于5月启动，将在包括山东在内的10个省区市的5家试点法院开展。我省的5家试点法院是青岛市中级人民法院、青岛市崂山区人民法院、威海市环翠区人民法院、枣庄市峰城区人民法院、章丘市人民法院。

人民陪审员应当全程参与合议庭评议，并就案件事实认定问题独立发表意见并进行表决。人民陪审员可以对案件的法律适用问题发表意见，但不参与表决。

人民陪审员和法官共同对案件事实认定负责，如果意见分歧，应当按多数意见对案件事实作出认定，但是少数人意见应当写入笔录。

如果法官与人民陪审员多数意见存在重大分歧，且认为人民陪审员多数意见对事实的认定违反了证据规则，可能导致适用法律错误或者造成错案的，可以将案件提交院长决定是否由审判委员会讨论。提交审判委员会讨论决定的案件，审判委员会的决定理由应当在裁判文书中写明。

保障：

个人信息、人身安全和工资薪酬均受保护

实施办法规定，人民陪审员因参加培训或者审判活动，被其所在单位解雇、减少工资或薪酬待遇的，由人民法院会同司法行政机关向其所在单位或者其所在单位的上级主管部门提出纠正意见。

人民法院和司法行政机关不得向社会公开人民陪审员的住所及其他个人信息。人民陪审员人身、财产安全受到威胁时，可以请求人民法院或者司法行政机关采取适当保护措施。

对破坏人民陪审员制度的行为，构成犯罪的，依法移送有关部门追究刑事责任。

红线：

拒绝履职、充当诉讼掮客、徇私舞弊将受惩戒

根据实施办法，人民陪审员出现以下情形，除被免之外还将受到惩戒：

在人民陪审员资格审查中提供虚假材料的；一年内拒绝履行陪审职责达三次的；泄露国家秘密和审判工作秘密的；利用陪审职务便利索取或者收受贿赂的；充当诉讼掮客，为当事人介绍律师和评估、鉴定等中介机构的；滥用职权、徇私舞弊的；有其他损害陪审公信或司法公正行为的。

实施办法同时规定，有以上情形的，经所在法院会同同级司法行政机关查证属实的，除按程序免除其人民陪审员职务外，可以采取在辖区范围内公开通报、纳入个人诚信系统不良记录等措施进行惩戒；构成犯罪的，依法移送有关部门追究刑事责任。

(据新华社北京5月21日电)



根据实施办法，人民陪审员数量可达法官员额数5倍以上。

相关新闻

待全国人大常委会授权后

检察机关将试点公益诉讼

新华社长春5月21日电 5月21日，记者从最高检察院获悉，最高检将提请全国人大常委会授权在部分地区开展为期两年的检察机关提起公益诉讼改革试点工作。待全国人大常委会授权后，正式部署开展试点工作。

21日，全国检察机关行政检察工作座谈会在吉林长春召开。最高检强调，全国检察机关要把思想统一到中央精神上来，贯彻落实好《检察机关提起公益诉讼改革试点方案》。

公益诉讼是指对损害国家和社会公共利益的违法行为，由法律规定的特定机关和组织向人民法院提起诉讼的制度。十八届四中全会明确提出，探索建立检察机关提起公益诉讼制度。今年5月5日，中央全面深化改革领导小组第12次会议，审议通过了《检察机关提起公益诉讼改革试点方案》。

对于公益诉讼改革试点工作，最高检强调，要牢牢抓住公益诉讼这个核心，以

生态环境和资源保护领域为重点，准确把握公益诉讼的范围。严格落实诉前程序，把提起公益诉讼作为法律监督的最后手段。

最高检有关负责人表示，为促进依法行政，更好督促和支持行政机关依法履行职责，有效节约司法资源，检察机关不宜简单直接提起公益诉讼，应当先通过诉前程序。提起民事公益诉讼之前，检察机关应当依法督促或者支持法律规定的机关或者有关组织向人民法院提起民事公益诉讼。提起行政公益诉讼之前，检察机关应当先向相关行政机关提出检察建议，督促其纠正违法行政行为或依法履行职责。如果经过诉前程序，法律规定的机关和有关组织没有提起民事公益诉讼，社会公共利益仍处于受侵害状态的，检察机关可以提起民事公益诉讼；行政机关拒不纠正违法或不履行法定职责，国家和社会公共利益仍处于受侵害状态的，检察机关可以提起行政公益诉讼。

