

# 我省全面启动公路改造工程

## 孙伟出席推进协调会议并讲话

□记者 吴荣欣 通讯员 王 康 报道  
**本报济南4月23日讯** 今天,省政府召开全省高速公路建设和公路改造推进协调会议,安排部署高速公路项目建设和公路改造工作任务,全面启动公路改造工程。省委常委、常务副省长孙伟出席会议并讲话。

孙伟强调,要按照省委、省政府重要决策部署,抓住机遇,倒排工期,在建高速公路项目要加快进度,条件具备的尽快开工,能提前开工的提前开工,计划建设的抓紧前期工作。对排查出的穿城国道省道和其他事故多发路段,要下决心改造。要抓紧做好改扩建设计和施工准备工作,力争有更多项目在上半年开工。要建设一批、储备一批、计划一批,压茬进行。要加大资金投入,创新投融资方式,确保项目建设所需资金。要解决好土地指标、征地拆迁和补偿安置、取土用地等问题,切实保障高速公路建设和公路改造用地。各级各部门要牢固树立全省一盘棋思想,强化工作机制,加强协调,密切合作,确保各项建设任务顺利推进。

# 省纪委举行陈新宁同志

## 先进事迹报告会

### 李法泉提出要求

□记者 魏 然 通讯员 鲁纪闻 报道  
**本报济南4月23日讯** 今天下午,省纪委在济南举行陈新宁同志先进事迹报告会。会前,省委常委、省纪委书记李法泉亲切接见了报告团成员,对全省纪检监察系统学习陈新宁同志先进事迹提出要求。

陈新宁同志生前任济宁市金乡县纪委纪检监察室主任,从事纪检监察工作13年,2014年5月9日,因病医治无效去世,年仅40岁。

会议指出,学习陈新宁同志,就要像他一样坚守党性、忠诚于党,牢记宗旨、一心为民,爱岗敬业、恪尽职守,严格执纪、敢于担当,清正廉洁、严格自律。

会议要求,全省各级纪检监察机关和广大纪检监察干部深入开展向陈新宁同志学习活动,自觉践行“三严三实”,带头守纪律讲规矩,努力做到忠诚、干净、担当,切实加强纪检监察干部队伍自身建设,为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争贡献力量。

全省纪检监察机关党员干部收听收看了报告会。

# 加强司法行政机关和律师队伍建设

□记者 齐 静 通讯员 何 莹 报道  
**本报济南4月23日讯** 省人大常委会副主任、省委政法委书记才利民今天到省司法厅调研。

才利民指出,要坚持以法治为引领,充分发挥司法行政机关在法治山东建设中的职能作用,把“六五”普法与法治山东建设紧密结合起来,提高全省人民群众的法治理念。要切实抓好普法责任制落实,进一步加强司法行政机关和律师队伍建设,不断把积极性引导到法治政府建设中来。要高度重视刑罚执行和戒毒工作的新情况、新问题,坚持依法管理、依法教育,提高戒毒质量和效果。要进一步加强基层调解组织建设,不断提高调解能力,最大限度的把矛盾化解在基层,为全省经济社会发展、和谐稳定作出贡献。

# 加快发展现代保险服务业

□记者 李 铁 报道  
**本报济南4月23日讯** 4月21日至23日,由省委组织部、省金融办和山东保监局主办的发展现代保险服务业专题研讨班在济南举办。今天上午,副省长夏耕出席研讨班开班仪式并讲话。

夏耕指出,各级各部门要把加快发展现代保险服务业放在全面深化改革整体布局中统筹考虑,推动我省由保险大省向保险强省转变。要重点加快重点领域保险工作,发展农业保险,鼓励开展责任保险,统筹推进小额贷款保证保险工作,积极发展出口信用保险,引导保险资金为省经济发展和民生建设提供有力支持。要进一步优化现代保险服务业发展环境,认真研究鼓励创新的扶持政策,加强新技术应用,引导保险机构创新销售渠道和服务模式。

