

国务院常务会议确定五举措

促进就业鼓励创业

失业人员创办独资企业可享减免税

◆境内外组织均可公开竞争、参与投建运营

基础设施和公用事业

◆清理规范与行政审批相关的中介服务

据新华社北京4月21日电 国务院总理李克强4月21日主持召开国务院常务会议，部署进一步促进就业鼓励创业，以稳就业惠民生促发展；通过《基础设施和公用事业特许经营管理办法》，用制度创新激发民间投资活力；决定清理规范与行政审批相关的中介服务，更好服务和便利群众。

面对今年就业压力加大的形势，会议确定，一是将企业吸纳就业税收优惠的人员范围由失业一年以上调整为失业半年以上，把高校毕业生、登记失业人员创办个体工商户的税收减免政策扩展到个人独资企业。将小微企业新招用毕业年度高校毕业生享受1年社保补贴优惠政策，由原定执行到去年底改为长期执行。将失业保险基金支持企业稳岗政策扩大到所有依法参保缴费、不裁员或少裁员的企业。二是放宽新注册企业场所登记条件限制，推动“一址多照”、集群注册等改革。鼓励地方盘活闲置厂房等提供低成本的创业场所。三是将小额贷款调整为创业担保贷款，最高额由10万元或不足10万元统一调为10万元，个人贷款比基准利率上浮3%以内的部分由财政贴息并简化手续。四是采取鼓励农村劳动力创业的政策措施，发展农民工返乡创业园，支持农民网上创业。支持高校、科研院所等专业技术人员在岗和离岗创业，对经同意离岗的可在3年内保留人事关系。五是加大困难人员就业援助，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少有一人就业。允许实现就业或自主创业的最低生活保障对象在核算家庭收入时，扣减必要的就业成本。

会议通过《基础设施和公用事业特许经营管理办法》，一是在能源、交通、水利、环保、市政等基础设施和公用事业领域开展特许经营。二是境内法人或其他组织均可通过公开竞争，在一定期限和范围内参与投资、建设和运营基础设施和公用事业并获得收益。三是完善特许经营价格或收费机制，政府可根据协议给予必要的财政补贴，并简化规划选址、用地、项目核准等手续。政策性、开发性金融机构可给予差异化信贷支持，贷款期限最长可达30年。四是允许对特许经营项目开展预期收益质押贷款，鼓励以设立产业基金等形式入股提供项目资本金，支持项目公司成立私募基金，发行项目收益票据、资产支持票据、企业债、公司债等拓宽融资渠道。五是严格履约监督，保障特许经营者合法权益，稳定市场预期，吸引和扩大社会有效投资。

孙守刚对我省首批

签约文艺评论家提出要求

文艺评论要引导全省 文艺创作健康有序发展

□记者 赵琳 报道

本报济南4月21日讯 30位文艺评论家和20名作家从全省中青年文艺评论工作者和作家中脱颖而出，成为我省首批“签约文艺评论家”、第四批省作协“签约作家”。省委常委、宣传部长孙守刚出席今天的签约仪式并讲话。

孙守刚指出，我省探索建立签约文艺评论家制度，是贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是在文艺工作座谈会上的重要讲话精神，加强文艺评论工作的创新举措和有益尝试。签约文艺评论家要加强理论学习，树立正确导向；要关注发展前沿，深入社会实践，避免空话、套话，做到及时精准、有的放矢；要明确使命担当，认真履行职责，真正担负起文艺评论在文艺事业发展中的“在场”的神圣职责，引导全省文艺创作健康有序发展。要突出工作重点，提升能力水平，成为有公信力影响力的文艺评论家。有关部门和单位要加强服务管理工作，充分调动签约文艺评论家、作家的创作积极性，为我省文艺事业繁荣发展作出更大贡献。

