

## 简政放权省质监局做了个“自选动作”

# 98%的企业少跑腿从何而来

□ 本报记者 赵小菊

16本业务手册, 16个办事指南, 加起来有13万字; 仅市县人员业务培训就做了40次……

这是省质监局行政审批处张杰一帮人, 过去一年的工作状态。“就一个字, 忙!” 张杰说。

一切只因“自我削权”, 主动放下了16项省级行政许可。

提起质监局的简政放权, 张杰颇感自豪。“产品质量定检、组织机构代码年检、企业标准登记备案……2014年我们在全国率先停止了11项审批、审核、登记、备案事项。可以说, 凡是法律允许下放的项目一项没留!”

但他们始终不认为自己摸到了简政放权的天花板。行政审批16项、行政处罚253项、行政强制6项……在那份有340项行政权力事项的清单上, 他们将目光投向了16项行政许可——按规定, 这些事项受理发证权都在省级。“但既然要放, 就要尽可能实现“零许可”。

如何放? 还得有法律依据。一部《行政许可法》不记得翻了多遍, 最终, “委托”条款让他们眼前一亮: 可否依托日渐成熟的网上审批系统, 将省级行政许可事项的受理委托下放给市、县局, 让全流程在网上“跑起来”, 让企业实现就地申请、就地受理、就地取证?

就是这个“自选动作”, 让行政审批处的五六个人忙了一年多。

“委托下放, 所有的法律责任还得我们来担。你说同一件事, 4个人干和51个人干, 哪个出错几率大?” 张杰说, 很自然, 工作量不减反增。

自己干和教会别人干完全是两回事。拿工业产品生产许可来说, 30多年来一直是由省局受理, 委托下放给市县局, 业务手册和工作指南都得重新编写。培训搞再多轮也挡不住实际操作中出问题。张杰召集的第一次培训, 就是告诉大家申请表到底该怎么填。地址中出现“xx镇南”范围太模糊, 就算没有门牌号, 也要找到参照物, 填上距其多少米。“这涉及到后续的事中事后监管能不能准确定位。”

大厅里的长队少了, 但电话接的耳朵都发烫。对企业的答疑, 对市县局的解惑, 从上班的那一刻起, 铃声就几乎没有停过, 忙得午饭都吃不上, 委托下放的前前后后, 所有人的神经都不曾放松过。

当然, 张杰们的忙和累换来的是企业办证的便利。方圆集团质量管理处的于国波对此体会最深, “我们企业在海阳, 到一趟省局, 光坐车就得5个多小时。现在, 有的业务走几步路到海阳局就能办, 远的到烟台市局也不用了1个小时。”隔着电话, 记者也能听出他的欣喜。

张杰说, 去年质监系统总共受理发放了8600多张许可证, 涉及6000余家企业。通过“委托”, 98%的企业办证单趟可控制在1个小时车程以内。“这得省下多少时间, 多少里程!”

为何还剩下2%?“国家强调需严控的水泥、钢铁等产能过剩行业的生产许可以及省级检验机构的许可管理还需省里把关。”张杰说。

目前, 已有其他省份开始沿着我省趟出的路子做委托下放, 偶尔会跟张杰他们“交心”: “真是没有想象的那么简单啊。”

进入“大众创业、万众创新”的时



### 清理规范行政事业性收费

省级收费项目由原来的87项减为25项

全省范围内取消37项收费项目, 合并19项, 压减超过70%

### 最大限度简政放权

2013年下半年以来, 我省共取消下放400项省级行政审批事项, 最大限度向市场、社会和基层放权

### 启动实施行政权力清单制度

权力事项由7371项精简到4227项, 压减42.6%

### 有效激发市场活力

推进工商注册制度便利化, 113项工商登记前置审批改为后置

修订省级政府核准投资项目目录, 取消下放26项, 仅保留33项

去年全省共新登记市场主体124.98万户, 注册资本11496亿元, 同比分别增长81.22%、100.23%

### 改进政府资金管理

省级专项转移支付由原来243项减少到99项, 压减59.3%

一般性转移支付占比达到55%

数据: 张春晓 制图: 巩晓雷

## 用“主动”赢得改革红利

□ 本报评论员 任宇波

一些本可保留在省级的行政许可事项, 经过反复论证, 最终依法下放到了市县局, 使98%以上的企业得到了实惠。总结省质监局简政放权的经验做法, 行政审批主体的主动放权是关键。

简政放权, 行政主体是主动作为, 还是被动应对, 给市场和社会带来的改革红利截然不同。新一轮简政放权以来, 主动作为的地方很多, 但也有些地方消极应对, 审批的数量看似减了不少, 对那些含金量高的却牢牢抓着不放, 审批难的现象依旧存在; 还有对那些跟自身有着千丝万缕关系的“红顶中介”, 睁一只眼闭一只眼, 任由改革红利被“截流”, 致使改革的成果与群众的期盼仍有不小距离。

