

从治理“审批多”到亮剑“审批难” 行政审批迈向“标准化”

从2013年开始,我省打响简政放权攻坚战,目前省级共取消下放行政审批事项400项,已完成五年削减任务的68%,各市也纷纷开启权力“瘦身”大幕,有效激发了社会和市场活力。
过去的两年,我省重点解决“审批多”的问题,着重在减量上下功夫。2015年是全面深化改革的关键之年,面对审批沉痾,今年我省重点向“审批难”亮剑,行政审批迈向“标准化”时代。



今年,青岛市在黄岛区试点实施“三证合一”办法,将原有的工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证3个号码合并到一个营业执照上,使原本办理三个证件所需1个月左右的时间缩短至3到5个工作日。

改革创新新行中·山东故事
贯彻「四个全面」努力「走在前列」

以往“跑断腿”,如今时间省大半

在房地产行业干了20多年的翟志光,是山东新华医疗器械集团旗下和隆置业集团的常务副总经理,长年与行政审批中心打交道。

一谈起过去跑审批有多难,老翟就皱起了眉头,“三个字——愁得慌。”
“一个开发项目,提前大半年开始准备材料,审批环节、手续也不清晰。比方说,我们好不容易把环评评价材料弄完了,却被告知,做环评要先做水土保持方案,又得倒回去,别提多费劲了。”老翟感慨说,一道手续很少能一次性办好的,跑个五六

趟也是常事。为了跑审批,公司配上专人、专车,有时候一个项目一年都跑不完,真是“跑断腿、跑烂车”。

不过现在,老翟不再为这些事儿犯愁了。
今年4月初,公司开发一个过街天桥项目,翟志光没做过类似项目,不清楚怎么办。市直各部门聚到市行政服务中心,张店区直部门聚到区行政服务中心。20多个单位,通过两块电子屏和一根光缆凑在一块儿,给老翟讲需要什么材料,流程怎么走,手续怎么办……不到1个小时,老翟就

明明白白了。“顺利的话,个把月就能办完,省去一大半时间呢。”

3月16日,省编委印发《行政审批事项业务手册编写规范》和《行政审批事项服务指南编写规范》。“目前,基层和群众反映行政审批过程中还存在环节多、时间长、不透明等“审批难”问题。今年我们重点是大力推行行政审批标准化,实行公开透明审批,推进审批流程再造等,努力营造公平竞争的市场环境,让群众更多感受和分享改革成果。”省编办主任刘维寅说。

斩断“脐带”,严防中介蚕食红利

酵母生产有一个明显的短处:产生的废水多。安琪酵母(滨州)有限公司用废水生产出了植物营养液。试验的成功,引起了安琪酵母公司总部的重视。批准成立安琪酵母(滨州)有限公司肥业分公司。

肥业分公司经理贾瑞山告诉记者,听说他们要新开工,曾经有中介机构找上门来,告诉他只有该中介帮他们提交可行性报告才能通过,如果自己找服务好、收费低的中介机构办,相关部门会找茬或拖时间。“也有人劝我们说,这些当地的评估机构

有些从这些部门分出来的,与部门连着“脐带”,戴市场的帽子,拿政府的鞭子,收企业的票子,劝我们花钱了事。”贾瑞山说,他们没有害怕这些“警告”,于今年1月22日向滨城区发展改革局提出立项申请,当天该局副局长舒瑞田、局长吕玉昌就先后签批了。

伴随简政放权力度不断加大,一些审批中介“蚕食”改革红利的问题开始浮出水面。3月25日召开的省政府常务会议研究通过了《山东省人民政府关于深化行政审批制度改革的意见》,针对中介多、收费乱、行政审批改革红利被中介“蚕食”的问题,《意见》也作出了安排和部署。意见提出,各级要对现有行政审批前置服务收费项目进行清理,确需保留的要编制清单向社会公布。今后未列入清单的前置服务收费项目不得实施。

据省政府审改办副主任王德娥介绍,为建立和实施涉行政审批中介服务收费项目清单制度,切实减轻企业负担,目前我省已编制公布了省直部门(单位)行政审批中介服务收费项目清单,其中保留的收费项目48项。

编制清单,权力运行不能“脱轨”

日前,记者在省质监局的业务大厅,遇到了前来办理“工业产品许可证”的中石化青岛炼化有限公司工作人员张琛。她说:“办事应找哪个部门,走到哪一步需要报哪些材料,权力清单和权力运行图上标示得非常清楚,流程设置也很合理。”

去年12月,省委、省政府印发《关于深入推进权力清单制度全面依法履行政府职能的意见》,提出了建立“四张清单、一个平台”为主要架构的政府权力运行体系。记者从省编办获悉,目前我省已先行编制公开了省市县三级行政权力清单、行政审批

