



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

2015年4月24日

星期五

农历乙未年三月初六  
第26277期

今日16版 济南市20版 潍坊市20版  
热线电话: 0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com

贯彻“四个全面”努力“走在前列”  
新常态新作为·案例解析

## “一带一路”上的烟台探索

◆280多家企业在50多个国家和地区投资兴业 ◆今年将建沿线国家政策项目信息库

### 大众观察

□ 本报记者 吴洪斌 姜和军  
本报通讯员 张行方 张景亮

经济发展新常态下,“一带一路”对各地转调意味着什么?国家战略如何转化为地方发展新动能?深度对接“一带一路”,各地优势如何发挥?带着这些问题,记者走进烟台进行调查。

#### “一带一路”离你我不远

“一带一路”,离我们远吗?

刘连营不这么认为。作为烟台商务局对外经济技术合作科科长,他对“一带一路”感受直观:“以往,烟台‘一带一路’上的企业,掰手指头一数,就那几家大企业。现在不得了,10多个县市区,每个地方都有不少。现在烟台280多家企业走出国门,扎根50多个国家和地区。”

在杰瑞集团副总裁王丕学看来,“一带一路”已是生活和工作的重点。世界地图上,密密麻麻的红点遍布60多个国家,这是杰瑞的全球布局图。手指着地图,王丕学说,我们是做石油服务的,很多同事如今就在这些国家忙着呢。杰瑞去年营收40多亿,一半来自海外。“石油服务行业,国内竞争白热化,利润微薄,主要增长点就在‘一带一路’国家。”

“一带一路”同样是另一家企业——东方电子集团的海外战略重点。集团副董事长丁振华说,我们做电力系统自动化,这一行国内利润率5%,国外利润率能达10%。“在印度,人均年用电量才八九百度,只相当于中国的1/5。这个大市场,让人心动。”

“现在海外市场的综合成本之低,有时超出我们的预料。”烟台市商务局副调研员姜松说,一些国家来我们这招商引资,有的国家提出,企业前8年免税,后5年税收减半,土地价格便宜,人力成本也远低于国内。

国内显得“拥挤”的行业,在一些国家紧缺。烟台建设集团30年前就已在中

亚、南亚等地承建项目,国际市场收入占比10%,且持续增长。烟建集团国际公司总经理于春洋说,国内基建行业企业饱和、竞争激烈,而“一带一路”国家基础设施却还有巨大增长空间。

去年上半年,烟台对“一带一路”沿线国家投资增长超过60%。烟台作为古代东方海上丝绸之路首航地,当年曾是“日出千帆旗,日落万盏灯”。而今,烟台已与64个“一带一路”沿线国家建立贸易往来,累计完成投资113个。烟台港正是这些贸易往来的见证者,董事长周波说:“烟台海陆处在最佳中转位置,向南走,一部分到中亚,欧洲,非洲;一部分到长江,进行梯型货物中转。”

当今企业竞争,早已是全球产业链上的竞争,像烟台中集来福士的一条船,零件只有10%本地配套。烟台市长孟凡利说,经济新常态下,企业须提高统筹利用国际国内两个市场两种资源的能力。当前全球经济仍然处在缓慢恢复期,多数发达国家经济增长并不乐观,“一带一路”沿线新兴经济体成为最具发展潜力的广袤蓝海,总人口约44亿的“一带一路”,是互

联互通、互利共赢之路,更是中国企业转型升级广阔舞台。烟台深刻把握这一机遇,借势对接“一带一路”战略,谋划改革发展与对外开放良性互动,着眼更大范围、更高水平、更深层次经济转调,引导更多企业走出去。

#### 企业走出去 文化融进去

企业是“一带一路”建设的实施主体。企业走出去,要注意什么呢?在烟建集团,记者听到了这样一个故事。在中亚一国,有一个公路项目竞标,烟建集团报价8000万元,而国内另一家企业报价6000万元中标。“按国内公路预算,6000万有赚头,但当地情况特殊。”烟建集团国际常务副总经理刘敬先说,一是要预留动物横穿马路的通道,二是公路建成后要恢复道路两侧生态植被。果然,因当地土地弱碱性,这家企业植被恢复几次不成,导致亏损。

“融入当地文化,是一个重要课题,”杰瑞集团王丕学说,一些中东国家, (下转第二版)

中纪委要求严肃查处小官巨腐等基层腐败问题

## 严查“五一”端午期间公款吃喝等行为

全国处理违反八项规定精神党员干部超10万人



据新华社北京4月23日电 中央纪委副书记、监察部部长黄树贤表示,要着重解决发生在基层和群众身边的生冷硬推、吃拿卡要、与民争利、欺压百姓等“四风”问题,严肃查处小官巨腐等基层腐败问题。这是中央纪委监察部网站23日发布的消息。

