聚焦一季度经济数据

山东经济“新常态”特征显现

基本面没有改变，但稳增长调结构的困难挑战增大

大众解读

市场需求不足，企业融资难、融资贵，部分行业盈利水平下降，企业投资动力不足等是全省经济运行面临的主要问题

□ 本报记者 袁涛 刘珅

4月21日，我省今年一季度经济数据发布。一季度，全省地区生产总值同比增长7.8%，高于全国0.8个百分点。全省经济平稳运行的基本面没有改变，但稳增长、调结构面临的困难和挑战更大。

增速虽放缓 亮点并不少

“我省经济运行与全国走势基本一致。”省发改委相关负责人表示，在经济进入新常态的大环境下，我省一季度经济呈现出总体平稳、稳中趋缓的态势，经济结构在调整中正在发生积极的变化。

省统计局的分析也认为，一季度全省经济增速小幅放缓，但主要指标增势较稳，就业、物价、居民收入等指标仍处于预期的合理区间之内，经济结构稳步优化，新经济增长动力正在成长，经济平稳运行的基本面没有改变。

一季度，虽然全省主要经济指标增速有不同程度回落，但好于全国平均水平，部分主要指标增速在各省（市、区）中的位次小幅前移。一季度，全省规模以上工业增加值增速高于全国1.1个百分点，居全国16位，同比后移1位；固定资产投资增速高于全国1.3个百分点，居全国15位，同比前移4位；社会消费品零售总额增速高于全国0.2个百分点，居全国13位，同比前移1位；城乡居民人均可支配收入增速高于全国0.5个百分点。

省发改委的分析认为，一季度我省经济增速适度放缓，是主客观因素共同作用的结果。客观方面，全球经济深度调整和我国“三期叠加”影响持续加深，外需不足、内在动能不强等各种因素交织，这符合新常态客观规律。同时，我省也主动调整，持续加大转型升级、环境治理力度等，挤出了原有的一些“泡沫”，为缓解资源约束、加快转型升级释放了空间。

虽然增速有所下滑，但一季度经济运行的亮点并不少。一季度，全省经济结构调整进中向好。其中，服务业增加值占GDP的比重提高到47.4%，与第二产业比重仅差0.3个百分点，服务经济的引领作用凸显；高新技术产业和装备制造业发展加快，投资增速分别高于全省平均水平1.8个和5.0个百分点。同时，现代农业加快发展，生态文明建设出现新进展，区域发展战略深入实施。

“从一季度情况来看，全省经济运行新常态的阶段性特征逐渐显现。”省宏观经济研究院区域经济研究所所长高福一认为。

有困难挑战 也有积极因素

保持经济持续健康发展，需要全面认识全省经济运行面临的困难和挑战，充分利用积极因素。

市场需求不足，企业融资难、融资贵，部分行业盈利水平下降，企业投资动力不足等是全省经济运行面临的主要问题。来自省经信委的数据显示，一季度，全省工业用电量完成722.4亿千瓦时，同比增长0.27%，比去年同期回落0.35个百分点。由于产业结构过重，造成盈利水平下滑，煤炭、石油、炼化、轮胎、纺织、汽车六个行业合计实现利润184亿元，比去年同期减少利润102亿元，下拉全省工业利润增幅9.2个百分点。

目前，受土地、税收等优惠政策取消以及对未来经济前景不乐观的影响，一些地方政府招商引资积极性不高，企业投资观望情绪加重，投资意愿下降。此外，新环保法对企业环境监管更加严格，一些企业的停产整治不仅影响其自身生产，还对上下游企业造成连带影响。受环保约束，临沂现有57家企业停产整治，412家企业限期治理，经济总量占到全市工业的26%左右。