# 切实提高出生人口素质

□记者 王 凯 报道  
**本报临沂讯** 4月20日至22日,副省长王随莲到日照、临沂调研计划生育、社会力量办体育等工作。

王随莲强调,要坚持计划生育基本国策不动摇,进一步稳定低生育水平。要扎实开展出生人口性别比综合治理,坚决打击“两非”行为,努力降低出生人口性别比。要进一步提高群众优生优育意识,加大出生缺陷干预,降低出生缺陷发生率,切实提高出生人口素质。要鼓励和引导社会力量兴办体育事业,更好地满足广大群众多元化健身需求,把体育产业培植成经济新的增长点。

# 全省工业经济运行座谈会召开

**本报济南4月23日讯** 全省工业经济运行座谈会今天在济宁召开,副省长于晓明出席会议。会议分析一季度工业经济形势,传达省委、省政府的意见精神,对当前工作作出安排。

于晓明指出,工业经济是稳增长的主力军,调结构的主战场,要正确对待当前工作中遇到的困难和问题,坚定信心,主动作为。稳增长工作要重点抓好项目建设、市场开拓、管理提升、企业减负、运行保障,努力保持中高速增长。调结构工作要纵向突出提升做优传统产业,培育做大战略性新兴产业,扶持做强生产性服务业,横向突出集约集聚优化产业布局,努力向中高端水平迈进。

# 改进对出租车行业服务监管

□记者 魏 然 报道  
**本报济南4月23日讯** 省政协今天召开提案办理协商座谈会,围绕“改进对出租车行业的服务和监管”协商办理意见和落实举措。省政协副主席焉荣竹出席并讲话。

焉荣竹指出,出租车行业改革应以提高服务水平、方便人民群众为目的。要进一步适应市场需求,规范市场秩序,营造公平竞争环境,发挥市场在资源配置中的决定性作用。要冲破思想观念的障碍,突破利益固化的藩篱,通过改革化解深层次矛盾,寻求各方互利共赢的“最大公约数”。要及时修订完善相关法规政策,做到依法行政、执法有据,用法治思维和法治方式推进改革。

# 积极探索园区发展新路径

□记者 魏 然 报道  
**本报济南4月23日讯** 省政协今天召开对口协商会,就“促进我省经济园区转型升级创新发展”进行协商交流。省政协副主席陈光主持会议并讲话。

陈光说,要在坚持改革创新,助推实体经济,招商引资,招才引智等方面汇聚广泛共识,积极探索园区发展新路径。要抓住园区转型发展过程中的关键环节,以推动产业升级为主导,推进企业加强人才培养引进,加大科技创新力度,创新完善管理机制和运营模式。要多措并举,积极发挥规划引领作用,加强统筹协调,分类指导和政策支持,推动产业集聚发展,集约发展,绿色发展。



微山县高楼乡永胜北村,如一颗璀璨明珠,点缀在浩渺微山湖的西南隅。这里“三面江苏,一面大湖”,村民世代“靠山吃山,靠湖吃湖”,过着惬意的水上生活。2011年开始,为保证南水北调工程顺利进行,永胜北村1.5万亩的大湖养殖区域被清除,失湖渔民由此开始“转型”之旅。

4月18日-19日,记者再赴永胜北村调研,观察了解渔村一年来的喜和忧、得与失。

虽然利润仍然可观,但近期的旱情却让“靠天吃饭”的养殖模式走到了转型节点。永胜北村的渔民向何处去——

# 失湖不“脱水”,水乡觅新生

□ 本报记者 鲍 青  
本报通讯员 林文龙 朱思明

## 吃“水”:二次创业

运输、承包成为增收“双动力”

鱼儿离不开水,渔民也过不了“脱水”的生活。永胜北村党支部书记刘林举告诉记者:“失湖的渔民积极自救,一部分外出跑运输,一部分承包鱼塘养殖。”总而言之,失湖渔民靠“水”二次创业,从头再来。