事项目录清单,政府责任清单、市场准入负面清单和政务服务体系建设正在稳步推进。

编制权力清单是规范权力运行的基础。省质监局政策法规处处长邢琳琳告诉记者,省质监局有10多个业务处室,一共有多少权力,原来谁也说不清。历时半年梳理后,最后确定行政权力事项有340项。按照省政府部署要求,2014年12月31日,包括省质监局在内的58个部门(单位)统一公布了省级权力清单以及权力运行图,市县行政权力清单也于今年3月如期向社会公布。

同时,我省已全面启动政府部门

责任清单编制工作。目前,省级责任清单月底前经省政府常务会议审议后将面向社会公布,市县梯次推进,7月底前公布实施。

去年,我省修订了省级政府核准投资项目目录,取消下放26项,保留33项,除国家规定不予下放的行业领域和限制类项目外,省级不再保留外商投资鼓励类项目核准权限。今年我省还要探索市场准入负面清单管理模式。清单以外的,各类市场主体皆可依法平等进入。

(□统稿 张春晓 采写 王福录 马景阳 杨淑林 白晓)

国家防总检查山东 黄河防汛抗旱工作

□记者 赵洪杰 报道
本报济南5月21日讯 5月20日至21日,由国家发展改革委副主任张勇、黄河水利委员会主任陈小江率领的黄河防汛抗旱工作检查组来我省检查指导工作。省委常委、常务副省长孙伟,副省长赵润田陪同检查,并在济南召开黄河防汛抗旱工作汇报会。

张勇对我省黄河防汛抗旱准备工作给予充分肯定,分析了今年我省黄河防汛抗旱形势,并对进一步做好黄河防汛抗旱工作提出具体要求。他指出,要进一步落实好防汛抗旱责任制,密切关注汛情河情变化,加强预测预警,强化防汛抢险各项准备,落实好蓄洪滞洪区、滩区群众避险安置,强化应急指挥系统建设,抓好抗旱工作,努力夺取今年黄河防汛抗旱工作的新胜利。

孙伟强调,要认真落实好国家防总、黄河防总的指示要求,切实提高对黄河防汛抗旱工作重要性、紧迫性的认识,克服麻痹松懈思想,全力以赴做好今年黄河防汛抗旱工作。要加强组织领导,严格落实责任,确保各级各类责任制纵向到底、横向到边;加快工程建设,确保各项工程全部达到度汛要求;强化防汛检查,排除一切隐患,立足抓早抓小,提高应急能力,确保黄河安全度汛。

深入推进国家现代农业 示范区建设

□记者 魏然 报道
本报济南5月21日讯 省政协今天召开对口协商会,就“深入推进我省国家现代农业示范区建设”同省发改委、省科技厅、省财政厅、省农业厅等部门进行协商交流。省政协副主席王乃静出席并讲话。

王乃静说,这次协商会形成了许多共识,提出了针对性、操作性强的意见建议。今后,要以率先基本实现农业现代化为目标,加大指导、考核和工作研究力度,进一步扩大典型示范和辐射带动作用,把创建工作引向深入。

部分省政协委员、专家学者、农企代表围绕新型农业经营主体和社会化服务组织培育、多元化投融资体制构建等方面,与省直有关部门负责同志进行了互动交流。

山东省人民代表大会 常务委员会公告

(第87号)

山东省第十二届人民代表大会常务委员会第十四次会议,根据山东省人大常委会主任会议的提请,于2015年5月21日决定任命:

翟黎明(女)为山东省人民代表大会常务委员会副秘书长。

(第88号)

山东省第十二届人民代表大会常务委员会第十四次会议,根据山东省省长郭树清的提请,于2015年5月21日决定任命:

姜联军为山东省国家安全厅厅长。

(第89号)

山东省第十二届人民代表大会常务委员会第十四次会议,根据山东省高级人民法院院长白泉民的提请,于2015年5月21日免去:

王卫国、崔殿举、李双喜的山东省高级人民法院审判员职务;

丁虹(女)、陶玉翠(女)的济南铁路运输法院审判员职务;朱华良的青岛铁路运输法院立案庭庭长、审判委员会委员、审判员职务;翟文慧的青岛铁路运输法院审判员职务。

(第90号)

山东省第十二届人民代表大会常务委员会第十四次会议,根据山东省人民检察院检察长吴鹏飞的提请,于2015年5月21日批准任命:

张振忠为济南市人民检察院检察长。

批准:

郭鲁生辞去济南市人民检察院检察长职务。

免去:

