

设立“农民工工资支付专用账户” 按月足额支付工资性工程款

# 淄博：建筑农民工将按月领工资

## 2015年两化深度融合 重点项目公布

□记者 程芃芃 通讯员 王晓宁 报道  
**本报淄博讯** 近日，淄博市政府公布了2015年全市两化深度融合重点项目，山东沃源新型材料股份有限公司的纺织印染生产智能化技术改造等项目等28个项目被列为今年两化深度融合重点项目。项目涵盖化工、轻工、纺织、建材等行业，涉及智能制造、产品智能化、公共服务平台、电子商务、信息化综合集成应用等领域，总投资7.37亿元。

据悉，两化深度融合重点项目实施后，能较大程度加大企业信息技术应用力度，提升自动化、智能化和管理现代化水平。对提高企业工作效率、规范程序、实现资源整合共享、服务社会和公众等方面有显著成效。有利于在全市范围发挥标杆示范作用，引导企业实施柔性制造、敏捷制造、绿色制造，推动企业两化深度融合。

## 税务行政处罚 有了“千分尺”

□记者 程芃芃 通讯员 江润东 赵小锋 报道  
**本报淄博讯** 近日，淄博市国税局向社会公开了《第一批税务行政处罚权力清单》，连同今年1月1日起施行的《山东省税务系统行政处罚裁量基准》，全面适用于税务稽查、日常税务检查等对税收违法行为的处罚。

据了解，以前税务机关做行政处罚的尺度较为宽泛。如《税收征管法》第六十四条第二款规定，纳税人不进行纳税申报，不缴或者少缴应纳税款的，由税务机关追缴其不缴或者少缴的税款、滞纳金，并处不缴或者少缴的税款50%以上5倍以下的罚款。也就是说，只要罚款在“50%以上、5倍以下”，都是合法的。这就给了执法人员很大的自由裁量权。

《权力清单》出台，对账簿凭证管理等三大类8项具体税收违法行为的处罚依据、处罚内容和处罚主体作出了严格而明确的规定，而《裁量基准》则是对权力清单的进一步细化。每一条裁量基准由违法行为、法定依据、裁量阶次、适用条件、具体标准5部分组成，并根据税收违法事实、性质、情节以及社会危害程度，将违法程度分为“轻微”、“一般”、“较重”和“严重”4个档次，并明确了相应的处罚标准。如“轻微”界定为“主动改正或者在责令期限内改正”，处罚标准为“每逾期1日可处10元以下罚款，最高不超过200元。”处罚行为有了严格限制防止权力滥用。

为依法保障纳税人申请回避权、陈述申辩权、知情权和救济权等法定权利，市国税局还向社会公开了《权力运行流程图》，对行政处罚的简易程序、一般程序、听证程序等都进行了规范。

## 蛟龙(石马)变电站 喜获中国安装 工程优质奖

□记者 程芃芃 通讯员 刘晓懿 张晚培 报道  
**本报淄博讯** 日前，在中国安装协会六届三次理事(扩大)会议暨2013-2014年度中国安装工程优质奖颁奖大会上，承载着淄博供电人辛勤和汗水的220千伏蛟龙(石马)变电站荣获了中国安装工程优质奖(中国安装之星)荣誉称号。中国安装工程优质奖是我国安装行业最高质量奖，业内人士称其为“安装工程的鲁班奖”，该奖每年组织评审一次，每两年表彰一次，本次评选全国仅有209项工程获得此项殊荣。

蛟龙(石马)变电站于2011年3月开工，历经415天建设工期，于2012年4月27日竣工。2013年被国家电网公司评为2013年度公司输变电优质工程。蛟龙(石马)变电站送电后，极大地缓解了博山南部地区的供电紧张局面，满足了当地用电大户的用电需求，为当地经济发展起到了至关重要的作用，为淄博经济的快速发展提供了更有力的电力保障。

## 山东农业大学教学 科研基地落户淄博

□记者 程芃芃 通讯员 刘元忠 刘婷婷 报道  
**本报淄博讯** 日前，山东农业大学教学科研基地淄博博山区农学院实验基地。据悉，在淄博市农学院建立“山东农业大学教学科研基地”，是淄博市依托院校合作机制，借助高等院校优势，加大农业科研人才培养的一项重要举措。山东农业大学和淄博市农学院强强联合，将充分发挥各自优势，在种质资源、优良品种、实用技术等方面资源共享，互相促进，努力提高科研档次和水平，共同提升“院校两地”人才建设质量。

山东农业大学教学科研基地有关负责人表示，该基地的建设将有利于加快农业科技成果的推广和转化，把更多的项目、更多的试验示范、更多的成果安排在淄博市，使优秀成果在淄博落地生根、开花结果，为淄博现代农业插上科技的翅膀。

□ 责任编辑 刘蓬基  
 电话：0531-85193505

### 阅读提示

淄博市出台了《淄博市建设领域农民工工资支付监督管理暂行办法实施细则》，首次对建设单位和总承包单位应在合同中设立和管理予以明确，并对工资性工程款数额、工资性工程预付款数额和抵扣方式、工资性工程进度款数额和支付方式予以约定。