黄树贤说,基层存在的不正之风和腐败问题损害群众切身利益,侵蚀干群关系,动摇党的执政之基,人民群众深恶痛绝。要坚决落实中央关于解决发生在群众身边的“四风”和腐败问题的部署,推动工作扎实有序开展。

黄树贤说,中央纪委党风政风监督室将承担综合协调调查处理群众身边腐败问题的职责,与查处发生在群众身边的“四风”问题统筹起来,一直抓到基层。要严肃查处基层党员干部在土地征收流转、“三资”管理、惠民补贴、扶贫救济、低保医保、旧村改造资金管理使用等方面损害群众利益的问题,以及执法、监管、公共服务等窗口行业和领域违规收费和收红包、购物卡等突出问题。

黄树贤说,解决发生在群众身边的“四风”和腐败问题,基层党委、纪委都要切实负起责任。如果发现基层党委、纪委对“四风”和腐败问题听之任之,或者压案不报、有案不查,甚至袒护包庇的,要严肃问责,决不姑息。

中央纪委监察部网站一天公布的数据显示,至2015年3月,全国已查处违反中央八项规定精神问题82693起,处理党员干部109047人,给予党纪政纪处分35456人。中央纪委监察部先后13次对66起典型问题通报曝光,各省(区、市)纪委监察厅先后172次对897起典型问题通报曝光。

中央纪委监察部23日召开强化监督执纪问责深入纠正“四风”电视电话会议。黄树贤强调,“五一”、端午假期即将到来,各级纪检监察机关要继续盯住具体问题,严肃查处公款吃喝、公款旅游、公款购买赠送粽子节礼等行为,不断发出纠正“四风”的强烈信号。

黄树贤指出,中央八项规定出台以来,各级纪检监察机关加强监督检查,“四风”蔓延势头得到遏制,推动党风政风好转。但同时必须清醒看到,当前“四风”问题树倒根在,仍停留在“不敢”阶段,远没有做到“不能”,更没有达到“不想”。

黄树贤强调,今年要严格执行监督,把纪律挺在前面,对顶风违纪问题严查快处,真正把纪律立起来、严起来。要加大问责力度,坚持“一案双查”,对出现严重顶风违纪问题或“四风”问题禁而不绝的,不仅要追究直接责任,还要追究领导责任;不仅要追究党委主体责任,而且要追究纪委监督责任。要进一步完善督办、通报、监督制度,充分发挥群众监督和媒体监督作用。

## 济南市道路交通安全条例 5月1日起施行 急转急停抛物吸烟 打手机罚款五十元

□记者 牛远飞 报道  
本报济南4月23日讯 《济南市道路交通安全条例》(以下简称《条例》)于2015年4月1日经省十二届人大常委会第十三次会议批准,自2015年5月1日起施行。

条例规定,机动车行经学校、医院、车站等公共场所出入口时,应当减速慢行、避让行人。还规定,“机动车行经没有交通信号的道路时,遇行人横过道路,应当减速避让;遇老年人、儿童、孕妇、携婴者、盲人以及其他行走不便的残疾人横过道路,应当停车让行。”通过类似内容,通过法律的严肃性体现对生命、对合法交通权益的尊重。

《条例》中还对四类交通违法行为处罚标准作出规定。营运客车、危化车、重型车辆不按照规定安装、使用符合国家标准的行驶记录仪,并保证其正常运行将被由公安机关交通管理部门责令改正,并处二百元罚款。

损毁道路交通安全设施或者影响其功能的行为,包括遮挡交通安全设施;在交通安全设施上设置或者张贴广告牌、指路牌、宣传标语等物品;设置与交通信号灯、交通标志、交通标线混淆的招牌、符号、图案;设置干扰驾驶人视觉的红、黄、绿三色光源或者其他容易产生眩光、反光效果的物品及其他损毁或者影响其功能的行为,公安机关交通管理部门责令行为人排除妨碍,拒不执行的,处二百元罚款,并强制排除妨碍,所需费用由行为人负担。

驾驶机动车时,有下列妨碍安全驾驶的行为之一的由公安机关交通管理部门责令改正,处五十元罚款。包括:非紧急情况下急转、急停、骑线行驶;吸烟、饮食、向道路上抛撒物品或者以手持方式使用移动电话;赤脚、穿拖鞋。微型、小型载客汽车后备箱载物应当固定箱盖,不得遮挡车窗。