交通运输部——

出租车改革已拿出初稿

鼓励新业态在出租车行业发展

新华社北京5月21日电 交通运输部服务司副司长王水平21日表示，出租车改革牵涉方方面面，社会各界高度关注。目前，交通运输部深化出租车行业改革工作小组已经拿出出租车行业改革初稿，正在征求各方意见，抓紧修改。

王水平说，深化出租车行业改革指导意见将坚持属地原则、问题导向，重点围绕出租车服务、构建多元化服务体系、出租车运力规模管理、经营权管理制度改革、完善价格机制、建立公开透明的监督机制等方面，以平衡各方利益关系。同时，鼓励新业态在出租车行业的发展。

对于前不久浙江义乌实行的出租车行业改革，王水平给予肯定。他表示，支持义乌积极、稳妥地推进出租车行业改革，作为交通运输部，支持义乌这样的地方先行先试，为全国出租车行业改革提供借鉴和示范。交通运输部密切关注义乌出租车行业改革的实施效果。

快评

出租车改革不能坐等方案

事关公众出行需求，出租车行业改革历来备受关注。近年来，不断普及的互联网打车平台、专车服务等新型服务模式，在越来越广泛地影响着人们生活，改变着竞争业态，也触动管理者的神经。面对新业态，出租车行业改革势在必行。地方尤其应按照全面深化改革的要求积极探索有效方式，不能坐等顶层设计方案，导致各方矛盾越积越深。

长期以来，我国出租车行业改革进展缓慢，公众需求持续高企，供给严重不足，服务方式也因循守旧，在一些地方已经严重影响人们出行体验。这种显而易见的市场不匹配，让依托移动互联网的新型叫车方式、专车服务，吸引了数以万计的用户。尽管这类服务价格不明确、管理不健全，但确实高效调动社会资源，缓解了打车贵、打车难，是在一定程度上适应市场需求而生的创新。对此，管理部门不应视而不见甚至封杀而后快。

目前，一些地方正在积极探索改革路径。例如浙江义乌，大力度推行出租车行业改革，将有序开放出租汽车市场准入和出租汽车数量管控，实现出租汽车市场化资源配置。在顶层设计层面，国务院最近批转的《关于2015年深化经济体制改革重点工作的意见》明确，将出台深化出租汽车行业改革指导意见。需要提醒的是，各地不能以“等方案”为由拖延不动甚至任由矛盾激化。

人民有所呼，改革有所应，每一个敢为天下先的改革举动，都值得称赞。改革必然带来利益关系调整，出租车行业改革也定会触动长久形成的利益格局。只有敢于直面问题，才能真正破除出租车行业僵局。(据新华社)

巡视整改进行时

省财政厅：

省级专项资金“瘦身”71%

□ 本报记者 魏然

省财政厅党组制定印发了《整改落实分工方案》，对巡视组反馈的问题逐项明确了负责人和责任单位，分别制定了具体整改落实工作方案，对每项整改任务都列出清单、建立台账，确定整改目标和时限。开展整改工作以来，已制定完善管理制度16项，涵盖党风廉政建设、干部使用、财税改革、资金管理等多个方面。

清理规范专项资金。一方面，狠抓专项资金“瘦身”，将省级专项资金由243项压减到71项，压减比例达71%；对保留的专项，除据实结算项目外资金规模统一压减10%，全部用于一般性转移支付和公共服务支出。

在政府采购监管方面，强化预算编制与执行管理。2015年省级政府采购预算规模达到112.75亿元，比上年增长34%。在全省推广实施“预采购”“直通车”等制度，简化办事环节，提高采购效率。加大信息公开力度，从5月份起，在全省实行政府采购需求、采购预算、采购文件、采购结果、采购合同、履约验收“六公开”。

