

# “水十条” 重磅来袭

## 35项具体措施包含众多刚性指标，对政府和企业治污形成硬约束

### 大众解读

“大气十条”落地一年半后，“水十条”重磅来袭。4月16日，国务院正式印发《水污染防治行动计划》。作为当前和今后一个时期全国水污染防治工作的行动指南，行动计划提出十条35项具体措施，向水污染宣战。

“水十条”的一大特点是提出了众多刚性指标，并规定了完成时间、责任单位、奖励制度等，对政府和企业治污形成了“硬约束”。

记者从中梳理出八个关键词，并采访了国务院发展研究中心研究员常纪文、副研究员张亮，中国水科院水资源所所长王建华、清华大学水政策研究中心主任傅涛等专家，一起解读“水十条”。

#### “十小”企业将全部取缔

【条文】取缔“十小”企业。全面排查装备水平低、环保设施差的小型工业企业。2016年底前，全部取缔不符合国家产业政策的小型造纸、制革、印染、染料、炼焦、炼硫、炼砷、炼油、电镀、农药等严重污染水环境的生产项目。

【解读】随着新环保法、“大气十条”、“水十条”的实施，地方和企业会发现污染环境成本越来越高。环保不达标的企业，就会被重罚，甚至被取缔。

#### 专项整治十大重点行业

【条文】专项整治十大重点行业。制定造纸、焦化、氮肥、有色金属、印染、农副食品加工、原料药制造、制革、农药、电镀等行业专项治理方案，实施清洁化改造。新建、改建、扩建上述行业建设项目实行主要污染物排放总量或减量置换。

此外，“水十条”还对集中治理工业集聚区水污染和强化城镇生活污染治理等作出要求。

【解读】在污染严峻的局面下，就得用“重典”。十大重点行业的整治，表面看是治标，实际更是治本，是生态建设淘汰落后、污染产能，倒逼经济转型升级。

#### 清除垃圾河、黑臭河

【条文】加大城市黑臭水体治理力度，每半年向社会公布治理情况。地级及以上城市建成区应于2015年底前完成



水体排查，公布黑臭水体名称、责任人及达标期限；于2017年底前实现河面无大面积漂浮物，河岸无垃圾，无违法排污口；于2020年底前完成黑臭水体治理目标。

【解读】水体黑臭，是我国水污染防治工作的难点和重点。有的省垃圾河、黑臭河约占省内河流总长度的10%以上，有的城市黑臭水体能占到河流总数的58.7%。“水十条”就是要解决污水直排等瓶颈问题，并要求地方定期向社会公布城市黑臭水体清单与治理进程，将水环境保护作为城市发展的刚性约束。

#### 控制农业面源污染

【条文】控制农业面源污染。推广低毒、低残留农药使用补助试点经验，开展农作物病虫害绿色防控和统防统治。科学划定畜禽养殖禁养区，2017年底前，依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场(小区)和养殖专业户，京津冀、长三角、珠三角等区域提前一年完成。

【解读】我国农业已超过工业成为我国最大的面源污染产业。这背后，一方面是由于工矿企业和城乡生活污染向农业转移排放，导致农产品产地环境质量下降；另一方面也由于化肥、农药长期不合理且过量使用，畜禽粪便、农作物秸

秆和农田残膜等农业废弃物不合理处置，造成农业面源污染日益严重。

#### 实施“阶梯水价”倒逼节约用水

【条文】加快水价改革。县级以上城市应于2015年底前全面实行居民阶梯水价制度。2020年底前，全面实行非居民用水超定额、超计划累进加价制度。修订城镇污水处理费、排污费、水资源费征收管理办法，合理提高征收标准，做到应收尽收。

【解读】加快实施居民阶梯水价制度，通过价格杠杆手段，能够体现资源的稀缺性，有利于倒逼节约用水。具体来说，要在不影响民生的情况下，逐步拉开一二三档水价的差距。水价调整要循序渐进，把握好调控幅度和节奏，不能影响居民生活。