另外,机动车在导向车道内变更车道的,由公安机关交通管理部门处一百元罚款。

## 济青高速有望10月改扩建

◆扩至双向八车道,时速提升为120公里 ◆我省3条高速今年通车

□记者 吴荣欣 报道  
本报济南4月23日讯 记者从今天召开的全省高速公路建设和公路改造推进协调会议获悉,今年我省预计有3条高速公路通车,全省高速公路通车总里程将达到5300公里;多条高速公路将于年内开工建设,其中济青高速公路改扩建工程有望今年10月份开工。

据了解,全省在建的高速公路项目达15个,共1058公里,投资概算821亿元,目前累计完成投资239亿元,占总投资计划的29.1%。其中,莱西至城阳、聊城至范县、荣成至文登高速公路预计年内建成通车,全省高速公路通车总里程将达到5300公里。聊城黄河大桥、聊城至菏泽、夏津至聊城高速公路年底可实现主线贯通,有条件的力争通车。

目前,我省开展前期工作的新建高速公路项目共10个,共764公里;扩容改造项目6个,共794公里。对备受关注的济青高速改扩建工程,近日发布的《济南至青岛高速公路改扩建工程勘察设计施工图设计双院咨询招标公告》显示,改扩建工程路线全长309.172公里,需改扩建特大桥2座、互通立交32处、服务区6处、停车区2处,投资估算总金额为281.7亿元。据悉,济青高速将由目前的双向四车道扩至八车道,设计时速提升为120公里。

此外,济南二环东路南延、二环南路东延项目已获得省发改委核准,初步设计已上报省交通运输厅和省发改委,预计4月底获得批复;泰安至东阿、埭口至沾化、龙口至莱西、岚山至罗



随着经济发展车辆增多,济青高速上的堵车现象日趋严重。

庄等高速公路有望年内开工建设。我省推进高速公路投融资方式创新,将新建一家公路企业。有关人士建议我省借鉴其他省份公路市场化

改革经验,按照市场化运行机制,成立新的市场化融资主体,重点开展债券发行、融资租赁、资产证券化等新型融资业务。

## 审理民告官 需要“超脱”点

◆枣庄中院行政案件相对集中管辖减少行政干预 ◆探索提级管辖、指定管辖

### 走基层·改革进行时

□ 本报记者 张环泽  
本报通讯员 周永恒

“终于有说理的地方了。”4月23日,枣庄市薛城区居民魏永学对记者激动地说。

原来,魏永学等人因房屋强制拆迁提起诉讼,但法院一直未予立案。当得知滕州法院管辖薛城区行政案件后,魏永学等人当即赶到滕州法院申请立案,经审查后,滕州法院很快受理了此案。

2013年4月24日,作为最高法院试点,枣庄市中级人民法院启动行政案件相对集中管辖,滕州市法院集中管辖本辖区和山亭区法院、薛城区法院管辖的行政案件;市中区法院集中管辖本辖区和台儿庄区法院、峄城区法院管辖的行政案件。

两年过去了,试点情况如何?魏永学那句“终于有说理的地方了”就是注脚。

枣庄中院统计显示,实行行政案件相对集中管辖当年,滕州、市中区集中受理的薛城、山亭、峄城、台儿庄等地异地行政案件65件,结案50件,败诉26件,败诉率52%。前3年,全市平均败诉率为8.04%。2014年,两家基层法院受理异地行政案件182件,结案169件,败诉11件,

败诉率为6.5%。但枣庄中院行政审判庭庭长张显礼告诉记者,其中有一个150起的集团诉讼案撤诉。减去这150起案子,败诉率高达57%。

枣庄中院负责人认为,败诉率上升一方面是两个集中管辖法院行政审判基础较好,试点后又加强了行政审判力量,审判实力增强,群众胜诉率上升;另一方面,异地审理减少了行政干预,审判人员更加超脱,能够公正办案。加之集中管辖法院建立了“协调案件”登记报备制度,一定程度上阻断了行政机关的干预途径。

滕州市法院行政审判庭庭长周晶介绍说,异地案件的审理,摆脱了地方政府干预,法官办案压力相对较小,能够较好地做到司法独立、公正执法办案,做到判

则判,当败则败。

值得一提的是,截至目前,包括集中管辖案件,枣庄市2013、2014两年受理的800起行政案件,没有一起有“一把手”或班子成员出庭应诉。有局长告诉记者,我事务繁忙,哪有时间耗在打官司上,咱对法律不专业,去不去无所谓,让法制办的人应付下就行了。再说,当被告也不是什么光彩的事,出庭露面不好看。

4月22日,省政府办公厅发布《关于行政机关负责人出庭应诉工作的意见》,明确规定对本机关或者本辖区范围内有重大影响的行政案件,要由被诉行政机关主要负责人出庭应诉。

张显礼认为我省关于机关负责人出庭应诉的规定很及时, (下转第二版)

责任编辑 张鸣雁 廉卫东