

农地“小绿本”促规模化经营、破贷款难，然而用好却不易

一张土地经营权证还需多少配套



□ 本报记者 赵洪杰 肖 芳

为何要发土地经营权证？

两本“土地证” 一词之差含义不同

莱西市连生家庭农场的史连生有两本“土地证”：一本是暗红色的土地承包经营权证，这是我省开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作后由莱西市人民政府颁发的，另一本是深绿色的目前还不多见的“土地经营权证”，是对应他流转的上百亩土地的经营权证书，由青岛市人民政府印制。

这是记者日前在全省农村土地“三权分置”理论学习暨工作交流现场会上看到的一幕。

深绿色的本上详细记录着农场名称、流转面积、地块总数、流转年限、每个流转地块的详细信息等。莱西市河头店镇的工作人员说，这张《土地经营权证》与《土地承包经营权证》虽只有一词之差，含义却不同。后者强调的是“承包权”，发给具有承包权的农户，前者强调的是“经营权”，发给流转了大量土地的专业大户、家庭农场、合作社等新型农业经营主体。

为什么要发土地经营权证？省农业厅厅长王金宝说，在不改变农户土地承包关系的前提下，通过“三权分置”可以让无力种地或不愿种地的农户把经营权流转出来给专业大户、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体经营。我省9296万亩承包到户耕地，承包农户近1900万个，平均每个承包农户地块在5块左右，多的有10几块。通过引导土地经营权流转并颁发经营权证书，一方面解决了谁来种地的问题；另一方面解决了土地细碎化与发展农业规模经营的矛盾；同时通过土地经营权证抵押贷款，解决生产者资金缺、贷款难的问题。

土地经营权证并不是想发就能发。莱西市辖861个行政村，耕地总面积108.62万亩。截至2014年底，755个村庄的调查摸底、勘察测绘、系统录入、确权登记、证书发放等各项工作均按期完成。确权登记后，土地流转升温，为规范土地流转，莱西市投资41万元，在各镇、街道建起了农村土地服务中心，安装了大屏幕，配备了微机、软件和打印机等设备，统一了窗口设置、工作流程、管理制度和流转合同文本。

本发出来了，贷款风险如何控制？

用好“小绿本” 关键在配套

过去，商业银行不愿贷款给农民的根本原因是贷款额度相对较小，但是所花费的人力成本一点也不少。很多新型经营主体光流转合同就一百五六十张，摞了一大摞，如果用流转合同去抵押贷款，银行要审核这些合同的真实性就非常耗时。

“现在，农民拿着政府发的经营权证去贷款，政府为它的真实性负责，银行节省了大量的人力成本，银行放贷积极性必然提高。”农业厅副巡视员褚瑞云说。

青岛市农委与人民银行青岛中心支行联合出台《青岛市农村土地承包经营权抵押贷款管理办法（试行）》。河头店镇奇马沟村的种粮大户王振军最先尝到甜头。他流转了610亩地，注册了“振军家庭农场”。去年10月，莱西市农业局会同青岛农商银行开通了办贷绿色通道，为王振军发放土地经营权贷款40万元。

本发出来了，贷款风险如何控制？青岛、枣庄、莱芜等地农业部门与银行、担保公司等协调配合，建立了“部门联合初审、银行独立调查、担保机构核定比例”的信贷模式。

青岛市设立风险基金。由青岛市财

记者手记

期待更多地方经验、部门协同

随着工业化和城镇化推进，大量农民转移到非农产业和城镇就业，分散经营的弊端逐渐显现。2013年底，中央农村工作会议指出：土地承包经营权主体经营权主体发生分离，这是我国农业生产关系变化的新趋势，要不断探索农村土地集体所有制的有效实现形式，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权。

放活土地经营权，山东已经破题。

政、金融部门牵头，对融资性担保公司代偿情况进行核实，由市、区财政按照担保公司实际代偿额的30%，其中市财政承担20%、区财政承担10%，从涉农物权贷款风险补偿基金中拨付给融资性担保公司。

莱芜更是制定了闭环的风险防控体系。莱芜市财政配套担保基金，与鲁信集团和山东农业担保公司合作，把专业的担保机构引进来；为破解因农业周期长造成贷款逾期，把中小企业的“过桥”资金引进来；为使抵押物能顺利变现，把农村产权交易中心建了起来。