#### 从水源到水龙头全过程监管

【条文】定期公布饮用水安全状况，科学防治地下水污染，确保饮用水安全；深化重点流域水污染防治，对江河源头等水质较好的水体保护；重点整治长江口、珠江口、渤海湾、杭州湾等河口海湾污染。到2030年，全国七大重点流域

或参加国际科学与工程大奖赛、国际环境科研项目奥林匹克竞赛获奖的考生，不再具备高考加分资格。

取消省级优秀学生加分项目。在高中阶段获得省级优秀学生称号的应届高中毕业生，不再具备高考加分资格。

取消见义勇为和先进劳模加分项目。在高中阶段受到省、市人民政府或省综治委表彰的见义勇为考生和获得省级以上表彰的先进劳模青年，不再具备高考加分资格。

此次政策调整对烈士子女，自主就业的退役士兵，在服役期间荣立二等功(含)以上或被大军区(含)以上单位授予荣誉称号的退役军人，归侨、华侨子女、归侨子女和台湾省籍考生，山区、少数民族聚居地区的少数民族考生的扶持性加分项目予以保留。

除此之外，出于民族团结和促进教育公平的考虑，为保持平稳过渡，此次调整对少数民族考生加分政策的执行区域范围与往年相比没有变化，但分值由10分调整到5分，适用学校调整为只适用于省属高校录取投档时。另外，此次调整设定了2年的过渡期，执行时间仅限今明两年，2017年将全部取消。

#### 为何要调整加分政策？

对为何调整高考加分政策，省教育厅有关负责人解释，近年，社会各界更加关注教育公平，对规范高考加分的呼声也越来越高。2014年，国务院以及教育部等五部门相继出台了相关意见。

从2014年底，我省对调整和规范高考加分政策进行了调研分析，在遵循国家调整高考加分基本原则，充分考虑山东实际的基础上，制订了我省《调整和规范高

水质优良比例总体达到75%以上，城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例总体为95%左右。

【解读】人民群众对饮用水安全高度关注。“水十条”聚焦千家万户的水缸、水龙头，强调从水源到水龙头全过程监管饮用水安全，将7大重点流域、9个重点河口海湾、3个重点区域、36个重点城市作为重中之重，以硬措施落实硬任务。

#### 每年公布最差的10个城市

【条文】加大执法力度，逐一排查工业企业排污情况，对超标和超总量的企业予以“黄牌”警示，一律限制生产或停产整治；对整治仍不能达到要求且情节严重的企业予以“红牌”处罚，一律停业、关闭。自2016年起，定期公布环保“黄牌”、“红牌”企业名单。同时，综合考虑水环境质量及达标情况等因素，国家每年公布最差、最好的10个城市名单和各省区市水环境状况，强化公众参与和社会监督。

【解读】近年来，违法排污事件屡见不鲜，环境违法成本低、守法成本高的现象依然存在，少数地方出于经济发展考虑，环保履责不到位，甚至充当排污企业的“保护伞”。“水十条”要求定期公布环保“红黄牌”企业名单，并强化公众参与和社会监督，形成齐抓共管排污企业的新局面。

#### 因水可能被摘“乌纱帽”

【条文】国务院与各省区市政府签订水污染防治目标责任书，切实落实“一岗双责”。将考核结果作为水污染防治相关资金分配的参考依据。对未通过年度考核的，要约谈省级人民政府及其相关部门有关负责人，提出整改意见，予以督促；对有关地区和企业实施建设项目环评限批。

对工作不力、履职缺位等导致未能有效应对水环境污染事件的，以及干预、伪造数据和没有完成年度目标任务的，要依法依规追究有关单位和人员责任。

【解读】“一岗双责”是对地方政府领导班子的环保要求，在履行岗位职责的同时，还要对水污染防治尽职尽责。考核是对地方政府的强力约束，治水不力，轻则影响资金分配，重则会被约谈，甚至追究违法违纪责任。“水十条”规定很严厉：对不顾生态环境盲目决策，导致水环境质量恶化，造成严重后果的领导干部，要记录在案，视情节轻重，给予组织处理或党纪政纪处分，已经离任的也会终身追责。

