

# 靠制度创新遏制“村官”腐败

□ 吴学安

绕不过的就是征占土地。一些地方“村官”俨然成了“土地财神”，借机坐地生财。

“村官”腐败，究其原因在于：一方面，农村基层组织人员素质不高，法制观念淡薄是导致职务犯罪的主观因素。许多村干部文化水平低，思想政治素质不高，特权思想严重，村干部权力过于集中，把村民集体赋予的权力当成己谋取私利的手段。在这种思想主导下，这些“村官”不是想着更好地为村民服务，依法从事经济活动，而是只想趁手中有权捞一些钱财。

另一方面，村级财务管理混乱，致使“村官”腐败“易如反掌”。如村级组织很少有通过正规学习培训的财务人员，账目设置不规范，财务审计不严格，白条自批自支现象在村级财务管理中较为常见。财务管理混乱和财务人员业务素质、办事

透明度不高，村务公开力度不够等弊端，无疑为村官腐败开了方便之门。此外，乡镇政府对村级组织的指导和监督存在简单化倾向，只重视从村委会收取上交的款项，而不关心村委会的建设。结果出现村务公开流于形式、财务管理混乱、规章制度不健全的情况，却没有相应的指导、监督和制约。

遏制“村官”腐败现象，必须在确保村民自治的基础上加强对村级管理组织的权力监督和制约，堵塞“村官”腐败的漏洞。应该说，在新城镇化建设进行如火如荼的同时，各地探索根治村官腐败良方的步伐也不断加快。鉴于农村职务犯罪预防工作涉及面广，是一项复杂的系统工程，必须构筑政府与有关部门多方参与的预防体系。而

目前急需解决的两大问题是：一方面，要加强对农村资金的分类管理，切实解决村干部犯罪资金性质难以界定，犯罪案件管辖权不明等问题，以便于依法惩治村干部职务犯罪；另一方面，对群众比较关心的热点问题，如征地补偿、建设项目等重大事项，有关部门要认真履行对村民的告知义务，及时公示，使村里各项收支处于群众的监督之下，给群众以明白，保干部以清白。

当然，要想彻底根除“村官”腐败土壤，除了着力构建村务公开和民主管理工作的监督制约机制，切实保障群众的知情权、决策权、参与权、监督权，建立合理的个人收入分配机制外，更应将“村官”纳入医疗、养老保险等社会保障体系，解除“村官”们的后顾之忧，才能让他们不敢贪、不能贪和不愿贪。

## 热点快评

“村官贪腐，小官大贪”已成为引发农村基层民众不满的现象。中共广东省委南粤清风网4日通报称，广东纪检监察机关去年以来查处农村基层党员、村官违纪违法案件7551件，追究责任人7649人。南粤清风网还通报了8起典型案例。此前，南京大学犯罪预防与控制研究所和南京市浦口区人民检察院共同调查发现，当前村官职务犯罪数量陡增，仅南京2013年查处的村官职务犯罪就较上年增长100%；涉及金额越来越大，大多集中在50万至300万元。日前，新华社发文称，新型城镇化建

## 3天25万字作业 是教育软暴力

□ 刘剑飞

五一小长假之后，西安市车辆中学高一班的大部分学生是怀着忐忑的心情去学校的，因为他们没完成数学老师布置的作业。“不是故意不完成，实在是作业太多了，写完得写25万字。”一位学生说。一些认真的学生拿作文纸写了260页，还是没有写完。（5月5日《华商报》）

25万字的作业量对每一个人来说，都是不堪重负的重任，这样的作业量要在短短三天之内完成，对学生来说，简直就是一种残酷的折磨，很多学生为了完成作业，三天假期除了吃饭睡觉其余时间全部用来写作业，即便如此，还是没能完成老师布置的作业，可见作业量之大，已经超过了学生的承受能力，成了不可能完成的任务。

据涉事老师解释，之所以给学生布置这样的海量作业，是因为自己看到学生回答不出问题，“自己太过心急”所致，作为老师，看到学生回答不出问题，自己有紧迫感危机感，这种心情其实也是负责任的表现，是可以理解的，但是因此就给学生布置海量作业，不但折射出教育粗暴，也是一种变相体罚。

假期本来是用来缓解压力，放松心情，短暂的休息可以起到更好地学习的作用。可是这样短暂的三天假期却被海量作业所占据，学生为了完成作业，不得不放弃休息，甚至还要通宵达旦加班加点，这样的教育方式无疑是苍白的，粗暴的，重复的抄写不但不能提高学生的知识水平，还容易增加学生厌烦情绪。