“原有发展动力已经乏力，新的动力尚未全面形成。”省委党校经济学部副主任丁兆庆表示，越是在这个时候，越是要看到积极因素，要善于利用积极因素。

来自省统计局的材料显示，当前，我省经济运行存在八个方面的积极因素。一是粮食生产形势较好，畜牧业生产出现转好苗头。二是工业企稳因素逐步增多。全省重点调度的120种产品中，有67种产品保持增长，增长面为55.8%，同比提高了5.8个百分点。三是新开工项目出现恢复性增长。一季度，全省新开工投资项目8594个，同比增加1051个，增长13.9%。四是房地产销售降势趋缓。五是重点服务业企业保持较快发展势头。在“营改增”等政策的推动下，一季度对省内11169家重点服务业企业的调查显示，营业收入增长9.7%，明显高于工业。六是建筑企业市场竞争力有所增强。七是民营经济快速发展。一季度，全省民营工业增加值增长对工业增长的贡献率达到77.1%，同比提高5.5个百分点。八是政策利好效应逐步显现，国家相继出台了降准降息、下调燃煤发电上网电价和工商业用电价格等一系列政策措施，经济运行的宏观环境向好。

“这充分说明，虽然当前我省经济下行压力并没减少，比如工业生产者出厂和购进价格、工业用电量等先行指标今后走势仍存在不确定性，投资增幅也有一定回落，但不可忽视的是有利因素也在聚集。”省发改委相关负责人表示。

“完成全年预期目标的条件还是具备的”

在政府工作报告中，2015年全省地区生产总值的预期目标为同比增长8.5%左右。在一季度同比增长7.8%的情况下，要实现全年目标，必须把握好稳增长和调结构的平衡，形成经济稳定增长和结构优化升级的新动能。

“当前，我省经济运行中的困难超乎预期，应对经济下行的压力有所增大。”高福一认为，一方面，前期以家电、汽车等为代表的消费热点增长进入平稳期，新兴产业发展步伐虽然加快，但形成规模尚需时日，暂时还不能弥补传统产业增速回落的影响。另一方面，在由工业型经济向服务型经济的转型过程中，要素将从工业部门向服务业部门转移，由于目前我省劳动密集型服务业占比较高，服务业的劳动生产率低于工业的劳动生产率，由此也会带来暂时的增速回落。加之国际经济复苏低迷，外需回落较大，经济持续下行的压力加大，稳增长任务更加紧迫，需要有针对性地破解面临的问题。

省统计局的分析认为，预计今年上半年乃至今后一个时期，全省经济仍将保持总体平稳、稳中趋缓的运行态势。

“在具体工作方面，我省将继续围绕稳增长优结构、推动重大改革举措落地、实施创新驱动发展、加强环保和生态文明建设以及推进‘十三五’规划编制等方面，作更进一步的安排部署，为完成全年发展目标提供保障，也为推动我省经济在新常态下顺利平稳度过转型‘阵痛期’发挥关键作用。”省发改委相关负责人说。

“目前来看，山东完成全年预期目标的条件还是具备的。”高福一表示。

经济运行呈现积极因素

省统计局资料显示，当前我省经济运行存在多个方面的积极因素：

- **工业企稳因素逐步增多**。全省重点调度的**120**种产品中，有**67**种产品保持增长，增长面为**55.8%**，同比提高了**5.8**个百分点
- **新开工项目出现恢复性增长**。一季度，全省新开工投资项目**8594**个，同比增加**1051**个，增长**13.9%**
- **房地产销售降势趋缓**
- **重点服务业企业保持较快发展势头**。在“营改增”等政策的推动下，一季度对省内**11169**家重点服务业企业的调查显示，营业收入增长**9.7%**，明显高于工业
- **民营经济快速发展**。一季度，全省民营工业增加值增长对工业增长的贡献率达到**77.1%**，同比提高**5.5**个百分点
- **政策利好效应逐步显现**。国家相继出台了降准降息、下调燃煤发电上网电价和工商业用电价格等一系列政策措施，经济运行的宏观环境向好

