

# 统筹城乡医疗卫生资源 实现一体化发展

## 我省率先启动 粮食绿色增产模式

□记者 赵洪杰 报道

**本报德州讯** 记者从省农业厅山东粮食绿色增产方案中获悉,连续实现粮食总产十二连增后,我省今年推行粮食增产新模式。粮食主产区以大方田建设为基础,将生态防治和大数据分析等高科技手段运用到田间管理中。在1150万亩的示范田里,粮食亩产要比上年提高2个百分点,粮食作物耕种收综合机械化率将达到100%,化肥、农药利用率提高2个百分点,实现水、肥、药使用量零增长。

省农业厅种植业管理处副处长长池方说,绿色增产模式重点在“三推”和“三控”上下功夫。“三推”是指,推广高产高效多抗新品种、推广规模化标准化机械化的栽培技术、推进耕地质量建设;“三控”是指控肥、控药、控水,达到粮食绿色增产和提高粮食可持续发展力度。

## 潍坊步入特高压电网时代

□记者 王佳声 报道

**本报潍坊讯** 5月12日,潍坊市第一项特高压工程输变电工程正式开工,标志着潍坊电网步入特高压时代。此项工程是我省境内开工建设的第2条特高压输电工程。

据介绍,输变电工程——潍坊1000千伏特高压交流输电工程是国家大气污染防治行动计划“四交四直”特高压工程中第5条获得核准开工的输电通道,是华北特高压交流主网架的重要组成部分。该工程途经陕西、山西、河北、山东4省,新建晋中、石家庄、潍坊3座变电站和输电线路,变电容量1500万千瓦,扩建济南变电站出线间隔,全线双回路架设。工程投资242亿元,于今年5月获国家发改委核准,2017年建成投运。

记者了解到,该工程潍坊境内途经临朐、昌乐2县7个乡镇,37个村,线路长度70公里。该项目将进一步强化潍坊电网在山东的枢纽位置,为毗邻的青岛、烟台、威海、淄博等地提供强有力的电力支持。

## 日照约2600亩 裸露土地披“绿装”

□记者 高翔 报道

**本报日照讯** 记者从日照市蓝办了解到,为扎实推进城区裸露土地绿化整治工作,日照市住建局今年春季对主城区裸露地进行了全面普查,共普查出各类裸露地145块约6979亩。其中,政府储备地16块约1292亩、城中村改造闲置地60块约2172亩、房地产企业“征而未建”临时闲置土地50块约2786亩、单位庭院裸露地19块约729亩。

截至目前,城区裸露地已开工绿化125块,完工64块,完成绿化整治近2600亩,栽植乔木29万株,灌木26万余株。

## 新泰入选 “中德新能源示范城市”

□记者 高翔 报道

**本报新泰讯** 记者从新泰市发改局了解到,国家能源局近日下发《关于支持敦煌市、新泰市、嘉兴市秀洲区开展中德新能源示范城市合作的函》,新泰市成功入选首批“中德新能源示范城市”。

作为全国3个“中德新能源示范城市”之一,今后德国国际合作机构将在规划编制、实施方案设计、技术可行性分析、激励政策和管理机制设计等方面给新泰市提供支持。同时,新泰市将编制《中德新能源示范城市建设发展规划》,推进新能源示范城市建设。

## 我省发放4万张 农机跨区作业证

□记者 赵洪杰 报道

**本报济南讯** 记者近日从省农机局获悉,日前我省发放了2015年农机跨区作业证。今年的作业证采用多项防伪技术,新增了二维码查验功能。“一证一码”,可靠、便捷。申领到作业证的机械可免缴车辆通行费。今年,我省共发放农机跨区作业证4万张,已签订订单8000多份。

## 龙口苹果醋 首次出口新加坡

□记者 代玲珍 报道

**本报龙口讯** 近日,经龙口出入境检验检疫局检验检疫合格,共143箱价值2177.5美元的苹果醋顺利出口新加坡,这是龙口辖区首次出口该产品。

据介绍,苹果醋是采用苹果汁发酵而成的,将苹果原醋兑苹果果汁、蜂蜜等辅料而成的饮品,是苹果汁的深加工产品,在现代健康理念日益加强的时代,更成为一种新的时尚饮品。为了帮扶苹果醋走出国门,该局积极引导企业建立健全质量安全控制体系,完善企业自检自控体系,加强对企业合同基地果园的种植期间的用药指导,同时要求企业建立原料供应商评价机制,对原料供应进行认真考核。严格出口前检验检疫,确保产品标识和质量指标符合国外要求,使苹果醋顺利走出国门。

目标要求还有一定的差距。县域内住院比例为80.40%,还没有达到“十二五”医改规划提出的县域内住院率90%的目标。

从卫生技术人员学历结构、职称结构看,城乡医疗卫生机构人才配置相对不均。县级以上医疗机构本科以上学历占38.56%,高级职称占9.37%;乡镇卫生院本科以上学历占9.19%,高级职称仅占0.94%,初级以下职称占79.36%。村卫生室人员中,具有执业(助理)医师和注册护士资格者仅占21.00%。由此可见,城乡医疗卫生机构间人才学历与职称结构存在较大差距,基层高学历、高级职称卫生技术人员严重匮乏。