再者，这种海量作业不是一视同仁，而是根据考试分数的高低而定的作业任务量，这也是一种歧视性教育，通过作业多少无形中给学生进行分类，不平等的对待无疑是在给学生贴上标签，更是对分数低的学生们的歧视。

教育是一门高深的学问，需要掌握很多技巧，老师不可太心急，可是现实中，一些老师对待成绩不好的学生往往简单粗暴，缺少方法，不是找原因，想办法，提升学生的学习兴趣，增加教育活力，而是动辄采取加大作业量、罚抄写等手段督促学生学习，可是这些软暴力只会适得其反，除了增加学生劳动量外，起不到一点教育作用，还容易增加学生的抵触情绪和厌学心理。

## 漫画

作者/ 张建辉



近日，因临时用钱去银行取款，北京的秦先生发现自己存入银行的5.48万余元钱被别人在济南通过ATM机盗刷“拿”走了。报警后，当地的交通银行北京分行不予赔偿，秦先生遂将交通银行北京分行告上法院，要求银行赔付。最终，北京市二中院终审判决银行赔钱。（5月4日《京华时报》）

## “攀爬雕像”上黑名单 助推文明出游

□ 陈科峰

国家旅游局4日通报称，陕西李文春攀爬红军雕塑照相，引起公众谴责，国家旅游局立即进行督办。陕西省旅游局已将李文春列入“游客不文明行为记录”。国家旅游局研究决定，将李文春列入“全国游客不文明行为记录”，为期10年。此外，吴起县胜利山景区因管理不善，两年内不得参评A级景区。（5月4日新华网）

实践证明，只有犯错成本足够大，触及行为当事人的切身利益，犯错者才会有所触动并迅速作出改进。4月上旬，国家旅游局建立了游客不良记录体系，将“损毁、破坏旅游目的地的文物古迹”等六大类行为列入“游客不文明行为记录”，记录信息必要时会向公安、海关、边检、交通、人民银行征信机构等部门通报。毫无疑问，这样的新规较之以前，惩戒范围力度更大、系统性更强，效力也更持久。对此，很多人认为是“纸上谈兵”，而眼下旅游监管部门对李文春的处理向人们作出了掷地有声的回应——这回可真不是闹着玩的。

让“规矩”真正成为令人敬畏而不敢轻易逾越的“高压线”，才能体现出政策的“诚信”和管理部门的严正姿态，也能推动各类社会不良现象的迅速改进。此次对于18岁待业青年李文春攀爬红军雕像的高调处置，无疑用鲜活的事实，给那些公德意识欠缺者上了生动一课，这对于推动旅游产业和旅游市场的健康发展，提高全社会的文明程度，具有积极的示范效应。

## 老人“领养公告” 是全社会考题

□ 孙建清

“空巢老人的日子，苦不堪言。”75岁的邱崎感叹，自己每天起床，面对一个空空荡荡、没有生气的屋子，倍感凄凉孤独。经过慎重考虑，他通过常州晚报向社会发布“领养公告”，希望一个和睦和睦、其乐融融的家庭将自己“领”回家。作为回报，他将拿出每月6000多元的退休金和百年后的丧葬费赠予这个家庭。（5月5日《常州晚报》）

这则新闻看了不免让人心酸。如果一个空巢老人膝下无子无孙，这完全可以理解；但老人有儿有孙，而且孩子就在同城居住，可以想见，这样一份“领养公告”最显汗颜的是老人的子女。从老人发布“领养公告”的举动中可以看出，老人希望有一个温暖的家，但他很无奈，不得不发布一个“领养公告”，也许老人只是通过这样一个特别的方式唤醒或提示自己的家人，不要撇下老人。但愿他的家人不要再找任何借口，担负起赡养老人的义务。

与此同时，常州老人的“领养公告”，也不只是一个家庭、一个地方的事，而是具有普遍意义。我国已经进入老龄化社会，养老已经成为一个十分突出的社会问题。如何让老人的晚年活得好一些，快乐一些，如何创新更多、更好的养老模式，解除老人后顾之忧，成为政府和社区亟待思考并着手解决的问题。

# 山钢集团：砥砺前行战“寒冬”

### 今年一季度扭亏增盈实现利润3.76亿元

## 新常态新起点 山东国企新作为

□ 本报记者 王佳声  
本报通讯员 张庆斌 王利峰

近几年，受宏观经济和钢铁行业自身深层次矛盾影响，钢铁市场进入“寒冬”。目前，钢材价格水平相当于1994年价格水平的75%，全行业处于亏损或微利状态，进入生死存亡的考验期。