资料：袁涛 刘珅 制图：于海员

今年推进9大领域政府信息公开

“三公”决算应公开人数车数

日前，国务院办公厅印发《2015年政府信息公开工作要点》（以下简称《要点》），对政府信息公开工作作出部署。《要点》要求，今年，各地区、各部门要在以往信息公开基础上，推进9个领域政府信息公开工作。

【行政审批信息均应公开】

推行地方各级政府工作部门权力清单制度，依法向社会公开政府部门的行政职权及其法律依据、实施主体、运行流程、监督方式等信息。对于承担的行政审批事项，均要发布服务指南，列明设定依据、申请条件、申请材料、基本流程、审批时限、收费依据及标准、审批决定证件、年检要求、注意事项等内容。除涉及国家秘密、商业秘密或个人隐私外，所有行政审批事项的受理、进展情况、结果等信息均应公开。

【“三公”经费决算公开应更细化】

做好中央和地方部门预决算公开，积极推进预算绩效信息和国有资产占用情况公开。“三公”经费决算公开应细化说明因公出国（境）团组数及人数，公务用车购置数及保有量，国内公务接待的批次、人数，以及“三公”经费增减变化原因等信息。及时完整公开政府采购项目信息、采购文件、中标或成交结果、采购合同、投诉处理结果等。

【及时公开征地政策和信息】

定期公开住房公积金管理运行情况，及时公开推进工程质量治理行动的进展情况。推进全国范围的征地信息公开平台建设，及时公开征地政策和征地信息。全面做好国有土地上房屋征收决定、补助奖励政策和标准、初步评估结果、补偿方案、补偿标准、补偿结果等公开工作。

【推进政府投资项目信息公开】

重点围绕铁路、城市基础设施、节能环保、农林水、土地整治等涉及公共利益和民生领域的政府投资项目，推进审批、核准、备案等项目信息的公开，做好项目基本信息和招投标、重大设计变更、施工管理、合同履约、质量安全检查、资金管理、验收等项目实施信息的公开工作。

【定期公开社会保险基金信息】

定期向社会公开各项社会保险参保情况、待遇支付情况和水平，社会保险基金收支、结余和收益情况等信息。及时发布基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录，以及基本医疗保险、工伤保险诊疗项目范围、辅助器具目录等信息。实行救助实施过程公开，加大救助对象人数、救助标准、补助水平和资金支出等信息公开力度。

【研究制定国企财务信息公开指导意见】

做好国有企业主要财务指标、整体运行情况、业绩考核结果等信息公开工作，加大国有资产保值增值、改革重组、负责人职务变动及招聘等信息公开力度。参照有关监督机构及上市公司监事会信息披露的做法，公开监事会对中央企业监督检查情况。研究制定国有企业财务信息公开指导意见，明确公开范围、内容、程序、工作要求等，进一步推动国有企业公开财务信息，推动各级履行出资人职责机构公开国有企业财务汇总信息。研究制定推进中央企业信息公开工作指导意见。

【推进核与辐射安全信息公开】

加大环境执法检查依据、内容、标准、程序和结果公开力度。公开群众举报投诉重点环境问题处理情况，违法违规单位及其法定代表人名单和处理、整改情况。推进核与辐射安全信息公开，重点公开核电厂核与辐射安全审批信息和辐射环境质量信息。

【公开食品药品监督抽检信息】

做好食品药品重大监管政策信息、产生重大影响的食品药品典型案件，以及食品安全监督抽检、药品监督抽验信息公开工作。及时发布网上非法售药整治等专项行动信息和保健食品消费警示信息。

【推动慈善组织信息公开】

制定社会团体和民办非企业单位信息公开管理办法，推动服务、收费等事项公开。建立行政审批前置服务项目信息公开制度，公开提供服务的社会组织和中介机构名称、经营地址、资质状况等基本信息，以及实行政府定价或政府指导价的收费标准，方便企业和公众选择。推动慈善组织信息公开。