打通变现通道，是经营权抵押贷款需扫清的“雷区”。一旦贷款人出现偿还问题，土地经营权就需要变现。记者采访中，一些地方上的同志反映，很多地方土地交易中心建立起来了，如何运作，由哪个部门主管，还需要省里尽快出台指导意见。

不过接下来还需要更多制度创新。土地经营权能有哪些？合同约定还是法律确定？谁来保证真实性？这些探索文件上没有，需要更多像青岛、枣庄和莱芜等地的探索创新，为顶层设计创造地方经验。

放活土地经营权需要政府部门形成合力。土地经营权抵押融资涉及农业行政主管部门、银行、担保公司等方方面面，仅靠一个部门推进难以奏效，需要各地党委政府协调推进。（赵洪杰）

整治“不合理低价”等扰乱市场秩序

我省集中受理 旅游经营违法违规举报

可在线举报或信函举报

□记者 刘 英 报道

本报济南5月11日讯 近期，国内部分省市接连出现因不合理低价导致的旅游市场秩序问题，引起山东旅游全行业的高度重视。从今天起，全省旅游监察系统正式启动集中受理“不合理低价”等扰乱市场秩序的违法违规举报。

我省以省政府旅游工作联席会议文件的形式明确了相关部门的职责分工，建立了由公安、工商、物价、质监、安监、食药等部门组成的联合执法机制，对零负团费、不合理低价、虚假广告、不实宣传等行为进行严厉查处。

举报受理时间从5月11日开始，可分两种形式受理。一是在线举报，可登录山东省旅游政务网（http://www.sdta.gov.cn）、山东旅游质监执法网（http://sdlycxw.com），点击“旅游市场秩序举报”专栏，按要求填写相关举报信息即可。二是信函举报。请邮寄至：山东省济南市历下区经十路17386号126房间山东省旅游监察总队，邮编250014。山东省旅游局将独立或会同其他部门，各市旅游局（委）联合依法依规处理举报，及时向社会各界公布各类举报案件处理情况。

截至4月底，全省共处罚违法违规企业7家，其中旅行社3家，星级酒店3家，景区周边餐馆1家。主要问题集中在旅行社未与游客签订旅游合同、不使用电子行程单，星级饭店没有消防许可证、达不到相应星级标准等。济宁查处无旅游经营资质的“黑社”1家。

今起网购火车票 需在30分钟内支付

□记者 吴荣欣 报道

本报济南讯 记者从铁路部门获悉，自5月12日起，通过12306网站及“铁路12306”手机客户端购票的旅客，需在席位锁定后30分钟内支付票款。

此次调整，旅客申请车票成功后票款支付时限由45分钟缩减为30分钟。时限缩短后，将提高售票、购票效率，方便更多旅客购票。此前，12306网站及“铁路12306”手机购票客户端的购票、退票和改签时间已不晚于列车开车前2小时调整为30分钟。开车前2小时内所购车票的支付时限仍为10分钟。

一季度威海对韩贸易 居全省首位

◆占山东口岸对韩进出口总值近3成
◆受益于通关便利措施

□记者 代玲玲 报道

本报济南5月11日讯 作为中韩地方经济合作示范区，威海对韩贸易持续发展。记者从威海商务局获悉，一季度该口岸对韩进出口195.9亿元，同比增长35.1%，占威海口岸进出口总值的68.4%，占山东口岸对韩进出口总值的27.4%，居全省首位。

受益于中韩海关AEO（经认证的经营者）互认的正式实施，两国AEO企业出口到对方国家的货物，可享受降低进口货物查验率、简化单证审核、优先通关、设立海关联络员以及非常时期优先处置等通关便利措施。目前辖区企业申请高级认证热情高涨，共注册高级认证企业25家，2家企业提出高级认证申请，AEO互认引导和激励国内企业规范经营、向好发展效果明显。截至目前，威海海关辖区注册高级认证企业对韩贸易额3.44亿美元，同比增长20.7%。

明天我省最高气温 升至30℃以上

请做好小麦病虫害防治及果树管理

□通讯员 叶文 记者 王亚楠 报道

本报济南5月11日讯 进入5月以来，连续的阴雨令人分外想念阳光。据省气象台预计，11日20时以后，全省降水暂告结束，12日开始，我省暂迎暖阳、重启升温，13日、14日最高气温将升至30℃以上；但预计14日午后到15日早晨，部分地区将再迎雷雨天气。