(据新华社北京4月16日电)

# 禁毒大会战 山东缴毒760公斤

## 新发现吸毒人员1.7万余名



我省公安机关在百城禁毒会战中缴获的部分涉毒物品。

□记者 贾瑞君 通讯员 刘冠伟 报道

【本报济南4月16日讯】根据国家禁毒委和公安部总体部署，去年10月至今年3月底，省公安厅组织开展了为期半年的百城禁毒会战。其间，全省共破案9800多起，抓获犯罪嫌疑人1.1万余名，缴毒760公斤，新发现吸毒人员1.7万余名，强戒2300余人，侦破涉外毒品案件5起，主要战果指标和增幅居全国前列。

会战期间，省公安厅组织全省150个县级以上公安机关、2400多个派出所全部参与行动，对各类毒品违法犯罪活动形成全面围剿之势。相继开展了“制毒和制毒原料犯罪严查、毒品入境内流堵截、吸毒人员查控、外流贩毒整治、毒品集散分销清剿、全力打赢网上涉毒”等六大战役。

其中，今年3月30日，在山东、广东、江苏三地警方历经2个月的缜密侦控后，东营等地公安机关对公安部督办毒品目标案件实施收网，一举抓获犯罪嫌疑人9名，缴获羟亚胺1.5吨，毒资80余万元，扣押运毒车辆5部，切断了一条以江苏盐城籍嫌疑人为首，从山东至广东的地下制毒网络。

会战以来，全省公安机关查处吸毒人员21485人次，新发现吸毒人员15003人，强制隔离戒毒2021人，社区戒毒3426人，消除了大量社会隐患。

在会战中，公安机关先后缴获枪支320余支、子弹5400多发，手雷7枚，积极配合了各项重要安保工作。

其间，广大缉毒民警奋勇参战，有的冒着巨大风险卧底侦查，有的辗转万里智擒毒贩，有的与毒贩浴血搏斗，60多名民警光荣负伤，1名民警英勇牺牲。

省公安厅副厅长槐国栋介绍，当前，受国内外涉毒因素的综合影响，我省正处于毒品犯罪高发期、吸毒人群扩散期和禁毒工作攻坚期，全省登记吸毒人员已达7.5万余人，禁毒斗争任重道远。下一步，全省各级禁毒部门将进一步遏制毒品问题发展蔓延。

# 吸毒者中 惊现12岁小姑娘

## 低龄吸毒现象需引起高度重视

□ 本报记者 贾瑞君

1986年，我省发现登记第1例吸毒人员，发展到现在，全省登记吸毒人员已达7.5万余人。毒品何以在我省蔓延？我省吸毒者有哪些特点？当前禁毒工作存在哪些问题？就这些问题，记者采访了省公安厅禁毒总队相关负责人。

#### 所有乡镇街道均有涉毒问题

“全省登记吸毒人员已达7.5万余人，实际吸毒人员远远超过登记数量。”省公安厅副厅长槐国栋坦承，我省禁毒斗争任重道远。

据介绍，我省1986年登记第1例吸毒人员，到2000年登记只有500多人；2000年之后逐年攀升，2009年过万人，现在全省登记吸毒人员已达7.5万余人，全省所有县市区及1826个乡镇、街道均有涉毒问题。

我省到底有多少吸毒人员？省公安厅禁毒总队队长邵浩浩此前介绍，按国际惯例和公安部专家评估，全省实际吸毒人数约30万人，每年直接和间接耗费达上百亿元，毒品犯罪总量已居全国中等偏上水平，毒品问题带来的现实和潜在危害日趋严重。

#### 六成吸毒者因好奇

“当前，吸毒者正呈现低龄化趋势，必须引起家庭、学校和社会各界的高度重视。”省公安厅禁毒总队政委李东明介绍，前不久，我省某地缉毒民警查获了一起在宾馆聚集吸毒案件。当民警进入涉毒房间后，发现里面居然有两名十二岁的小姑娘。一问才知道，这两个小姑娘初中还没上完就辍学在家，在不良社会青年的引诱下吸食毒品。“这么小的年纪，根本不知道毒品的危害性，非常令人痛心！”据了解，这是迄今为止我省发现的年龄最小的吸毒者。