▶4月15日，淄博市清理建筑领域拖欠工程款暨农民工工资工作领导小组工作人员指导施工单位负责人填写相关协议。

□ 本报记者 刘磊 马景阳  
 实习生 周浩  
 本报通讯员 史琨



(合同价×占比)占合同价的比重不能低于20%。

“《细则》明确界定工资性工程款占合同价的合理比重，可有效减少建设单位、施工企业对当月人工费认定时产生的纠纷，从源头上解决了农民工工资发放资金来源的问题，从根本上保证了农民工工资发放，降低矛盾纠纷和欠薪上访在春节、元旦等时间集中爆发机率。”李景辉表示，仅2014年3月至12月，淄博市各级清欠机构就接到并解决拖欠农民工工资投诉案例240余起，涉及金额12000余万元，涉及人数近2800余人。

“《细则》明确界定工资性工程款占合同价的合理比重，可有效减少建设单位、施工企业对当月人工费认定时产生的纠纷，从源头上解决了农民工工资发放资金来源的问题，从根本上保证了农民工工资发放，降低矛盾纠纷和欠薪上访在春节、元旦等时间集中爆发机率。”李景辉表示，仅2014年3月至12月，淄博市各级清欠机构就接到并解决拖欠农民工工资投诉案例240余起，涉及金额12000余万元，涉及人数近2800余人。

“按月发放工资是《劳动合同法》的要求，但建筑业由于人员多、流动性大的特点，一直未能实行，在全国也是普遍现象。”李景辉介绍，《细则》正式实施后，农民工进入施工现场务工，必须进行实名制登记。总包单位根据务工人员实名登记信息，每月15日前将劳务分包(专业分包)、施工班组签字确认的上月农民工工资清单审核表，报监理单位审核并经建设单位确认和有效公示后，每月月底前委托开户银行将工资直接划转至农民工个人银行卡上。次日4日至8日(节假日顺延)将上月已支付的农民工工资支付清单，在施工现场醒目位置进行公示。

### 专款专用

#### 农民工每月月底领工资

“按月发放工资是《劳动合同法》的要求，但建筑业由于人员多、流动性大的特点，一直未能实行，在全国也是普遍现象。”李景辉介绍，《细则》正式实施后，农民工进入施工现场务工，必须进行实名制登记。总包单位根据务工人员实名登记信息，每月15日前将劳务分包(专业分包)、施工班组签字确认的上月农民工工资清单审核表，报监理单位审核并经建设单位确认和有效公示后，每月月底前委托开户银行将工资直接划转至农民工个人银行卡上。次日4日至8日(节假日顺延)将上月已支付的农民工工资支付清单，在施工现场醒目位置进行公示。

工程竣工验收后，总包单位还必须在施工现场对无拖欠农民工工资情况进行不少于5天的公示。无异议后，会同建设单位办理专户撤销手续，账户余额作为工程款的组成部分，划拨至合同约定的总包单位账户。

“‘专款专用’不仅可以在一定程度上确保农民工工资按时足额支付，也可有效缓解我们施工单位因垫付资金带来的巨大负担和风险。”山东金城建设有限公司劳务负责人翟纯永坦言。

“按月领取工资，就好像给我们吃了一颗‘定心丸’。”谭军亮笑着对记者说，“退一步讲，即使建设、施工单位突然出现问题，最多短一个月的工钱，不至于一年活都白干。”

### 未按月支付

#### 严重者可清出市场

“农民工工资支付专用账户中工程款的使用，由建设单位、总包单位、住建部门、设立专户的银行四方共同监管。”李景辉介绍，“农民工工资专户资金采用收支两条线、多方监管的管理模式，有利于减少因工程量结算争议或工程款拨付不到位造成农民工工资发放不及时导致的工资拖欠投诉案件。”

淄博市各级清欠机构将建立项目专户管理台账，明确专人负责收集和汇总专户信息，监督检查在建项目专户设立、资金拨付、工资支付和公示、专户信息报送等情况。在工程施工

三甲医院托管镇卫生院 建立双向转诊绿色通道

# 跨级托管缓解看病难题

□ 本报记者 魏茜茜 马景阳  
 本报通讯员 唐帅

2014年7月，淄博市中医医院(三甲医院)正式托管萌水镇中心卫生院，建立起了全市首个跨级医疗联合体帮扶模式。通过划分部门、专家坐诊、专业培训等一系列措施，有效缓解了当地老百姓看病难的问题，并逐渐实现了医疗资源的有效利用。

### 三甲医院托管镇卫生院

“文昌湖区有一处萌水镇中心卫生院，一处普通卫生院。以前本地老百姓有个稍重点的病，不还要跑到周村或是更远的张店，就医就不方便。”文昌湖旅游度假区地方事业局卫生分管负责人宋霞告诉记者。在2009年后，萌水镇中心卫生院的业务只包括基本医疗和基本公共卫生服务两项职能，医疗人员也消减为26人，只具备简单的医疗查体设备。