刘林举的女儿在大江南北跑运输,儿子在微山县其他乡镇承包内塘,年收入都颇为可观。一艘驳船80万,自航船130万,但加把劲一年能挣30万元,5年收回成本,以后就纯挣钱。外出承包养殖,永胜北人更是行家里手。失湖之后形势倒逼,永胜北人走出去的步伐明显快了许多。刘林举说:“在邻近的徐州市铜山区,村民承包了1.5万亩鱼塘,基本把大湖损失弥补了。村民最远的承包到了河北省白洋淀。”

做好了外出跑运输和承包这两篇“水文章”,已经能基本抹平渔村失去大湖养殖的损失。刘林举说:“有的家庭承包鱼塘1000亩以上,收成好的时候一年入账100万元以上不成问题。”

但村主任刘巨平对此却不乐观:“其实养殖的风险挺大,好几户正在犹豫要不要继续外出承包。”眼下外出承包的渔民就面临着内塘养殖同样的“干旱”困境。10多年时间过去,村里抗旱设备有了明显改良,但靠天吃饭的养殖模式基本没变。为了保证蟹苗正常播撒,村民邱志山前两天用两台抽水机给内塘灌水。“花了200斤柴油,抽了整整两天两夜,可这样也只能保两个星期。”半个月后内塘水将渗漏干净。

## 缺“水”:养殖危机

大湖水深半米,今年螃蟹要黄

自1996年刘林举决定养螃蟹开始,永胜北村的水产养殖让渔民富裕了起来。但“靠天吃饭”的养殖模式,业已走到了转型的节点。

“大湖水深半米,今年螃蟹要黄”。刘巨平每天都注意村委办公室后的一方内塘。内塘中央土层已经裸露,长满杂草,浅可见底的水中洒满了今年收成的希望——蟹苗。村民刘林君说:“往年这块内塘水深1米3,现在只有20厘米。要是再不来水,蟹苗要被烈日晒死。”

据记者了解,永胜北村去年曾干旱,今年旱得更厉害。“等到邻近几个县抽水灌溉,大湖要见底。”2001-2002年,微山湖大旱,湖面几乎干涸,渔民财富顷刻间毁于殆尽,村庄只能靠救济济度日。可以说“几年的积累化为乌有,一切从零开始”。

(上接第一版)女性在穿戴方面有风俗要求,有些国家不宜派女员工。

烟建集团在斯里兰卡承建国家大剧院,在国内只需1年就可完成,在当地用了21个月。为什么?刘敬先说,工人休息意识强。上午和下午,工人要有专门喝茶时间,即便再忙也要到点喝茶。为鼓励加班,企业专设奖金,但月底统计发现,工人最多就干满21天。有些工人干些日子,不想干了,说走就走。项目本来150人即可完成,最后完工时统计,共雇用了1300人次。

融入当地文化,企业各有心得。烟建集团组建专门团队,研究当地法规、风俗,通过捐献体育器材、搞公益活动融入当地社会。杰瑞集团则同样进行分类研究,专门编写外派手册,员工人手一本。

“互联互通,需要将本土文化与当地文化有效融合。”烟台万华集团总裁丁建生说。万华集团是聚氨酯工业领域的化工巨头,2010年,集团以12亿欧元收购匈牙利宝思德化学公司。当时这家企业已亏损多年,国际并购有“七成未达商业目标,七成被困在于文化”的“七七规律”。当地不少人质疑:德国来的CEO都没管过这家企业,中国人能行么?丁建生深入企业发现,公司脱胎于老国企,公司内有祖孙三代都在这工作,“吃大锅饭”形态重。丁建生进行厂里思想大讨论,与每个员工见面,请每个员工出主意。他把万华的优秀企业文化拿来,开除偷工减料吃回扣者,重奖先进者,评选好家庭……透明治理,人心相通,和而不同,东西方智慧融合,企业有了生气。三年后企业扭亏为盈,让行业刮目相看。