面对困境，山东钢铁集团采取深化改革、战略转型、精益管理等一系列举措，以“壮士断腕”的勇气和“敢于亮剑”的决心，同心同德，积极作为，全面打响扭亏增盈生存保卫战。今年一季度，山钢集团累计实现利润3.76亿元，比去年同期减亏10.12亿元。

### 专注“练内功”

#### 运营转型管理提升结硕果

日前，山钢集团揭晓了集团层面监管类“运营转型管理提升活动”项目结题评审结果：61个项目中44个通过结题验收，创效19.31亿元。这是山钢集团充分利用国际知名咨询公司诊断结果，深入开展“运营转型、管理提升”活动取得的硕果。

山钢集团把危机当作转型升级的契机，专注“练内功”，持续增强转型发展的内生动力，开展以“止血止损、降本增效、精益管理、转型升级”为主题的“运营转型管理提升”活动。同时，按照“目标指标化、指标参数化、参数精准化”的思路，建立自上而下的指标体系、业绩对话体系，推动自上而下的业绩持续提升。

在集团公司层面建立了平台和机制，成立运营转型、降本增效、资本运营、采购创效、人力资源优化、营销创效六个专业推进组。下属的济钢、莱钢、张钢等各单元都成立专门机构，建立了从集团公司到各一级子公司及其所属的厂（部）、车间的工作目标体系、目标评价体系、过程纠偏纠错体系等。同时，积极运用精益管理的理念、工具和方法系统查找诊断各种运营缺陷和粗放管理弊端，逐条制定运营改善和管理提升项目滚动计划，采取有力措施快速“止血”，并不断提高“造血”功能。



△山钢集团3200m高炉

层面项目700多项，其中，集团公司一期监管类61项。济钢炼铁厂针对体制机制、管理架构、制度与标准、流程与体系、员工技能和状态等要素进行全视角辨识、诊断，强化问题立项整改，已实现总效益3774.1万元。莱芜分公司通过结题的1036个各类运营改善、管理提升项目，共计取得效益22.55亿元。

山钢集团根据形势的发展变化，去年提出打赢扭亏增盈生存保卫战。建立完善职工收入与企业效益紧密挂钩的新型分配机制，层层传递压力、激发动力，引导干部职工转变思想观念。着力强化集团化运营，提升协同效益，大宗原燃料集中采购实现了主要原燃料采购成本在上年基础上与全国行业平均水平相比再优化5至10%的目标；炼铁成本大幅下降，比上年进步111元/吨，降到行业平均成本以下，实现历史性突破；压缩三项资金占用，年末三项资金占用比年初降低55.87亿元；开展亏损企业专项治理，年末列入治理范围的41家企业累计比2013年减少亏损2.82亿元，减亏幅度50.59%，亏损户数减少16家。去年集团公司全年实现营业收入1177亿元，利润2.17亿元。

### 改革破困局

#### 探索非上市公司混合所有制

“增长的动力只能从改革中来，必须通过

改革激发企业内部活力，拓宽发展道路，促进扭亏增盈和运营目标实现，这是破困局的重要途径。”山钢集团董事长、党委书记任浩说。

随着中国经济由高速增长向中高速增长转换的新常态，钢铁行业持续遭受低增长、低效益、低价格、高压力的“寒冬模式”。如何破冰前行，实现企业的持续健康发展？山钢集团确定了改革发展的基本思路，采取一切有利于国有资本和企业注入增长活力的改革思路，一切有利于激发企业经营者和职工责任心、积极性、主动性的改革办法，一切有利于维护职工根本利益的改革举措，大刀阔斧地推进各项改革。

按照聚焦发展精益运营的战略思路，去年山钢集团将山钢股份济南、莱芜两个分公司的管理关系分别划归莱钢集团和莱钢集团分离出来，钢铁业务以山钢股份为核心，充分发挥聚焦优势。山钢股份实质性独立运营，形成聚焦资本的条件，集中力量办大事。股份公司规范化运营以来，钢铁主业管理得到系统提升，整体经济技术指标水平得到全面改善，有力提升了投资者信心。推进房地产板块专业化管理和聚焦发展，整合成立山钢房地产公司，以实现区域内具有影响力和全国细分市场居前列为目标，不断成为山钢新的经济增长点和人力资源优化调整的平台。

持续深化产权制度改革，以员工持股为主要特征，引进其他社会资本，探索非上市公司混合所有制建设，培育和推进企业上市发展。对钢铁产业维修业务领域实施公司化、市场化改革；实施制氧系统、医院体制改革；在新疆喀什钢铁、张钢、耐材公司等单位推进混合所有制改革。积极探索日照钢铁精品基地和其他重要业务板块引进战略投资者，实质性推进实施混合所有制改革。