签约文艺评论家、作家，省委宣传部、省财政厅、省文联、省作协及有关业务处室和各协会负责人共100多人参加签约仪式。

颜世元会见台湾客人

本报济南4月21日讯 省委常委、统战部长颜世元今天在济南会见了台湾民意代表王进士一行。

颜世元介绍了山东经济社会发展和鲁台交流合作情况。他说，省委、省政府高度重视鲁台经贸文化各领域交流合作，大力推动鲁台文化、教育、青少年、基层等领域交流，成功举办了多项特色交流活动，实现了鲁台两地基层民众、礼尚往来常态化，密切了联系，增进了感情。王进士说，这次参访切身感受到山东人民的热情好客，感受到山东经济社会发展的瞩目成就，尤其是通过参加寿光蔬菜博览会对山东农业的发展有了更深了解。希望双方继续共同努力，进一步加强在农业等各领域合作，促进互利共赢。

全省人大财经预算工作座谈会召开

□张博翰 李占江 报道

本报济南4月21日讯 全省人大财经预算工作座谈会今天在济南召开。省人大常委会副主任尹慧敏出席会议并讲话。

尹慧敏对全省人大财经及预算监督工作取得的成绩给予肯定。她强调，要科学认识、积极适应、主动引领经济发展新常态，把握好新常态下的大众经济监督工作方向和重点，切实履行好人大经济监督职责。要全面贯彻预算法，加强预算法的学习宣传，营造依法理财、预算法定的良好氛围；做好地方立法配套工作，建立健全人大预算监督制度体系；把握监督重点，提高预算审查的时效性；建设一支高素质、专业化的预算工作队伍，努力开创人大预算监督工作新局面。各级人大财经委、预算工委要明确法律地位，履行好法定职责，加强工作配合，强化学习培训，不断提高我省预算审查监督水平。

会议还举办了全省人大预算审查工作培训班，就新预算法和预算审查工作实务进行培训。省人大财经委、常委会预算工委有关负责人等参加。

赵润田会见加拿大客人

□记者 赵洪杰 报道

本报寿光讯 4月19日，副省长赵润田在潍坊会见加拿大农业、食品及农村事务部部长杰夫·里奥与公民、移民及国际贸易部部长陈国治一行。客人此行主要是出席第十六届中国（寿光）国际蔬菜科技博览会，并与我省有关企业座谈。

《山东省森林资源条例》5月1日起施行

实施最严格森林生态保护措施

◆二十五度以上的梯田坡耕地逐步退耕还林 ◆森林资源保护发展纳入政府年度考核



□记者 赵洪杰 报道

通讯员 赵坤 报道
本报济南4月21日讯 记者今天从省政府新闻办举行的新闻发布会上获悉，《山东省森林资源条例》（以下简称《条例》）规定省人民政府划定全省森林生态保护红线，确定最低限度的林地面积、森林面积、森林蓄积量和森林覆盖率。《条例》自2015年5月1日起施行。

省林业厅厅长刘均刚表示，我省森林资源二类调查工作完成后，将在《山东省林地保护利用规划（2010-2020年）》的基础上，结合二类调查数据，科学合理地划定我省森林生态保护红线，实施最严格的保护措施。

对于如何建立资源有偿使用制度和生态补偿制度，《条例》中进一步明确由省人民政府安排森林生态效益补偿资金，对公益林所有者、经营者和管护者进行公益林营造、抚育、保护和管理给予补偿。《条例》明确规定各级政府应当落实森林资源保护发展行政首长负责制，将森林覆盖率、森林保有量、采伐限额执行、林地保护管理等纳入政府年度考核体系，严格监督检查。

《条例》进一步扩充和完善了退耕还林、荒山绿化、水系绿化、绿色通道、农田林网等造林绿化的内容。首次明

确提出“二十五度以上的梯田、坡耕地，应当逐步实行退耕还林”，“退耕还林的，享受国家和省规定资金补贴和粮食补助等政策”。

到目前全省有林地面积达4679万亩，林木蓄积量12360.74万立方米，林木覆盖率24%，林业总产值达6094亿元，位居全国第二位。但我省森林资源总量仍然偏少，生态公益林更少。全省人均有林地面积为0.45亩，为全国平均水平的五分之一。人均林木蓄积量1.27立方米，为全国平均水平的十分之一。