孟凡利说,融入“一带一路”,问

题和机遇并存。“一带一路”中许多是处于社会和经济结构转型时期的发展中国家,其在安全和发展方面普遍存在不确定性矛盾。沿线各国禀赋各异,投资环境不一,法律条文不同,文化风俗多样。融入一带一路,必须注重文化相融、人心相通、开放包容,才能避免南橘北枳,实现共生共荣。

## 发挥比较优势 政府要善于服务

融入“一带一路”,也有一些“烦恼”。烟台一家企业想到国外投资,要到有关部门咨询,找了大半年才“摸对门”:原来该找商务局;中亚一国的科技部长来访,烟台当地没有该小语种人才,翻译是人家自带的。

融资难也是一个问题。烟建集团刘敬先直言,在东南亚市场竞争,日韩建筑企业从本国融资利率仅需1%,而中国建筑企业融资,利率少有低于5%的。

信息平台不足是另一个问题。杰瑞集团王丕学说,海外项目信息,从国内政府部门拿到的少之又少,公司要有专门的人员进行搜集,相关协会作用也还没发挥出来。

企业融入“一带一路”,地方政府服务需跟上。针对这些问题,烟台积极作为。烟台市发改委有关负责人介绍,烟台今年将举办“一带一路”说明会、境外投资促进会等多场活动,还将建立沿线国家政策项目信息库,对中方协议投资1000万美元以上的项目,建立跟踪服务制度。烟台正组织相关部门、科研机构加强对沿线国家政治、经济、文化等方面

的研究,制定详细投资贸易指南和合作手册。按照“友城跟着项目走”的原则,重点在西线国家寻结新朋友,发挥友好城市“渠道稳定”、“交往灵活”的特点,把友城关系和民间关系做实做牢。

融入“一带一路”,地方政府须注重基层创新。为企业服务,烟台探索了一种模式:海外园区式发展,企业服务企业——龙头企业在国外建园区,中小企业跟进配套,单枪匹马闯天下变集群式“抱团”闯世界。万华集团在匈牙利建有一个产业园,从水电设施到医院宾馆一应俱全,当地还有36名带枪警卫全天候执勤。为形成上下游产业链,万华还在国内举行了多场推介会,中国企业可“拎包入住”,产业链上多方共赢。不仅是万华,烟台市商务局副局长赵新志说,莱阳的鲁鲁集团到柬埔寨建现代农业产业园,招远的玲珑轮胎走进泰国打造轮胎工业园,中航林业在俄罗斯打造中俄托木斯克木材工贸合作区,在“一带一路”沿线开辟“烟台村”乃至“中国村”。

“地方融入‘一带一路’,必须发挥比较优势,结合本地实际,找准切入点。”烟台市委书记张江汀说,烟台有能力、有基础、有条件、有义务融入“一带一路”。烟台是山东首个工业主营业务收入突破万亿的城市,工业主营业务收入突破1.5万亿,机械制造、电子信息、食品加工等产业具备竞争优势。烟台结合当地产业优势,发挥龙头企业作用,鼓励到境外建园区,促进集中布局,集群发展。“充分发挥出这一比较优势,不仅可实现政府服务功效最大化,还可以让烟台在‘一带一路’舞台上扮演不可替代的角色。”



□记者 鲍青 报道  
左图:永胜北村渔民如今的生产生活,仍然离不开水元素。  
右图:图纸上的“渔文化”水街规划,承载着渔村的未来。



## 引“水”:游湖新曲

依托自然生态打造渔文化水街

刘林举的办公室墙壁上,最醒目的是两幅关于渔村未来的规划图。刘林举的目标,是将永胜北村打造成一条“渔文化”水街。

每年夏季,微山湖十万亩荷花竞相开放,大湖宛如人间仙境,吸引了附近游客蜂拥而来观赏。村民闫成法搞旅游副业多年,他说:“去大湖看荷花一船200元,到微山岛400多元。客人主要是朋友介绍来的,挣的其实不多。”