推进新一轮三项制度改革。山钢建立新型分配机制，严格执行效益决定收入的原则，单位亏损、未完成绩效目标的，干部职工收入严格按考核结果上浮，去年9月份以来，从公司领导开始到各级管理人员主动下浮收入50%至20%。盈利单位、亏损单位、完成或未完成考核目标的单位，单位人均工资收入水平必须拉开档次。建立各级管理人员、技术人员选人用人新机制和激励约束机制，促进职工内部合理流动，促进主业减员分流，提高劳动生产率、降低人工成本。吨钢工资含量指标水平明显提升。

### 战略绘蓝图

#### 形成“1+4+N”产业格局

“通过实施新的发展战略，到2020年集团公司营业收入达到2000亿元以上，晋级全球500强；实现利税150亿元、利润总额80亿元以上……”4月24日，在山钢集团发展战略推进会上，董事长任浩对下一步发展作了全面部署，确定了“成为具有国际竞争力和影响力的绿色钢铁产业集团”的战略愿景和一系列保障措施。以这次会议为标志，《集团公司2015—2020年发展战略》全面实施。

据了解，山钢集团经过长期积累，涉猎的行业门类达40多个，所属六级子公司达到209家，面对着日益激烈的市场竞争，这种产业结构面临着许多新的问题，企业没有能力和资源把所有的业务都做好，必须有所为有所不为，通过对产业板块的整合、聚焦，集中资源重点培育壮大具有潜力的产业，形成多个支柱产业和利润增长点。

从对行业吸引力和自身业务能力两个维度进行分析，山钢集团把钢铁列为集团公司的核心业务，把矿业、金融、贸易物流、房地产作为发展业务，把节能环保、信息技术、粉末冶金、铸管、新材料、农用机械等作为培育业务，总体上形成“1+4+N”的产业格局，分别实行专业化管理。对于其他的业务，严格把握机会，适度配置资源，鼓励积极发展。实现核心产业引领带动、相关产业

共生共荣，管理科学高效、产业优势突出，效益稳定增长的格局。

为此，山钢集团着手构建科学规范、运行高效的现代企业治理体系，集团公司总部的职能定位为战略规划、投资管理、资金管理、绩效管理、人事管理、风险管理，实现总部的集约化管控价值。集团公司对各业务板块运营实体实行战略管控，各业务板块为利润中心和运营中心，实现专业化运营、板块化发展。并积极构建开放协同的技术、管理、商业模式的创新体系和富有活力的人力资源、信息化保障体系。目前，总体战略、业务规划和职能规划，年度计划三个层次的战略推进管理体系正在全面推进。

### 党建促发展

#### “四风”整改事项基本完成

“领导干部的精神状态有了明显改观，在企业许多重大问题上形成了共识，思路和方法既瞄准了查摆出的‘四风’问题，又与当前企业改革发展任务相衔接，既立足眼前整改落实，又着眼长远制度建设，为山钢集团科学发展指明了方向。”这是山东省委第十六督导组组长、国资委党委副书记时民对山钢党建工作的评价。

山钢集团以开展党的群众路线教育实践活动为契机，坚持以问题为导向，把解决“四风”问题与解决工作实际紧密结合起来，通过教育实践活动的扎实推进，促进了作风的转变，领导干部主动作为、担责任、作表率，有力地推进了扭亏增盈等中心任务的完成。

去年以来，山钢党委对77条问题和整改事项，制定了详细的整改措施，明确责任，限期整改，立说立行，转变作风，目前整改事项基本整改到位。其中，针对干部职工提出采购业务整合不到位的问题，山钢加快推进国际贸易体制实质性运作，组建了山钢国贸公司，使大宗原燃料采购及进出口业务实现了统一计划、统一谈判、统一招标、统一对外签订合同、统一对内平衡资源、统一议价、统一结算。当年同口径相比降低矿石采购成本10元/吨。

面对严峻的钢铁市场形势，山钢党委带领全体党员干部职工迎难而上、砥砺前行，不断创新工作方法、内容和机制，党的建设各项工作全面加强，以严格落实中央八项规定为动力制定实施了正风肃纪十条禁令，党风廉政建设呈现全新风貌。通过报条会、报纸、电视、网络、微信等宣传载体，多渠道凝聚共识，增强职工发展信心，山钢集团获得省委宣传部等五部门颁发的“山东十大文化建设品牌”。