### 城乡服务失衡

政府是统筹城乡医疗卫生资源的主导者,具有不可替代的作用和地位,各级政府统筹城乡医疗卫生资源的积极探索中取得不少成效,但仍存在一些问题。由于城乡医疗卫生资源多头管理,多方之间存在利益的相互博弈,政府规划引导和政策调控作用不明显。政府部门间没有形成信息互通、协调互动的工作机制,政策衔接不到位和落实过程中梗阻、棚架现象突出。此外,城乡医疗卫生资源统筹并没有纳入政府绩效考核体系,缺少必要的刚性约束,有的地方热衷于建设大医院,导致城乡医疗卫生资源配置严重失衡,却无人问责、无法问责。

目前,城乡医疗卫生机构服务能力失衡的问题也较突出。基层医疗卫生机构人才匮乏,技术力量薄弱,医疗服务能力不强,患者信任度较低。此外,由于实施基本药物制度的限制,也在一定程度上弱化了基层医疗卫生机构

的医疗服务功能。相比之下,县级以上城市医院大而强者信任度较高,我国尚未制定分级诊疗指导性意见和实施办法,未形成统一协调、分工明确、转诊有序的分级诊疗机制,这也导致了患者不经基层首诊,直接流向城市医院,出现了城市医院人满为患,基层医疗卫生机构门可罗雀的现象,城乡医疗卫生机构服务能力失衡状况呈逐渐扩大趋势。

此外,由于卫生信息化建设缺乏顶层设计与规划,建设标准和规范不统一,各级政府部门、医疗卫生机构之间信息碎片化现象严重;医疗卫生服务信息不能互联互通,信息资源不能共享,导致重复检查、资源浪费、效率低下等问题。居民电子健康档案等数据库建设质量不高,也未能充分发挥其应有作用。远程医疗系统没有普遍建立起系统化的信息应用平台,制约了基层医疗卫生机构服务能力和技术水平的提升。

### 强化引导 理顺机制

统筹城乡医疗卫生资源必须强化政府的主导地位和作用。各级政府应进一步加大对基层医疗卫生机构的扶持力度,明确各级财政的投入责任和标准,建立与经济社会发展水平相适应的财政长效投入机制。健全监督约束机制,加强对相关政策措施落实情况的督查力度,把城乡医疗卫生资源统筹工作纳入各级政府考核问责体系。对因监管不到位、控制不力,县级以上医疗卫生机构不按规划标准举债建设,造成城乡医疗卫生资源配置失衡加剧的,要严肃追究相关部门的责任。

进一步理顺现行医疗卫生管理体制,需要把解决当前突出问题与完善体制机制建设结合起

## 用两年时间完成12个行业1000户企业入台对接

# 我省实施千户中小企业入岛交流计划

□记者 王佳声 通讯员 管晓艳 报道  
**本报济南讯** 日前,山东省政府办公厅印发通知,组织实施千户中小企业入岛交流计划。

据介绍,台湾中小企业经几十年发展已在国际市场形成独特优势,与欧美中小企业有相似之处,台湾中小企业竞争力目前排名全球第12名,效益名列第一,超越德国、奥地利。台湾中小企业有专利、有营销渠道,有成熟的管理运营方式方法,有良好的创新机制和先天优势。另一方面,台湾中小企业也急需大陆市场的发展空间,而我省当前中小企业转型升级和创新发展的迫切需求,必须走出去借鉴学习交流。目前,正是两岸中小企业共同占领国际市场合作共赢的好时机。

按照计划,2015年将加大鲁台中小企业产业合作交流,组织千户企业入岛,以鲁台中小

企业在搭建平台、产业融合、项目对接、行业对标、结对发展等方面进行交流、考察培训为内容,以拉动两岸民间经济互动,增进两岸最基层中小微企业的产业互补。

2015年6月至2016年12月期间,根据山东省工业22个转型升级计划,针对台湾产业特点,我省主要选出12个行业企业交流,用2年时间完成。采取平台启动、结对工程、人员培训、考察学习等形式,其特点是建立两岸企业交流公共服务平台;到台湾高校和职业院校学习培训;到实训基地实训;实地考察台湾中小企业,进行行业对标、企业对接,形成政府搭台,行业企业唱戏的良好发展态势。

根据计划,将开通“两岸新页—鲁台中小企业合作平台”,以鲁台中小企业服务交流为目的,突出“新常态新机遇新发展”,通过信息共享、企业推介、在线交流、互动服务,加

强鲁台中小企业资金、技术、管理、项目、销售网络等方面合作,实现共赢。

启动“创新发展——鲁台中小企业结对工程”。通过实地考察、学习交流、相互结对,建立相应行业间合作机制,推动两岸技术创新联盟、研发中心以及创新成果产业化深度合作,实现双方在产业融合、企业人才交流、开展产学研活动、推动服务贸易、拓宽台湾青年大陆创业渠道等方面交流互动。用2年时间完成1000户企业入岛对接。