目前,大湖旅游还处于无组织无规划的初级阶段,却已经显露出成为永胜北村渔民增收的新契机。

刘林举说:“随着外国养殖消失,微山湖的生态环境正在改善,如果依靠旅游带动了服务业,那就改变了纯粹依靠养殖的收入模式。”

在刘林举看来,永胜北村有发展旅游的天然优势。“码头修建好后,渔村直达大湖非常方便。村里还有70多艘摩托艇,完全能满足游客需要。”

前景诱人,困难也非常明显。在高楼乡,渭河村已经发展出了一定特色的旅游产业。但渭河水街虽然经过10年发展,依旧停留在较为低端的“观光+餐饮”层面。如何将分散在十几公里距离内的几个渔村,整合成一个统一的旅游资源进行开发,是一个亟待解决的难题。

高楼乡某干部告诉记者,如果想

留住旅客,除了能观景外,最好能让游客能在这吃住,有必要的娱乐项目,但这方面目前面临很大困难。“乡财政一年收入才1000万出头,基本属于‘吃饭财政’,难有能力帮助渔村搞投资上项目。”

虽然困难重重,但永胜北人却坚定了决心——从一点一滴做起,慢慢探索大湖旅游的路子。

从粗放捕捞到精细养殖,再到如今的旅游致富,永胜北人“靠水吃水、做水文章”的致富梦一直未曾停歇。

## 记者手记

每一年的采访,记者都能感受到渔民渴望致富的决心,却也能听到渔民“有心无力”的感慨。依靠单一禀赋致富的专业村,往往面临着因客观条件改变而被迫转型的危险。在产业转型的“阵痛”期,往往还要面临各种不适应和未知困难。

永胜北村渔民因“水”而富,如今也面临“水”痛楚。在转型期,永胜北人渴望提升产业层次,拓宽收入渠道、继续干事创业。但在巨额的资金缺口面前,人均之财无疑只是沧海一粟。正如刘林举所言,为渔村转型谋发展道路上,可谓集中了村委会和渔民的诸多智慧,但一到实施层面,就遭遇资金不足、政策不给力的掣肘。

渔民们思索着,如何靠“水”再次创业,做活一篇“水文章”。在渔民探索的道路上,也需要更多惠民政策的引导和支持。

(上接第一版)是对新行政诉讼法的补充。关键是各地、各部门要结合实际,将行政机关负责人出庭应诉纳入依法行政工作考核体系,推动全面依法治国进程。他呼吁,舆论要营造氛围鼓励政府官员走上法庭。

据张显礼介绍,目前行政诉讼案件审理试点称之为“相对集中管辖”,具体讲就是滕州市法院、市中区法院除了受理其他区案件外,还要受理自己行政辖区的案件。尽管没有做过具体统计,但整体感觉两家基层法院审理本辖区的行政案件,败诉率要低于审理异地案件。

由于集中管辖与行政区划分离不彻底,行政干预时有发生。去年枣庄中院作出尝试,根据基层法院和原告请求,对部分案件实行提级管辖、指定管辖。

去年,全市指定管辖案件不到10件,杯水车薪,行政干预不能根除。张显礼建议,相对集中管辖试点的出发点就是实现行政案件与行政管理区域的分离,滕州、市中两个集中管辖试点法院应当交叉管辖各自行政区域案件。

有学者认为,要想从根本上杜绝地方权力对行政案件审判的干预,必须顶层设计,改革我国行政审判体制,打破行政区划,跨行政区域建立从行政初审法院到行政上诉法院、行政高等法院、最高法院的行政审判体制。

2014年12月28日,依托上海铁路运输中级法院成立的上海市第三中级人民法院成为全国首个跨区法院,它管辖相应行政诉讼监督案件。枣庄法律人士希望,枣庄借鉴上海的做法,行政案件集中管辖的步子迈得再大些。