（据新华社北京4月21日电）

受经济增速回落 下行压力加大影响

隐性失业将逐渐显性化

□记者 齐静 报道

本报济南4月21日讯 今天，省人力资源社会保障厅召开全省就业创业工作座谈会，总结2014年就业创业工作情况，并对新常态下的就业创业形势进行分析研判。统计数据显示，一季度，我省高校毕业生总体就业率同比提高0.66个百分点，服务业和中小企业成为带动就业增长的主导力量。

“去年，在经济增速放缓、下行压力较大的情况下，全省就业创业工作取得了新进展。新增城镇就业118.5万人，农村劳动力转移就业131.2万人，连续11年实现‘双过百万’。”省人社厅厅长韩金峰表示，当前，我省就业工作新常态的阶段性特征明显，总体平稳，但稳中有忧。

就业工作的“稳”，主要表现为产业转型升级有利于提高经济增长的就业弹性，创造更高质量的就业岗位，使大学生和技能劳动者的人力资本得到有效释放，形成新就业增长点。

“但经济增速回落、下行压力加大，势必对扩大就业产生一定的影响。”韩金峰同时指出，这将使隐性失业逐渐显性化，产业结构调整升级使原有的劳动密集型产业，逐步向资本密集型和技术密集型产业转移，将对现有就业情况产生挤出相应。此外，我省就业结构性矛盾日益突出，产业转型升级对高素质、高技能、专业化人力资源的需求越来越高，一些行业和领域出现结构性用工短缺。

为适应新常态下的就业形势，省人社厅今年提出要把稳定就业岗位作为一项基础工程，做好高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体就业工作，大力促进就业形势基本稳定。

工业增速稳中回调

14个行业利润同比下降

一季度全省工业生产者出厂价格(PPI)下降4.2%，已连续38个月下降

石油、煤炭、钢铁、建材、工程机械、轮胎等行业市场需求下降压力进一步扩大，产品价格持续回落。

资料：王佳声 制图：于海员

□ 本报记者 王佳声
本报通讯员 管晓艳

产业结构调整加快

4月21日，看着刚出炉的统计数据，省经信委总工程师邱青森告诉记者：“今年一季度，全省工业经济运行实现平稳开局，经济增长结构进一步优化。”

从速度看，工业增长稳中回调，但好于全国平均水平。一季度，全省规模以上工业增加值同比增长7.5%，比去年同期回落2个百分点。与东部省份相比，高于广东（7.4%）、浙江（5.1%），低于江苏（8.2%）。

从效益看，工业效益有所下降，但占全国比重稳步提高。前2个月全省规模以上工业实现利润1086亿元，同比下降2.39%，下降幅度低于全国平均水平（-4.2%），利润总额占全国比重达到14.6%，同比提高0.4个百分点。

从结构看，产业结构调整加快，工业增长结构优化。一季度，全省轻工业增加值增速高于工业0.4个百分点，高于重工业0.6个百分点；全省制造业增速高于工业，而采掘业、电力燃气和水的生产供应均低于工业。

“这可以看出，我省工业增长结构由过去资源能源工业占主导转向高端制造、最终消费品工业占主导的趋势更加明显。”邱青森说。

煤炭、石油行业利润大幅减少

“目前，我省工业发展亮点不少，但困难和问题也很突出。”邱青森坦言，首要的仍是市场需求不足。

受市场需求持续回落影响，一季度全省工业生产者出厂价格和购进价格指数同比分别下降4.2%和4.3%，已分别连续38个月和35个月下降。石油、煤炭、钢铁、建材、工程机械、轮胎等行业市场需求下降压力进一步扩大，产品价格持续回落。

不容乐观的是，受产品价格持续下降、刚性成本费用上升的双重挤压，部分行业利润下降较大。前2个月全省41个行业有14个行业利润同比下降，下降面达到34.1%，比去年同期增加2.4个百分点。特别是煤炭、石油2个行业利润同比减少75.5亿元，若扣除这2个行业影响，全省工业利润增长4.6%。