赵刚、杨明远、周长军的山东省人民检察院检察员职务;尤群、方厚伟的山东省人民检察院铁路运输分院检察员职务;刘世文的青岛铁路运输检察院检察员职务。

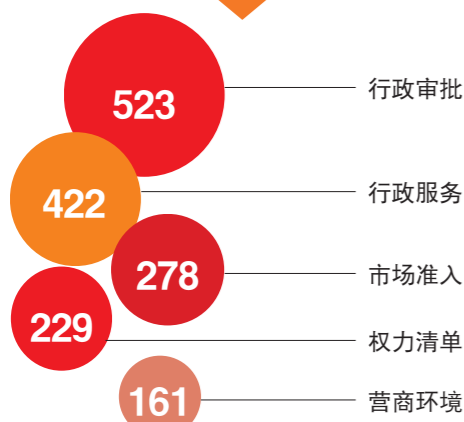
现予公告。

山东省人民代表大会常务委员会
2015年5月21日

简政放权百度搜索关键词TOP10

股票发行注册制	27600000
行政审批	6950000
权力清单	5880000
社会信用体系	4120000
有权不可任性	3880000
责任清单	3070000
市场准入	2250000
职能转变	1120000
商事制度改革	1110000
政务服务	1060000

简政放权原创微博热词TOP5



制图: 巩晓蕾

股票发行注册制改革 最“吸睛”

□大众报业记者 马俊峰 报道

本报济南5月21日讯 有权也不能任性、把权力关进制度的笼子里……权力如何行使对老百姓生活的方方面面都会产生深远的影响。大众网通过大数据分析发现,近一年来,“股票发行注册制”是网友搜索近三千万次的简政放权“热词”,而“行政审批”和“政务服务”则是网友在微博上讨论最多的“关键词”。

大众网联合山东盛华视讯信息有限公司,利用词云、大数据分析等网络技术,对2014年4月22日至2015年4月23日,网友搜索的简政放权方面的热词分析显示,“股票发行注册制”是网友搜索最多的热词,“行政审批”和“权力清单”分列二、三位。

在原微博方面,“行政审批”和“政务服务”成为网友讨论最多的“关键词”。“市场准入”、“权力清单”、“营商环境”、“社会信用体系”、“权限下放”、“职能转变”等关键词也以约100到300不等的搜索量进入热搜榜单。



扫描二维码 看更多内容

留言板

“山东故事”征集网友留言7000余条

提速·省钱·放管结合

截至5月21日,大众日报官方微博、山东24小时新闻客户端、山东手机报、大众论坛和大众网微信公众号等平台上相关话题点击浏览量累计超2400万人次,收到留言7000余条。在简政放权方面,有关审批效率和服务态度等话题,成为网友们讲述最多的改革故事。

大众论坛网友“龙哥87”:原以为我们公司登记注册这一套业务至少得一周才能办完,想不到只用了一天的时间。确实提速了,让人惊喜啊。

山东24小时用户“第89号档案”:前几天,接到了聊城市质监局许可窗口工作人员打来的电话,说企业的生产许可证即将过期,要抓紧办理换证。现在他们的工作还真是贴心。

山东手机报读者“156****5336”:我是搞医疗器械进口的,之前要去四个海关点,复杂的手续让人头昏眼花,但自从去年起,只要在其中一个海关点办理就可以了,并且手续也简化了很多。

大众论坛网友“职业听语”:前些天到聊城市政服务中心去办理企业增资和经营范围变更手续了,本来没想到原来需要三天才能办完的业务,结果一上午就全部办完,而且手续费也取消了,原来花2000多元的事儿,这次许多费用都减免了。

山东手机报读者“135****1249”:之前办理护照,不仅要单位开具证明,照片也是需要各种尺寸各种背景的,要在户籍所跑上跑下,还不免漏掉一两项,现在好了,直接填一个表一站式服务,复印证件也不要钱了。挺好。

山东24小时用户“狼烟滚滚”:简政放权好处很多,可以避免养“太平官”,包括“踢皮球”

的“球员”。各地都在上报简政放权的数据,建议政府部门进行深入调查,对简政放权的效果“回头看”。

大众论坛网友“济南12345”:前端的审批事项减少了,像食药监局、工商局,这些跟老百姓密切相关的部门得时常下来检查吧。还有民间借贷公司的监管,该放权的放,该管的也得管起来,最近济南就有好几家借贷公司跑路,骗了好多钱。

大众网官方微信用户“年兽封魔”:停车场收费的问题,该纳入统一审批,这个现在没有监管,不该放权,都快成了有关部门发财的路子了,收费标准不统一,收费主体混乱,收上来的钱都去哪儿了?