启动“行业对标——助推两岸产业转型升级活动”。结合台湾产业特点和我省22个工业转型升级行动计划,学习借鉴台湾相关产业在技术创新、研发设计、品牌培育、市场营销等方面的经验做法,开展行业企业消耗、产出、效益、产能对标活动,形成两地中小企业在行业内“比、学、赶、帮、超”的发展氛围。



□记者 赵洪杰 报道

▲近日,在阳信县洋湖乡,7台玉米播种机在田间往来穿梭。借而后土地墒情好的时机,广富畜产品有限公司组织机械及时春播“粮一饲”专用玉米“丰乐NK718”近1000亩。



□新华社发

▲5月13日,在沂源县悦庄工业园,一蜂业加工企业的工人在加工蜂产品。

沂源县农民立足当地生态优势,加快发展蜜蜂产业,目前全县存养蜂群达2.1万群,年产蜂蜜、蜂胶、蜂王浆等蜂产品1000余吨。

## “电商甜瓜”进京津

▲5月19日,滨州市惠民县姜楼镇2000亩有机甜瓜成熟,吸引了来自济南、东营等周边城市的市民前来采摘,他们中许多人是从网络电商平台知晓或订购姜楼甜瓜。

惠民县近年来大力发展网络销售平台,让特色农产品搭上电商快车,姜楼甜瓜依托电商平台进入京津等大都市的超市。

□记者 卢鹏 通讯员 王军 报道

# 平邑金银花搭上阿里巴巴快车

□记者 刘坤 通讯员 王帅 报道  
**本报平邑讯** 5月16日,平邑县电子商务创业园正式开园运营,阿里巴巴农村淘宝项目亦同步启动,进一步延伸了企业经营方式,平邑县加快融入更广阔的电子商务市场中。

“今天是我最长的一天,四楼的创客空间晚上12点前就得完工,让这里成为创业者交流谈心的舞台,互通有无交流经验感想。”在装修现场,平邑县商务局副局长李中民告诉记者。当地采取了企业聘请专业培训师培训这些“电商创客”的模式,“创客”们培育成熟后可以替企业销售产品,又节省了企业的销售渠道费用,可谓一举两得。

“企业进驻电子商务园区,不仅会在物流配送、仓储上节约成本,通过这个平台还会受到阿里巴巴淘宝网络专家的培训。”园区进驻企业平邑县九间棚电子商务有限公司总经理孙朝红说,依托产业园区,企业运营降低了成

本,受到专业的培训,增强了市场竞争力。

据了解,目前进驻创业电商企业20家,这些企业代表平邑的优势电商资源,既有代表平邑地方特色的金银花、罐头系列产品,还有从线下走向线上的饰品、日用品、服装等。

此外,平邑成为了我省第三个与阿里巴巴签订“农村淘宝”项目战略合作协议的县域,也是我省首批农村淘宝项目试点县。全县确定了首批50个村淘点,并对选定的农村淘宝服务站负责人进行了2轮3个批次的培训。

经过积极对接,平邑县已与淘宝“特色中国”达成协议,推出我省第一个“县级馆”——平邑馆。根据“特色中国、一县一品”的要求,平邑馆推出国家地理标志产品平邑金银花,进一步提升金银花知名度和市场效益。

“阿里巴巴一方面看重这里的市场环境,更看重这里的政策环境,直言希望得到

更多的政府推动。”李中民告诉记者,“农村淘宝”借助县里搭建的县村两级服务网络,突破物流、信息流瓶颈,实现“网货下乡”和“农产品进城”的双向流通。县政府拨付100万元专项资金用于农村淘宝项目的培训、激励、表彰,而阿里则出资80万元补贴物流公司的6辆运营专车。

阿里巴巴看重政府推动,也侧面体现了“农村淘宝”并不是一蹴而就的简单事情,单靠企业力量有限。比如农村相对落后的交通基础、商业基础以及封闭的流通体系,一些固有的观念也不会在一朝一夕更改。

如此大规模的政企推动,起点仅仅是一次看似不起眼的“蝴蝶效应”。去年9月之前,平邑县还没有开始大力推动电子商务发展时,当地一个偏远的小村庄——武台镇东近台村已经出现农村电商。村里一名叫刘磊的回乡务工青年通过淘宝售卖汽车用品,年

销售额超过300万元。在他的带动下,东近台村的淘宝店发展到30余家,日发订单量达1000余单。

其实不只“蝴蝶效应”那么简单,也需要适应的“气候”。平邑县去年全县商贸物流业增加值占服务业增加值的比重达到52.9%,自去年开始连续三年,县财政每年设立1000万元电子商务发展专项资金,用于支持电子商务发展。

“这对我们触动很深,一方面电商在农村有广阔的市场,另一方面我们也不能一味卖别人的产品,无法掌控货源存在潜在风险。因此我们力推了金银花、黑山羊、罐头等我们特色的地产品,依托这里的企业资源,抱团发展。”李中民说。

未来,平邑县还将面对如何引进第三方成熟服务商,对园区进行规范化、专业化管理,让电商的热度成为常态。