据了解，目前，全省登记吸毒人员中，35岁以下的青年人占了75%。李东明介绍，一个人之所以走上吸毒的道路，主要原因有好奇、被欺骗或者引诱，还有一种是被强制吸食。“据统计，因好奇而吸毒的占到60%，被骗吸和诱吸的占到30%，被强制吸食的占10%。”青少年之所以成为吸毒的主要群体，主要在于好奇心重，经不住诱惑。

近年来，演艺界名人吸毒事件相继发生，在社会上引起轩然大波。“这对心智发育不健全的青少年来说，是一种非常严重的误导。看到自己崇拜的明星吸毒，很多青少年觉得是一种时髦，觉得很酷，一有机会他们就想去尝试。一旦尝试了，就很难再脱身。”李东明认为，对名人吸毒事件，国家有关部门应该加大处罚力度，同时也要加强对青少年的教育和引导。

#### 网络涉毒违法犯罪发展蔓延

我省是互联网大省，网民数量达5000余万，居全国第2位。近年来，网络涉毒违法犯罪呈发展蔓延趋势。

“除了吸毒人员总数逐年增加和低龄化的特点外，当前我省网络涉毒问题亟待引起重视，网络隐蔽性带来的涉毒打击难度也在加大。”李东明介绍，针对危害突出、群众反映强烈的网络涉毒犯罪活动，我省公安机关组织开展了多种侦查措施和手段，对发现的网络涉毒案件全部列为省级毒品目标案件集中攻坚。

2014年，公安部确立的61起网络涉毒毒品目标案件中，山东侦破了12起，占案件总数的19.6%，居全国前列。

# 山东取消5类高考加分项目

## 少数民族考生加分由10分调至5分，执行时间仅限今明两年

□ 本报记者 王桂利 王原 实习生 宋春越 李煜冰

距离高考还有不到两月，考生们正在紧张备考。

4月16日下午，省教育厅举行高考政策媒体通气会，通报了我省最近出台的高考加分相关政策，省教育厅、省教育招生考试院相关负责人对政策进行了解读。

自2015年1月1日起，我省对国家明令取消的“体育特长生”“奥林匹克竞赛获奖学生”等5类鼓励性加分项目予以取消；对国家明确保留的“烈士子女”“少数民族”等5项扶持性加分项目予以保留；并对个别保留项目的加(降)分分值进行调整。

#### 加分政策有哪些变化？

据介绍，此次政策调整取消的5类高考加分项目是：

取消体育特长生加分项目。在高中阶段获得“重大国际体育比赛集体或个人项目前6名，全国性体育比赛个人项目前6名”“国家二级运动员(含)以上称号并参加省教育招生考试院组织的统一测试达到相应标准”的考生，均不再具备高考加分资格。

取消中学生学科奥林匹克竞赛加分项目。在高中阶段获得全国中学生(数学、物理、化学、生物学、信息学)奥林匹克竞赛全国决赛一、二、三等奖的考生，不再具备高考加分资格。

取消科技类竞赛加分项目。在高中阶段获得全国青少年科技创新大赛(含全国青少年生物和环境科学实践活动)、“明天小小科学家”奖励活动、全国中小学电脑制作活动一、二等奖，

取消体育特长生、奥赛、科技类竞赛、省级优秀学生、见义勇为和先进劳模的鼓励性加分项目

政策调整自2015年1月1日起执行，之前在高中阶段已取得原定加(降)分项目有关奖项、名次、称号的考生的加分政策，仍按我省原有要求执行

今后，我省将进一步严格考生加分资格审核。加强考生加分资格信息公示，公示信息须包括考生姓名、性别、所在中学、加分项目、相关佐证材料，以及审核单位、审核人员名单等。对资格造假考生一经查实，将依法依规取消其当年参加考试或录取资格

资料：王桂利 王原