随着10日的降雨，今天气温下降明显。据10日6时至今日16时的降水数据显示，全省平均降水量为15.3毫米，其中17个县级监测站点显示为大雨，73个站为中雨，33个站为小雨；最大降雨量出现在乳山。

据统计，5月上旬，全省共迎来了6次降水天气过程，降水显著偏多，较常年偏多28.2%。省气候中心农气专家王建源建议，当前我省大部地区小麦处在抽穗—扬花期，由于前期阴雨日数较多，田间湿度大，建议做好小麦病虫害的防治工作；同时需做好春播作物及果树的管理工作。

泰山大家讲堂13日开讲

本期主题：数字（互联网）
文化产业商业模式创新

本报济南讯 5月13日14时，“泰山大家讲堂”将在山东行政学院培训楼三楼报告厅开讲，本期主题是“数字（互联网）文化产业商业模式创新”。邀请北京大学哲学系教授、文化部—北京大学国家文化产业创新发展研究基地副主任陈少峰担任主讲。

“泰山大家讲堂”由山东行政学院、大众报业集团、鲁信发展研究院主办，着力构筑全新学习交流交流平台，打造山东高端文化品牌，推动文化强省战略实施。

免费听课预约热线：0531—88513799。

（上接第一版）审议省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国大气污染防治法》、《山东省胶东调水条例》实施情况的报告；审议省政府关于提请审议《2015年山东省省级预算调整方案（草案）》的议案并作出相应的决议；审议人事任免案；书面印发有关报告等。

会议还研究免去了省人大常委会机关个别负责工作人员职务，研究了省人大常委会关于开展《中华人民共和国旅游法》和《山东省旅游条例》执法检查实施方案（草案）、落实赋予设区的市地方立法权实施方案、省人大常委会及机关开展“三严三实”专题教育工作方案。

冀鲁边区 人民英雄纪念碑落成

□记者 朱殿封 报道

本报济南讯 日前，冀鲁边区革命纪念馆人民英雄纪念碑在乐陵正式落成。

纪念碑高9.30米，代表9月30日烈士纪念日；两侧烈士墙长24米，代表冀鲁边区范围涉及河北、山东的24个县；高3.7米，代表冀鲁边区革命根据地形成于1937年。墙面上刻有冀鲁边区24个县市的3万余名烈士名单。冀鲁边区以乐陵、宁津、盐山等县为中心，包括山东、河北两省24个县区，面积约3万平方公里，当时人口约600万。

齐鲁巾帼手工艺大赛启动

□记者 魏然 通讯员 丁芳 报道

本报济南5月11日讯 为更好展示和宣传巾帼手工艺制作者（爱好者）的作品，促进传统手工艺传承和创新，山东省妇联、山东省手工业协会将举办齐鲁巾帼手工艺精品大赛。大赛分初审、网络投票、专家评审三个阶段进行，即日起可登录大众网临沂频道（http://tp.dzwww.com/2015/sqyjp/）进行投票，投票时间为：2015年5月11日12：00至17日12：00。

引入民资建设管理 农田高效节水灌溉

□张宇鸿 崔志华 报道

本报济南讯 近日，齐河县被水利部确定为“引入社会资本建设和管理农田高效节水灌溉试点县”，成为全国唯一一家入选单位。

据了解，该试点项目规划面积5292亩，总投资644.76万元。其中，水源工程投资269.6万元，由财政投资建设；田间节水灌溉设施投资375.16万元，由财政资金与社会资本（企业投入）按一定比例投入，并面向全国发布招商公告。项目运行后，预计年可节水48万立方米。



□CFP供图
山东济南动车所，地勤机械师在更换动车组闸片。

我省将减少职业资格许可认定

研究制定“金蓝领”与专业技术人员同等待遇政策

□记者 张春晓

通讯员 张民 刘海鹏 报道

本报济南5月11日讯 记者从今天召开的全省高技能人才队伍建设工作座谈会上获悉，今年我省将加快培养造就技能领军人才队伍，组织实施好泰山产业技能领军人才工程，打造“金蓝领”培训品牌，每年培养高技能人才22万人，其中高级技师1万名，技师4万名。

截至2014年底，我省技能人才总量819.5万人，高技能人才达到218.6万人，占技能人才的比例达到27%，提前一年完成“十二五”高技能人才规划发展目标。为加快培养造就一支技能领军人才队伍，今年我省完善、制定

