

整合优质资源建起“医联体” 三级医疗机构一体化管理

东阿：医改迈向“深水区”

◆东阿县始终走在医改的“弄潮区”。在相继推出药品零利润、县级医院去行政化改革之后，从去年10月份开始，医改又陆续向深水区推进：建立“医联体”，通过三级医疗机构联动，开展“惠民服务”活动。近日，记者来到东阿县刘集中心卫生院，对“医联体”建设和“一体化管理”的改革成果进行了探访。

□ 本报记者 杨秀萍
本报通讯员 刘成祥 石方卉 虞蒙

建设“医联体”

为城乡医疗服务开新路

刘集镇中心卫生院院长赵建龙告诉记者，2014年10月份第一批县人民医院的三位大夫来到刘集中心卫生院，为县乡之间的医疗服务打开一条新路。

翟继功是东阿县人民医院的原内科主任，现被聘任为东阿县刘集中心卫生院的副院长。2014年10月“医联体”建设开始后，他与周忠海、冯鹏一起被派遣到刘集中心卫生院。翟继功说“东阿县卫计委首先考虑对乡镇支持需要管理与医疗两个方面，我目前在内科坐诊，周忠海大夫是神经外科住院医师，冯鹏是负责管理方面，原来是县医院医疗办公室主任，所以，我们共同来到了刘集中心卫生院”。

实行“医联体”建设后，为老百姓和乡镇医院带来了什么？翟继功介绍：首先是乡镇医院带来了更优质的医疗资源。“实行医联体建设后，刘集中心卫生院通过下派的大夫与县医院联系，基本上每月都会抽调副高级以上专家来刘集中心卫生院开展学术交流讲座，讲座面向全院的医生还有镇里的乡村医生。开完讲座还会进行现场答疑或者以试卷形式反馈讲座效果。”从去年10月到现在已经开展了高血压、小儿科常见病、糖尿病以及慢阻肺等四次讲座。

下派医生在县乡医院之间像是一座桥梁，跨越了县乡医疗的障碍，向乡镇输送了更多的优质医疗资源。赵建龙告诉记者，“医联体”建设以来，就诊人次明显增加，仅今年3月份就接诊患者就达150多人次，比去年同期增长10%。

县医院里的大夫来到乡镇后，老百姓不用



□杨秀萍 刘成祥 报道

3月25日，东阿县人民医院的护士在护理患儿。随着“医联体”的建设，县医院向乡镇卫生院、村卫生室传递更多的优质医疗资源，使乡村医疗机构的医疗水平不断提高。

跑远路就能享受到县医院医生的医疗服务。因为经常到乡镇卫生院接受培训、听讲座，村卫生室的乡村医生们都知道了县里的医生在镇卫生院坐诊，经常推荐村民到镇医院找县医院专家就诊。记者采访当天，就有两位老人找到翟继功。“从路庄过来的，两位老人同村，是村卫生室医生告诉她们我在镇医院坐诊，就直接过来找我了。”翟继功说。

路庄距离刘集镇中心卫生院12公里，早上9点多钟两位老人就相伴而行到了镇医院。66岁的徐焕贵老人因尿频、尿急、尿痛在村卫生所治疗后病情变化不大，就来到镇医院找县医院专家看。翟继功说：“老人过来后告诉我自己曾患有子宫肌瘤，常怀疑自己得了不治之症，很害怕。通过检查泌尿系统B超、尿常规、血生化三个项目，我发现她是其他原因影响了泌尿系统，身体产生不适。诊断她是一般的老年性尿道炎，属于泌尿系统感染，通过服用药物就可以痊愈。”一番解释之后，老人放心地离开了。

64岁的赵月元老人，腿部疼痛，很是痛苦，经检查后确诊为老年性关节炎。翟继功对老人说：“45岁以后的人由于脱钙、老化，很

容易引起退行性病变而引起老年性关节炎，不用过度依赖药物，加强锻炼才是改善身体的良药。”老人听后如释重负，开了少量药物后高兴地离开了。

实现一体化管理

三级医疗机构联动

赵建龙介绍，东阿县的乡镇卫生院与村卫生室之间，从1998年的“一体化管理”开始，就有了密切联系。而逐级转诊制度则体现了县乡村三者之间的进一步关联。

以前在村里解决不了的病症，老百姓常常盲目就医，有的直接选择去省里医院，有的直接选择市级医院寻求治疗，小病大治的现象普遍存在，因病返贫也确实不少，这种现象带来的社会的问题很严重。