“实现林木覆盖率达到30%的绿色山东建设目标，还存在不少制约因素。”刘均刚说。一是林业用地少，发展空间不足。规划林业用地到2020年只有2200多万亩，林地发展空间严重不足，成为我省林业发展的最大制约因素。二是荒山荒滩自然条件差，绿化难度大。经过多年努力，我省砂石山区和丘陵地区基本实现了绿化，剩余的375万亩荒山，大部分为石灰岩山，土层瘠薄、干旱缺水、立地条件差，绿化难度大。大面积荒滩地盐碱程度高，适生树种少，造林成活率低。三是造林成本高，投入严重不足。据调查，我省一般荒山造林成本每亩1000元左右，特殊地段造林成本需2000元以上。虽然各级不断加大造林绿化的投入，但与造林实际需求仍有很大差距。四是林地流转流失严重，资源保护难度大。由于工业化、城市化进程加快，基础设施等工程占用林地增多，未批先占、少批多占的情况时有发生，林地流失呈上升趋势。

古树名木实行登记造册分级保护

砍伐或擅自迁移者最高可罚30万元

□记者 赵洪杰 报道

本报济南4月21日讯 近几年来个别地方损毁古树名木的现象时有发生，记者今天从省政府新闻办发布会获悉，我省将完善和细化古树名木保护办法，县（市、区）人民政府林业主管部门和城市绿化主管部门应当对管辖范围内的古树名木登记造册，建立档案和设立标志，划定保护范围，落实责任主体，加强管理养护。

省林业厅资源和林政处处长姜敏说，《山东省森林资源条例》第二十七条第二款明确了古树名木分级保护的划分办法：名木和树龄500年以上的古树实行一级保

护，树龄300年以上500年以下的古树实行二级保护，树龄100年以上300年以下的古树实行三级保护。对砍伐或者擅自迁移名木和一级保护古树的，每株处十万元以上三十万元以下罚款；对砍伐或者擅自迁移二级保护古树的，每株处五万元以上十万元以下罚款；对砍伐或者擅自迁移三级保护古树的，每株处三万元以上五万元以下罚款。

据悉，《山东省古树名木保护办法》自2013年就已经开展了立法调研和起草工作，目前草案已经基本形成，并列入2015年立法计划。

规范“大树进城”将有法可依

坡度二十五度以上林地内树木禁止采挖

□记者 赵洪杰 报道

本报济南4月21日讯 近年来，一些地方出现大量采挖移植大树，导致破坏植被、毁坏林地等现象。为规范这一行为，《山东省森林资源条例》明确规定，禁止采挖原生地天然濒危、珍稀树木等类型的树木。

省林业厅资源和林政处处长姜敏介绍，《条例》第二十八条第二款规定：城乡绿化禁止采挖下列类型或者区域的树木：（一）原生地天然濒危、珍稀树木；

（二）国家级公益林、自然保护区、名胜古迹、革命纪念地、省级以上森林公园和国家重点林木良种基地的树木；（三）坡度二十五度以上林地内的树木。

此外，针对非法采挖的违法行为，《条例》第五十七条规定，非法采挖树木的，补种毁坏株数一倍以上三倍以下的树木；没收非法采挖的树木或者违法所得，并处非法采挖树木价值三倍以上十倍以下罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。