进入“大众创业、万众创新”的时

代, 简政放权的目光, 仅仅盯着取消和下放的数量多少是远远不够的; 不惟不动, 催一催, 动一动, 也不足以满足日益蓬勃的市场需求。这意味着, 任何部门都不能囿于旧有的条条框框搞自我束缚, 而是要围绕市场与社会需求主动做出自我适应和改变。从这个意义上讲, 行政主体的主动性有多大, 简政放权的力度就有多大, 市场和企业的“获得感”就有多强。

作为一项攻坚改革, 作为一场自我革命, 简政放权不会毕其功于一役。2015年, 中央提出要重点消除阻碍创新的“堵点”、影响干事创业的“痛点”和市场监管的“盲点”。各行政主体再主动一点, “自选动作”再多一点, 就一定能把“审批的章”变成“服务的键”, 做到“简政”不减服务, “放权”不放责任。

## 最高法、司法部细化 人民陪审员制度改革试点 涉及群体利益案件一审 原则上应引入陪审员

→ 相关报道见3版

## 我省复制推广上海自贸区 8项检验检疫创新制度

□ 记者 代玲玲 通讯员 赵广英 报道

本报青岛讯 记者从山东出入境检验检疫局获悉, 上海自贸区首批8项检验检疫创新制度在经过“本土化”后, 本月起开始在我省全面复制推广。

这8项制度分别为第三方检验结果采信、全球维修产业监管、入境生物材料制品风险管理、中转货物产地来源证管理、检验检疫通关无纸化改革、进口货物预检验、检验检疫分线监督管理模式、动植物及其产品检疫审批负面清单, 都聚焦在有创新、力求“可复制”、风险可控。

这8项检验检疫制度推广后, 将给我省出口企业带来众多利好。如对进口货物实施预检验制度, 在全省特殊监管区域实行“入区预检验, 出区核销”的检验检疫模式, 大量节省了分批出口时需要的现场检验检疫时间, 平均通关时限将缩短3-7天。“这项制度最大的作用是可以降低企业成本, 提高通关速度。”山东出入境检验检疫局通关处副处长杨华介绍, 把时间周期较长的检验检疫环节提前到报检之前, 货物实际出区进口时可以实现“即报即放”, 真正实现提高通关速度。

此外, 8项政策还将极大地促进我省的转口贸易, 并带动物流、金融、交通、电信等相关产业的发展。我省转口贸易企业也可向当地检验检疫机构申办中转货物来源证。

## 省人大常委会 第十四次会议闭幕

□ 记者 齐静 通讯员 张博楠 报道

本报济南5月21日讯 今天下午, 省十二届人大常委会第十四次会议在济南闭幕, 表决通过了有关人事任免案和有关法律、决议、决定等。省人大常委会副主任、党组书记柏继民主持会议并讲讲话; 常委会副主任、党组副书记才利民, 副主任温厚江、于建成, 秘书长曹鲁宁出席会议。

会议经过表决, 批准了《淄博市招标投标条例》, 批准了淄博市人大常委会关于废止《淄博市承压设备安全监察条例》《淄博市科学技术进步条例》的决定, 通过了《山东省人大常委会关于批准2015年山东省省级预算调整方案的决议》。

会议以无记名按表决的方式表决, 决定任命翟黎明为山东省人大常委会副秘书长, 姜联军为山东省国家安全厅厅长, 张振忠为济南市人民检察院检察长。任命后, 受省委书记、省人大常委会主任姜异康委托, 柏继民向翟黎明、姜联军颁发任命书。他希望新任职的各位同志倍加珍视党和人民赋予的权力, 牢固树立政治意识、大局意识、法治意识、群众意识和责任意识, 自觉践行“三严三实”要求, 自觉尊法学法守法用法, 清正廉洁, 恪尽职守, 不负重托, 不辱使命, 努力在新的岗位上勤奋工作, 为协调推进“四个全面”战略布局作出新的更大贡献。(下转第二版)

## 2015年省属事业单位 笔试明日举行 15市共设31个考点

□ 记者 张春晓 报道

本报济南5月21日讯 记者今天从省人社厅获悉, 2015年度省属事业单位公开招聘工作人员笔试将于5月23日举行, 济南、青岛、淄博等15市共设有31个考点。今年是我省首次举行省、市、县三级事业单位公开招聘工作人员同步考试。

据悉, 今年省属事业单位招聘, 初级专业技术岗位和初级管理岗位的招聘工作仍实行统一报名、统一笔试、分类面试的方式进行。初级岗位应聘人员除符合事业单位招聘人员基本条件要求外, 年龄应在40周岁以下, 同时具备招聘岗位规定的专业条件要求。

根据山东省人事考试中心官网消息, 截至报名结束时间4月20日16:00, 报名通过审核人数50531人, 缴费23997人。报名结束时, 审核通过人数最多的职位是“山东司法警官职业学院的辅导员4”, 有3635人通过审核, 缴费人数为1484人, 该职位只招录1人。

## 全市森林覆盖率达39.1% 泰安搬一座“森林”进城

□ 记者 姜言明 刘培俊 报道

本报泰安讯 为推进经济绿色持续发展, 顺应全市人民追求优良生态环境和美好生活的新期待, 2012年5月, 泰安市向国家林业局递交了创建国家森林城市的申请。2012年11月, 国家林业局正式予以批复。2013年正式迈入“创森”步伐。截至目前, 国家森林城市考核验收的“五大内容、40多项考核指标体系”均已达标和超过。