在“三公”经费监管方面，加大公开力度，全面公开2015年省级“三公”经费总预算，下一步还将公开2014年“三公”经费总决算和部门“三公”经费决算，加强监督检查，健全管理制度，倒逼各方面规范“三公”经费管理。2015年省级财政拨发安排的“三公”经费预算比上年下降10.24%。

省人社厅：

加强社保基金监督管理

□ 本报记者 魏然

对巡视组反馈的意见，省人社厅认真进行梳理，逐项分析研究。制定印发整改工作方案，将反馈意见细化分解为8个方面17个具体问题，分别落实到8个专项整改小组，制定了58项整改措施，每项措施都明确了整改目标、时限要求以及责任人、联系人。

关于社保基金监督管理不完善问题。加强对社会保险基金征缴、管理、支付、投资运营的监督，制定出台了《山东省社会保险基金监督管理暂行办法》，加强社会保险基金社会监督，加大对社会欺诈骗行为的刑事处罚力度。加强内部控制管理，联合财政部门加强社保基金预算决算管理，定期开展专项检查，督促按规定存储社保资金，杜绝多头开户。实行任职回避，厅党组要求人事处对全厅所有处级以上干部及家属进行了摸排，对涉及资金存储、医保经办和人力资源管理相关工作的岗位摸清了底数，对涉嫌可能影响公平公正执行公务的人员进行了岗位调整。

关于有的社会保险经办机构监管不严的空子，通过在外地一次性补缴社会保险再将社保关系转移到原籍的违法骗保待遇问题。及时停止各地补缴政策，全面开展了自查自纠，并报送了整改落实和违规处理情况。统一规范全省补缴政策，起草了在全省统一规范企业职工养老保险补缴政策，已送省法制部门进行合法性备案审查，即将印发。经核实，全省违规补缴转移行为，停发补缴人员待遇，清退违规补缴资金，对相关责任人进行了处理。

出租车闯红灯致6人死亡

超速超载闯红灯酒驾等人为因素造成多起重大道路交通事故

□ 本报记者 贾瑞君
本报通讯员 王发英

省直机关倡导 摒弃交通陋习顽疾

□ 记者 贾瑞君
通讯员 王发英 报道

本报济南5月21日讯 “作为省直机关一员，我们将遵纪守法，文明交通，安全行车，争当全省‘对生命安全负责、向交通事故宣战’排头兵。”今天下午，来自省直机关某单位驾驶员周光国代表发出了文明行车倡议。

5月21日，省公安厅、省文明办、省直机关工委、省机关事务管理局联合召开动员会，部署自即日起至12月31日，在省直机关开展“抵制交通违法、引领文明出行”活动。

据介绍，针对当前存在的交通陋习，省直机关工作人员将通过自己的模范行动，影响和带动他人，积极倡导车辆礼让行人、车辆礼让斑马线、车辆按序通行、车辆有序停放、文明使用车灯、行人车辆各行其道、行人车辆过街遵守信号灯等“七大文明交通行为”；自觉摒弃车辆随意变更车道、强超强会、占用公交车道和应急车道、开车打手机、不系安全带、驾乘摩托车不戴头盔、行人过街跨越隔离设施等“七大交通陋习顽疾”；坚决抵制超员、超速、超载、疲劳驾驶、酒驾、毒驾、涉牌涉证等“七大交通违法行为”。

聊城东昌府“1·20”交通事故

2015年1月20日21时12分许，王建民驾驶鲁P67749/鲁PG101挂重型半挂车沿309国道由西向东行驶，至309国道与东昌府区大墩路交叉路口时，与高立博驾驶的沿大墩路由北向南行驶的鲁PE4680号小型普通客车相撞，重型半挂车向左侧翻，所载货物将鲁PE4680号小型普通客车主车碾压，造成小型普通客车驾驶人4名乘车人当场死亡，1人受伤，车辆损坏的道路交通事故。