现在东阿县的逐级转诊制度落实后，县乡村三级联动，村卫生室的医生治疗不了的病患，填写转诊单先转到乡镇医院，乡镇医院如果治疗不了，按同一步骤再向县里转。层层递进的转

疗机制，防治了小病大治的现象，让老百姓的钱花在实处，也避免了医疗资源和新农合基金的浪费。

刘集中心卫生院在2015年3月份面向全镇推行了“贫困户零费用住院”，给老百姓解决了大难题。对经村卫生所医生转诊来镇卫生院住院的参加新型农村合作医疗的贫困病人（低保户、五保户、困难户），医院为其支付新农合报销之后的所有的医疗费用。

63岁的李爱云老人是刘集镇郎营村的贫困户，患有糖尿病多年，经村卫生所村医孙方信转诊到刘集中心卫生院。在住院住院15天，输液、吃药、护理，直到出院花费了3000多块钱，新农合可以报销2400块钱，剩下的600多元费用都由刘集中心卫生院负担了。

赵建龙说：“这种逐级转诊政策，才是真正的为老百姓做好事。”这一政策实行以来，目前医院已经接收了这样的贫困病人50个，每人平均花费在1700元左右，新农合报销完剩下的费用都由医院支付，每人平均为其支付400元左右，截至目前，刘集中心卫生院已经累计投入近2万元。

山西村支书 学技到于集

□吕月 王志荣 蒋鑫 报道

本报聊城讯 近日在聊城江北水城旅游度假区于集镇冯王贾村，来了一位山西的客人，他是专程来考察野菜种植的。

3月31日，记者来到冯王贾村。村党支部书记贾登书说：“5天前我刚要出村去镇里办事，正好遇见一个陌生人进村。”原来这位陌生人，是山西省阳泉市巨城镇杏树坡村党支部书记李凤山。今年65岁的李凤山，担任村支书已有25年。去年，冯王贾村种植野菜的事迹经过《大众日报》《农民日报》等媒体报道后，引起了他极大的兴趣。

“一个仅有260人的村庄种植野菜350亩，亩产效益仅野菜一项竟超过1万元，真是太神奇了！”读完之后，他惊呼了起来。巨城镇一向种植粮食，亩产效益不足1500元。一直苦于致富无门路的李凤山心想，如果把野菜引到巨城镇会怎么样呢？老李首先考察了当地的集贸市场，发现当地市场上没有出售面条菜的。

“既然面条菜在当地销售这么好，在山西阳泉也应该有市场。如果把面条菜引过来，就能带动群众发家致富。”种植面条菜的想法便在老李的心中扎下了根。于是今年便启程来到了山东聊城。贾登书领着李凤山来到了农田里，一个个温室大棚首尾相连，在大棚里面面条菜生机盎然，长得郁郁葱葱，在村头的蔬菜收购站，前来销售野菜的菜农络绎不绝，这一切都令老李钦佩不已。

贾登书把面条菜的播种、管理及食用价值详细地作了介绍。为了回去后做好宣传发动，老李掏出笔来，详细做了记录，有些场面还用手机拍了下来。“贾书记，这面条菜种子哪儿有卖的？”“您这还真算找对地方了。”老贾被李凤山带领群众致富的迫切愿望所感动，以低于市场价的价格向李凤山出售了150斤优质良种，并给老李留下了联系方式。

茌平县司法局加强 廉政风险防控建设

□毛传义 报道

本报在平讯 为切实加强行政权力运行廉政风险的预警防范，有效提高预防腐败工作能力和水平，茌平县司法局3月25日上午召开中层以上会议，按照分步实施、科学管理、扎实推动的要求，对单位业务科室和个人在工作岗位和工作流程中可能产生廉政风险的潜在风险，重新进行查找，分析评估制定防控措施，完善机制建设，努力在短时期内取得明显成效。

姜楼：落实计划生育国策，掌好男女比例天平

□杨文文 徐士凤 张鹏 黄雪超

“老大叫海南高，老二叫吐鲁番，老三叫少林寺。”这是黄宏、宋丹丹的小品《超生游击队》里的经典台词，三个女儿都以地名命名，这幽默的讽刺让人印象深刻。小品中的人物因为超生，使孩子取名成了一名麻烦，而现实里有些地区和家庭，也因为“重男轻女”的观念，超生或者因为女孩引流产，导致社会上男女比例严重失调。面对这一问题，我们前往东阿县姜楼镇计划生育服务站作了深入调查。