泰安作为山东省国有林场面积最大的市, 在“创森”道路上, 坚持“绿色就是资本, 生态就是财富, 宜居就是福祉”理念, 构建起村镇、平原和山区三位一体的绿化模式。目前, 泰安市城区绿化覆盖率达到44.67%, 村镇绿化率达40.63%, 农田林网化率达86.8%, 荒山造林面积达14.1万亩, 城市人均公园绿地面积达到19.9平方米, 全市森林覆盖率达39.1%。

在“创森”过程中, 泰安市以“生态优先、产业支撑、文化引领”为原则, 坚持高起点规划、高标准定位, 聘请国家林业局规划设计院编制了《泰安市国家森林城市建设总体规划》。目前, “一核带四极、五城连多点”的城乡一体化生态绿化格局和“一轴一圆、两区双翼、三网多廊”的山林水田湖综合森林网络基本形成。

□ 责任编辑 张鸣雁 廉卫东

### 故事背景

简政放权是全面深化改革的“先手棋”, 转变政府职能的“当头炮”。2013年7月, 省政府出台意见, 提出5年内省级行政审批事项削减三分之一以上, 办结时限比法定时限缩短50%以上, 力争成为全国行政审批事项最少、办事效率最高、服务质量最优的省份之一。

自此, 简政放权的大幕在我省正式拉开, 一场政府自我革命、权力瘦身的战役打响。截至目前, 省级共取消下放行政审批事项400项, 已完成五年削减任务的68%, 各市也纷纷开启权力“瘦身”, 有效激发了社会和市场活力。

→ 更多报道见2版



广大读者和网友可扫描上方二维码或发送邮件到 dbzbs@dzwww.com 参与互动, 来稿请注明“山东故事”。

## 我省出台意见规范农村产权流转交易市场

# 农村集体资产必须进入市场公开交易

◆ 打造产权交易“一站式”综合服务平台 ◆ 农户家庭免收交易服务费

□ 记者 赵洪杰 报道

本报济南5月21日讯 农村集体资产必须进入市场公开交易, 农户家庭进入市场交易产权免收交易服务费, 市场建设以县域为主体……今天, 省政府办公厅印发引导农村产权流转交易市场健康发展的实施意见, 对很多模糊问题作出规定。

意见明确, 农村综合产权流转交易市场是政府主导、服务“三农”的非营利性机构, 可以按规定设置为事业单位法人, 也可以设置为公司制企业法人。现阶段重点在县域设立农村综合产权流转交易市场, 可以设置独立的交易场所, 也可以利用现有政务服务大厅、公共资源交易中心、便民服务中心等场所, 划出专门区域, 形成“一个屋顶下, 多个服务厅、多品种产权交易”的综合平台, 并配套开展资产评估、测绘、抵押融资等服务, 引入财会、法律、资产评估等中介服务组织和

银行、保险、担保公司等机构, 为农村产权流转交易提供专业化、一站式服务。

记者在采访中发现, 各地流转交易最多的是农村土地承包经营权和林权, 其它产权都在探索中。意见对产权交易范围作出界定, 这些产权包括: 农村土地承包经营权、林权、“四荒”使用权、水域滩涂养殖使用权、农村集体经营性资产、农业生产设施设备、小型水利设施使用权、农业类知识产权、农村房屋所有权、使用权、农村工程建设项目招标产业项目招商和转让等, 以及其他依法可以流转交易的农村产权。

意见强调, 农户家庭进入市场交易产权, 免收交易服务费。其他主体进入市场交易产权, 允许按有关规定收取相关费用。市场交易发生纠纷的, 当事人可向市场或当地产权流转交易监督管理委员会申请调解。(下转第二版)

### 相关新闻

## 我省农民最多可有5个证书

□ 王臻 赵洪杰 报道

本报济南5月21日讯 记者今天从省委农工办获悉, 我省明晰农村产权、落实产权改革的改革加速推进。

截至2014年底, 全省67.7%的耕地完成确权登记颁证。集体土地所有权、宅基地使用权、集体建设用地使用权发证率分别达到99.32%、95.67%和96.22%。海域滩涂及淡水水面养殖使用权确权面积809万亩; 农民住房所有权确权颁证625万户, 占43%。现在农民手里最多的有5个证书, 即: 土地承包经营权证、林权证、宅基地使用权证、住房使用权证、海域养殖使用

权证。截至目前, 全省约60个县(市、区)建立农村综合产权交易中心, 开展农村土地承包经营权、四荒地使用权、林权、水域滩涂养殖使用权、农村集体股权等10余项产权交易, 交易各类产权917宗, 交易额35.2亿元。

全省有11个市开展农村集体资产股份合作制改革试点, 7651个村完成股份制改革任务, 占全省村庄总数的11%, 涉及农户197万户, 改制集体资产340.8亿元。预计2014年度分红8.5亿元, 平均每个村11万元。