一系列激励政策。

进一步完善高技能人才选拔制度。完善以政府奖励为导向、企业奖励和社会力量奖励为主体的高技能人才奖励体系，进一步提升高技能人才经济待遇和社会地位。加大省首席技师、省有突出贡献技师的表彰力度，积极选拔推荐优秀高技能人才参与政府特殊津贴、中华技能大赛等评选。各市、县（市、区）也要建立完善技能人才奖励制度，对作出突出贡献的技能人才予以奖励。

同时，健全完善收入分配激励机制。深化收入分配制度改革，研究制定高技能人才与专业技术人员享受同

等待遇的政策，鼓励企业充分考虑技能劳动者的业绩贡献，在制定薪酬时向高技能人才倾斜。鼓励企业采取高薪聘用、股权激励、兼职兼薪、特聘顾问等方式，引进高技能产业领军人才，激发技能人才推动技术创新、实现科技成果转化、提高生产效率的积极性和创造性。

此外，今年我省还深化职业技能鉴定管理方式改革，要规范职业资格证书管理，减少职业资格许可和认定，严格控制准入类职业资格设置，改革水平评价类职业资格认定办法。同时，适应职业技能管理服务与事中、事后监管。

新医改下护理行业面临新机遇，服务理念模式需较大调整

未来医院不仅比专家，更拼护理



□ 本报记者 王 凯

5月12日是国际护士节。记者调查发现，随着新医改的推进，社会资本进入医疗行业程度不断加深，医护人员流动性明显增强，给护理行业带来了深刻的影响。

年薪45万

护理专业也有专家

记者听到了这样一个故事：几年前，山东省立医院手术室护士长黄静跳槽到深圳港大医院，年薪高达45万元，在省内护理界引起震动。

震动背后源于“重医轻护”的思维惯性——医生永远是主角，护士只配当配角。山东省护理学会副理事长曹允芳认为，在这种意识引导下，护士待遇过低，社会认可度过低。在不少人眼里，从事护理工作无需多少技术含量，只要能跑、能笑就行，不外乎就是打打针、挂挂瓶、送送药等一类工作。

而在作为保险资本进入医疗领域试点的阳光融合医院，记者看到了不同于一般医院的护理人员——“跟诊护士”。

在这个医院，每个诊室固定一名护士，负责医生诊治过程中无暇顾及，而病人又需要得到解答的“问题”：术前注意事项，术中检查是否需要空腹、会有哪些反应，什么时间出结果，术后药物如何服用，有无禁忌，以及居家的日常饮食起居的注意事项等。在这里，健康教育、心理疏导、医学常识普及等也是护士的分内事。

“不只医疗上有专家，护理专业也有

专家。”山东大学第二医院质控中心主任林兴凤认为，护理专业是一级学科，靠职业素养和专业技能，把病人服务好了，医生放心了，在别人心目中的地位、尊严也就树立了。专业护士的奋斗目标，应该是达到或超过住院医生的水平。

医改越深入 护理作为空间越大

据不完全统计，仅2013年、2014年两年间，山东省社会资本进入医疗健康领域已达300亿元以上，已经建成和正在建的800张床位左右的社会医疗机构达30家。

中国社科院公共政策研究中心主任朱恒鹏认为，随着社会资本的大范围进入，医生多点执业政策的放开，原来以单位人身份存在的医护人员流动性将明显增强。这当然也包括护理人员。

曹允芳曾当选首届山东省十大杰出护

士，这位千佛山医院护理部原主任，退休后，被省内一家民营医院聘为护理部负责人。回顾自己近40年的护理职业经历，她直言，大量成规模社会办医疗机构的出现，将给护理事业发展提供了巨大的平台和广阔的空间。

“医疗越活跃，护士在保证医疗质量和病人安全方面的关键性作用将更加凸显。”曹允芳表示，未来医院的竞争，评价标准已不仅是医疗专家，更是护理服务质量的体现和比拼。护理服务将成为衡量一家医院管理、服务水平的重要因素。

曹允芳认为，在新医改背景下，护理服务的理念、模式需要有较大的调整与改变。护理服务的定位也不能只停留在打针、发药、量体温上，而是要用职业素养体现护理的价值和作用：看哪个专家、怎么作检查、确诊后是住院还是拿药回家等问题都要统筹考虑、科学安排。“专业性+人性化关怀是未来护理专业发展的方向和趋势。”