“重男轻女”导致“男女比例失调”

计生办主任李西建向记者介绍说，“镇里今年2月10日刚刚做完了流动人口普查工

作，凡是在姜楼工作或生活30日以上的外县人员，应及时办理《居住证》，其中育龄妇女还要办理《流动人口婚育证明》，做好登记，摸清底数，搞好流动人口管理服务。”在介绍工作时，李主任讲到，“目前最大的问题，还是要解决‘重男轻女’思想和男女比例失调的工作难点。在当前的农村，‘重男轻女’思想依然严重，有的家庭为了生男孩，超生或者非法引产，不仅加重了家庭的负担，也造成了社会的不稳定，引产死亡、男孩太多，犯罪率上升等等。据统计，姜楼2011年男女比例为118:100，而出生人口性别比正常范围是103-107，即每100名出生女婴对应103-107名出生男婴。严重超出指标，男女天平不平衡。”李主任还讲到，“有些没有男孩的家庭，老人的遗产甚至不让其女儿继承，反而转交给侄子。可见‘重男轻女’思想的严重程度。”

资金奖励 落实计划生育国策

对于独生子女户和双女户，其子女的成长和学习，会享受到相应的资金和政策奖励措施。以陈店为例，子女考上本科，奖励4000元，专科奖励2000元。除了能领取独生子女费，他们的子女在中考时，也会享受4分的加分政策。

政策支持 男女平等才和谐

姜楼镇计划生育服务站下一步的工作方向向两大方面，一是补录《生命的呼喊》主题片宣传；二是组织举办育龄妇女培训班。李主任表示，“之前刻发过《生命的呼喊》的光盘，只是单单宣传了男女平等的思想，而这次补录的光盘，加进去了男女比例失调

和引流产的危害，让更多家庭真正理解‘少生优生，幸福一生’的道理。镇里还准备统筹资金办培训班，向育龄妇女宣传健康知识，构建和谐家庭。”

二孩处罚新政策

国家规定，双方或一方是独生子女的夫妇，才可以依法申请生育第二个孩子。笔者从网上获取的新资料得知，3月23日，山东省卫计委将计划生育收费、罚款和行政征收标准等向社会公布。根据标准，不符合二孩生育政策的，按所在地上年度城镇居民人均均可支配收入或者农村居民人均纯收入为基数的三到四倍征收社会抚养费。

落实计划生育国策，掌好男女比例天平，努力构建“和谐姜楼，生态姜楼”。

陈集乡构建绿色“防砂网”

为解决砂场扬尘空气污染，改善周边人居环境，近日，东阿县陈集乡结合上级大气污染防治指导意见，对辖区内的10家砂石料场进行整治改造，构建起一道绿色“防砂网”。

陈集乡在全乡范围内开展新环保法的宣传工作，充分发动工作人员深入砂石料场开展清理整顿宣传，涉管区包村干部上门做思想工作10余次，为砂场行业清理整顿工作的开展营造良好舆论氛围。

恢复受损植被，构建防砂绿化带。由乡林业部门组成工作组，对砂场周边植被损毁情况进行摸底。并按照“高低结合、横向交叉”的原则统一规划，栽植法桐树苗400余棵、杨树树苗300余棵，在砂场周边架起一道近百米的防风阻砂绿色屏障。

加强监督管理，严守环境底线。乡政府联合林业、水利、派出所等部门单位，有针对性地对涉污企业、砂石料场进行排查评估，对非法砂场逐户下达停工拆除通知，关闭小企业4家，治理涉污企业2家，并对存在污染问题的砂场责令限期整顿。同时，在招商引资工作中，提高环境准入门槛，确保全乡生态环境绿色健康。

(王磊 许银环)

打出民生幸福“组合拳”