此次事故共造成5人死亡，1人受伤，事故原因为鲁P67749重型半挂车驾驶人超速行驶、超载，驾驶有安全隐患的机动车上路行驶及遇情况采取措施不当；鲁PE4680号小型普通客车驾驶人醉酒驾驶机动车、未按规定让行及驾驶机动车观察情况不当。2015年1月21日犯罪嫌疑人王建民刑事拘留，2月4日批准逮捕，2月10日提起公诉。

济宁高新区“3·12”交通事故

2015年3月12日8时56分许，蒋洪旭驾

驶鲁H8155T号出租车沿济宁市崇文大道由北向南行驶至与黄王路口时，与由西向东吕为栋驾驶的鲁HCP556号黑色尼桑轿车相撞，后鲁H8155T号出租车失控与道路路口等信号灯的鲁HWW260号白色奔驰轿车相撞，出租车起火，造成鲁H8155T号出租车驾驶人蒋洪旭，乘车人张卫华、李潇洋、吴传英当场死亡，鲁HCP556号轿车驾驶人吕为栋、鲁H8155T号出租车乘车人李延会经医院抢救无效死亡，鲁HCP556号轿车乘车人张锦锦、杨莹受伤。

此次事故造成6人死亡，2人受伤。事故原因是蒋洪旭驾驶鲁H8155T号出租车闯红灯造成。事故责任人当场死亡。

青岛莱西“3·18”交通事故

2015年3月18日22时许，刘仰玉驾驶鲁J29323号重型仓栅式货车在309国道（青岛路路口以西40米处）路北加油站加油后，因出口堵塞倒车驶入309国道后向前行驶时，适遇蔡典朋驾驶鲁B198RC号小型普通客车载耿美艳、史寿珍、葛东方沿309国道由东向西行驶至此，鲁B198RC号小型普通客车前部撞在鲁J29323号重型仓栅式货车右后尾部，致蔡典朋当场死亡，耿美艳、史寿珍抢救无效死亡，葛东方受伤。

此次事故造成3人死亡，1人受伤。主要原因是小型普通客车驾驶人蔡典朋酒后、超速驾驶机动车。事故责任人当场死亡。

临沂沂水“5·2”交通事故

2015年5月2日20时59分许，沂水县诸葛镇西坡庄村李寿青（醉酒后）驾驶鲁QP858W号北京牌小型客车（核载7

人，实载8人）由东向西行驶至335省道沂水县许家湖镇后坡村东路段，在超越河北省邯郸市大名县金滩镇金东村陈献伟驾驶的鲁PA4879号（鲁PF499挂）重型半挂车时，驶入对向车道，与对向行驶的淄博市淄川区龙泉镇阳坊村高庆波驾驶的鄂FE5028号（鲁CF938挂）重型半挂牵引车发生刮擦后，与由西向东行驶的淄博市博山区区域城镇萌柳村郭荣驾驶的鲁CG2397号（鲁C5F75挂）重型半挂牵引车发生碰撞，小客车滑移至道路右侧，又与鲁PA4879号（鲁PF499挂）重型半挂牵引车发生刮擦，造成2人当场死亡、6人受伤送医院抢救无效死亡，4车不同程度损坏的道路交通事故。

此次事故造成8人死亡。事故原因是李寿青驾驶超员车辆，醉酒驾驶机动车。事故责任人当场死亡。

烟台蓬莱“5·2”交通事故

2015年5月2日20时18分许，龙口市徐福镇四农社区四农村金大勇驾驶鲁HSG521号重型半挂牵引车牵引鲁HXF62挂号重型厢式半挂车，沿302省道由东向西行驶至193公里800米小门家镇店口桥西处时，驶入路左与对向程培新驾驶的鲁YQJ489号正三轮载货摩托车相撞，造成程培新当场死亡，乘坐程培新车上的刘淑英、汪明军经抢救无效死亡，刘翠玉、宁艺轩受伤，两车损坏。

此次事故造成3人死亡，2人受伤。事故原因是重型半挂牵引车驾驶人金大勇遇到情况采取措施不当，夜间行驶未降低行驶速度、擅自改型、车辆超载。正三轮载货摩托车驾驶人程培新无证驾驶，驾驶未按规定检验的机动车。

目前，对事故责任人的处理正在