山东人平均每天阅读1.5小时

调查显示30岁以上的人最爱读书，收入水平越高阅读率越高

山东全民阅读
SHANDONG QUANMIN YUEDU

69.9%的人
有阅读行为

平均每天阅读时间
接近1.5小时

“纸书”人均年阅读量、阅读率

报纸	约121.56份, 占比44.9%
图书	约2.43本, 占比38.7%
期刊	约8.77期, 占比23.8%

数字化阅读的主要方式

电脑在线阅读	阅读率为43.9%
手机阅读	阅读率为43.7%

资料:赵琳 制图:于海员

五行业协会联合发出“全民阅读”倡议——每月至少读一本好书

□记者 赵琳 报道
本报济南4月21日讯 在今天的“书香山东·齐鲁阅读月”活动启动仪式上，省书刊发行业协会、省出版工作者协会、省报业协会、省期刊协会、省广播电视协会联合发出“全民阅读”倡议，倡议全省9800万人民自觉与书为伴，每个人每个月至少诵读一本好书。

倡议书倡议每个人每个月至少走进一次图书馆或书店，每个家庭要设有一个书橱，订有一份报刊，每年至少更新十本图书；家庭成员每天共享至少一小

时的阅读好时光。

倡议在全省各国民营书店、书城要在齐鲁阅读月期间开展优惠售书活动。在春节、助残日、重阳节等时节，各部门要开展“向特殊群众”开展赠书等专项活动，让全民人人有书读，家家留书香。

发布会上透露，今年省财政列入全民阅读专项资金1800万元，为历年之最，与兄弟省市相比也是名列前茅。近期，我省还将成立全省全民阅读媒体联盟，推进全民阅读工作蓬勃开展。

“我们是跟人民、跟时代签了约”

——我省签约文艺评论家、作家代表访谈

□本报记者 赵琳

“这些签约的文艺评论家具有学历高、业务精、年轻化、申报选题质量高的特点。”在我省首批30名签约艺术家名单发布后，省文联党组书记、副主席于钦彦如是评论。

以20名签约艺术评论家为例，从年龄上来看，“80后”有3人，“70后”8人，“65后”9人，年龄结构合理，均处于年富力强的、工作能力突出的人生阶段。从学术层次上来看，具有教授和高级职称的10人，副教授和副高级职称的9人，均处于各

选人出版了专著，并承担了多项国家级、省级课题。

文学创作是一种带有强烈个性色彩的活动，“签约”会对文艺评论家、作家的创作产生什么作用？

省作协的签约作家制度已经推出了四批签约作家。济南市文联《当代小说》副主编王方晨曾是省作协第一批签约作家，4月21日，他又成为第四批签约作家。他认为，签约作家制度从根本上改变了山东作家队伍散兵游勇的状态，在想向国内、国际文坛冲击的过程中，集束式的冲击会产生更强的力量。“签约最大的作用在于，它向众多作家、文艺评论家提供了一

个可以施展自己文学才华、向文学前辈学习的平台。”

“‘签约’二字千钧重，一诺千金。我们是跟文联作协签约，也是跟艺术家签约，更是跟人民签约、跟历史、跟时代签约。”大众日报社高级记者逢春阶此次签约成为首批文艺评论家，他认为，必须牢固树立文艺为人民的价值立场，坚持以核心价值观为引领，传递向上向善的正能量。

多位入选人表示，作为签约评论家，就要对得起这个称号，做到有魂有骨。山东大学文学与新闻传播学院教授贺仲明说，应该坚持这样的工作原则：以文学为中心，不说假话、人情话，真诚表达自己

的声音，以真诚向善向美之心看待文学批评。“作为山东文学史的一部分，我们有充分的责任和义务多关注山东作家和作品，发掘其美和独特价值，让更多读者认识山东作家和山东文学。”

省文艺创作研究室研究员吴可畏是一名“80后”，多从事音乐领域的评论。他说，文艺评论和文艺原创作品时间应该达成“缴文者情动而辞发，观文者批文以入情”的艺术默契。山东签约文艺评论家制度在全国率先推出，有利于各个领域的评论家广泛涉猎，精读与泛读相结合，让自己的文艺评论文章呈现出“跨界复合型”的特征，以适应社会发展的潮流。