——杨官屯乡提升群众幸福指数纪实

杨官屯乡大力实施民生工程，提升群众满意度，群众幸福指数节节攀升。

环境美了乐百姓

农村环境脏、乱、差，再也不是杨官屯乡村的代名词。该乡宋庄村和大曹村的环境令人心旷神怡：整齐划一的民居，粉刷一新的墙壁，洁净平坦的道路，水清草绿的河塘……

杨官屯乡不断加大投入，突出重点开展乡村文明建设提升行动，针对乡驻地、村主干道及大街小巷彻底清理整治。做到“人员

队伍，工作落实，长效机制”三个到位。全乡共聘用保洁员88名，购置垃圾桶700个，达到每10户一个的标准，购置小型垃圾收集车50辆，安装路灯260盏。

惠民项目暖民心

3月25日，正在浇地的李招安村2队村民李瑞才高兴地说：“以前每到春天浇地时，我们队这方有地的村民就犯愁，没沟没井，眼巴巴看着妻子早着，自开发项目落到我们村，沟有了，井有了，路也有了，浇地干活甚是方便。”

社会稳定赢好评

如今，杨官屯乡群众在享受优美环境的

近两年，杨官屯乡积极对上争取，连续三期农业开发项目相继落户该乡。截至目前，新打机井83眼，架设输变电线路43公里，埋设地下输水管道60公里，新建桥涵59座，铺设柏油路18.1公里，砂石路18.6公里，植树3.52万株，达到了“田成方、林成网、路相通、渠相连、旱能浇、涝能排”的标准，大大改善了项目区的农业基础设施，赢得群众好评。

社会稳定赢好评

如今，杨官屯乡群众在享受优美环境的

同时，更是享受着安定的生活。

该乡大力加强“平安乡”建设，投资40余万元，在全乡29个村出入口及有关区域安装监控探头50个，实现了摄像头视频监控村村高密度、全覆盖和24小时实时监控。同时加强网格化管理，根据管辖地域，将辖区划分成三级网格管理模式，乡镇为一级网格，村庄为二级网格；村庄内划分成三级管理服务网格，每个网格设1名网格组长和调解信息员、治安员各1名。

(吉林 贾翠)

姚寨镇：多措并举做好新形势下计生工作

□杨文文 郝鹏 石方卉

面对人口流动大、放开单独二孩政策等新情况，如何做好计划生育工作？姚寨镇采取进村入户搞宣传，从怀孕到分娩全程监护等措施，取得良好效果。

计生办副主任周广林介绍，新的计划生育政策实施以来，对计生工作影响不大，近期工作重点放在搞好计划生育宣传教育和控制出生人口性别比上。

3月25日，计生办主任张凯刚从村里走访回来，准备以走访情况确定今年的计生工作宣传亮点村。张凯说：“村级一般采用粉刷标语、手绘人口计生宣教墙的形式来进行计划生育新政策宣传。通过对每个村的计划生育业绩考核，选取2到3个村情好、地理位置适合宣传的亮点村，由政府出资进行宣传。一个村每年投入10万元左右，姚寨镇一年投入30万左右。还有其他的宣传方式，例如流动宣传车宣传、印制宣传资料发放给群

众、入户随访宣传新政策等，想让老百姓了解新政策就要勤跑腿、勤动嘴。”姚寨镇的性别比控制得一直比较合理，2012年至2014年的性别比分别控制在107.9、103.6、107.3。持证人员每月进行健康查体，做到怀孕60天以上上报孕情，姚寨镇的每位孕妇产前孕直到分娩都会与计划生育基层服务人员打交道，从而提高技术服务水平，减少非法引产情况，有效降低出生人口性别比。对于流动人口管理服务做到两

月电话随访一次，了解其生活、节育、孕育、生育等情况。

周广林介绍，自去年5月1日起政策实施到今年2月28日，姚寨镇二孩证审批181例，其中单独二孩审批只有53例。周广林解释道：“虽然政策放开了，但根据农村的计划生育情况，这样的数量不奇怪。农村生育观念本身不同，而且之前的政策是第一胎生育女孩的允许生育二胎，适婚育人群是独生子女的也不算很多。”

大桥镇优质农资保春耕

“买到这些优良稻种，今年收成就有保障了！”3月30日，在大桥镇的农资经营门店，一位前来购买种子的农户向记者介绍。

连日来，随着天气逐渐转暖，春季春耕工作也渐渐升温。农民朋友纷纷到当地农资市场购买所需农资，用于春耕生产。

据了解，为保障春耕生产顺利开展，该镇早部署、早安排、早行动，备足各种优质农资，并组织工作人员深入辖区各农资经营门店，进行农资专项执法检查，确保广大农民群众能够买到放心可靠的种子、肥料、农药等优质农资，切实保障农民的合法权益和农业生产安全。(姜越峰 张萌)