由于萌水镇中心卫生院各相应科室的专业技术人员严重缺乏，人才梯队建设断层严重。诊疗设备比较落后，开展检查检验项目较少。这导致临床医疗人员开展诊疗项目比较单一，对大病缺乏经验等原因，该院的医疗条件和医疗水平远远满足不了当地居民的就医需求，文昌湖区也缺少了这么一家像样的医院。

为提高该辖区乡镇卫生院医疗服务水平，2014年在淄博市卫计委和文昌湖区管委会的共同努力下，淄博市中医医院与萌水镇中心卫生院签订了托管协议，于当年7月正式托管萌水镇中心卫生院，加挂淄博市中医医院萌水分院牌子，建立了淄博市首个跨级医疗联合体帮扶模式。

据了解，淄博市中医医院对萌水镇中心卫生院在经营、人员岗位、业务运行、财务等方

面进行全方位托管，并选派两名精干的管理人员驻萌水分院，担任院长和副院长，为萌水分院引入先进的管理和服务理念。

### 专家轮流坐诊

随着托管工作的顺利开展，淄博中医医院对萌水分院内部科室进行梳理调整，将原来的普通门诊重新划分为中医和西医两个门诊部门，在中医部门设立“专家门诊”，抽调淄博市中医医院消化内科、呼吸科、心血管科、脑血管科、妇科、肿瘤科六个科室的骨干人员轮流到萌水分院坐诊。

派驻萌水分院院长王磊告诉记者：“坐诊专家全部是山东省、淄博市名中医，具有权威资质。专病专治受到当地老百姓的欢迎。”

“我这病三年多了，有时严重了，就要到周村的淄博市中医医院住院治疗，现在好了，在咱镇卫生院就行了。”家住文昌湖区萌水镇的李明远患有脑梗塞疾病，年初，当他得知镇卫生院就有省名中医专家后，便从淄博市中医医院转院到了萌水镇中心卫生院。

为了提升萌水分院的整体医疗水平，淄博市中医医院通过名师带徒的办法有计划地安排萌水分院的医护人员到本院进修学习和培训。

“通过人员培训和专家坐诊，现在遇到像心衰等病情较重的病人，也能收治了，放在以前，这是根本不可能的。”王磊说。

经过半年多的托管，萌水分院已经初见成效。据了解，萌水分院共有床位40张，托管前，2013年全年住院人数仅为33人次，而托管后，2014年7月-12月的输入住院病人就达到115人次，住院病人明显增加。

托管后，萌水分院还被被评为“山东省中医药特色乡镇卫生院”。2015年初，萌水分院根据淄博市国医堂建设标准，在本院开始投入建

设国医堂，目前已初具规模。古色古香，中医特色明显，由山东省基层名中医和淄博市中医医院名中医坐诊，能够运用多种中医诊疗方法开展基本医疗和预防保健服务，充分发挥简、便、验、廉的功能，带动整个医院的发展。

### 实现双向转诊

王磊告诉记者，医院托管后，两院的双向转诊模式已逐渐实现。“针对总院一床难求与基层医院床位使用率低的情况，总院预留急诊床位，萌水分院接诊的重症患者及时转入，病人病情稳定或轻症病人，经患者同意，可以转诊至萌水分院继续治疗，逐渐形成了良好的双向转诊模式，使患者受益。”王磊说。

在萌水分院接诊的山东省基层名中医赵洪岳告诉记者，跨级医疗联合体的建成，不光能解决病人就医难的问题，同样可以减少医疗费用。“今后国医堂运转起来，在这里治疗的病人也会增多，如果是长期的住院治疗，享受同样的医疗技术，老百姓在这里的报销比例就会比市级三甲医院高，相比之下，费用会减少25%左右。”

但他坦言，想要国医堂运转起来，还需要有合理的人才梯队建设。“光我一个门诊，一天就接诊近20个病患，根本忙不过来，今后由于病人增多，需要的医疗人员数量也会相应增加，而医院目前部分专业技术人员缺乏，有些工作的开展就受到了限制。”赵洪岳说。

“缺人的主要原因是招不来人。”王磊说，现在从高校毕业的学生大都不愿下沉到基层卫生院工作，待遇再好，也留不住人，报考的人自然也就少。他认为，如今萌水分院已经有了一个良好的发展势头，希望能揽进一些优秀的医技人才，促进跨级医疗联合体的发展，有效地解决当地老百姓的就医难题。

### 阅读提示

2014年7月，淄博市中医医院与萌水镇中心卫生院签订了托管协议，于当年正式托管萌水镇中心卫生院，加挂淄博市中医医院萌水分院牌子，建立了淄博市首个跨级医疗联合体帮扶模式。通过划分部门、专家坐诊、专业培训等一系列措施，有效缓解了当地老百姓看病难的问题，并逐渐实现了医疗资源的有效利用。



4月13日，萌水分院中医门诊部医生正在给病人施针。