“在当前经济增长动力转换过程中，工业行业分化特点突出，几家欢喜几家愁。”邱青森分析，轨道交通、海工装备、轿车、高档载货车及客车等高端装备类行业实现较快增长，铜铝深加工、盐化工、医药等产业特色突出的行业保持稳定增长；受消费稳定增长的拉动，食品、造纸、家电、纺织等产业增长好于上年；而钢铁、轮胎、水泥等投资类产品产销下滑，部分企业在市场倒逼作用下主动调整升级、减量生产，下行态势有所扩大。

稳增长积极因素在增加

“虽然当前企业面临较多困难，但在国家、省扩大内需和稳增长政策的拉动下，一些稳增长的积极因素和条件在增加。”邱青森说。

近期，国家出台了稳定楼市、适当下调燃煤发电上网电价和工商业用电价格、扩大中小企业减免税范围等一系列稳增长措施。

据测算，工业用电每度降1.8分钱，我省每年约减少电费支出60亿元。

另外，一季度是北方施工项目淡季，随着天气转暖，基建、房地产、重点工业项目陆续启动开工建设，钢铁、建材、工程机械等投资类产品需求将有所回升。

数据显示，3月份国内制造业采购经理指数为50.1%，比上月回升0.2个百分点，表明制造业基本面有所企稳。

邱青森预计，“二季度，我省工业运行将进一步趋于稳定，工业增速有可能略好于一季度”。

（上接第一版）一季度，全省房地产开发投资990.3亿元，同比增长0.8%，增速比1至2月回落2.3个百分点。商品房销售面积1206.1万平方米，同比下降14.4%，降幅比1至2月收窄10.0个百分点。其中，住宅销售面积1050.2万平方米，同比下降17.7%，降幅比1至2月收窄10.7个百分点。

值得关注的是，对外贸易依然持续降低。一季度，全省进出口总额538.7亿美元，同比下降18.1%。其中，出口307.9亿美元，同比下降0.9%；进口230.9亿美元，同比下降33.4%。主要市场出口出现分化。对美国、韩国、东盟出口分别同比增长6.5%、8.6%和7.0%，对欧盟、日本出口分别同比下降3.6%和8.5%。到账外资稳定增长。全省新设外商投资企业327家，增长22.5%；合同外资42.8亿美元，增长30.3%；实际到账外资39.4亿美元，增长11.8%。

全省财政金融运行平稳。一季度，全省公共财政预算收入1372.0亿元，同比增长9.0%。其中，税收收入979.4亿元，占公共财政预算收入的比重为71.4%。3月末，全省金融机构本外币存款余额73627.1亿元，比年初增加3767.1亿元，存款余额同比增长7.8%。金融机构本外币贷款余额55604.2亿元，比年初增加1923.4亿元，贷款余额同比增长10.2%。

市场消费总体稳定。一季度，全省社会消费品零售总额6473.3亿元，增长10.8%。限额以上单位商品零售中，粮油、食品类零售额增长10.6%，服装、鞋帽、针纺织品类增长7.6%，汽车类增长7.6%，建筑及装潢材料类增长15.2%，家用电器和音像器材类增长9.2%，金银珠宝类增长16.9%，家具类增长12.6%。

统计显示，全省居民就业与收入平稳增长。一季度，全省城镇新增就业36.7万人，完成年度计划的36.7%。新增农村劳动力转移就业39.6万人，完成年度计划的33%。城镇登记失业率为3.34%，同比上升0.07个百分点。一季度，全省居民人均可支配收入6357元，同比名义增长9.9%，扣除价格因素实际增长8.6%。其中，城镇居民人均可支配收入8630元，同比名义增长8.1%，扣除价格因素实际增长6.6%；农村居民人均可支配收入3855元，同比名义增长10.9%，扣除价格因素实际增长9.8%。物价水平低位运行。一季度，全省居民消费价格同比上涨1.2%，全省工业生产者出厂价格、购进价格同比分别下降4.2%和4.3%。