

清单之外无权力 法无授权不可为

晒“清单”，让权力在阳光下运行

□ 本报记者 蒋鑫 孙亚飞

上半年着重解决 中介突出问题

“本来以为跑手续是件头疼的事，但如今有了权利运行流程图作参考，我一周内就跑遍了国税局、地税局、质监局等多个部门，营业执照、税务登记证等证件也在最短时间获批，而且遇到问题时，工作人员都会耐心地答疑解惑，不但节约了时间，还节省了1000多元成本。”3月27日，山东美捷自动化养殖设备有限公司总经理冉强说。

去年，省委、省政府提出建立“四张清单、一个平台”为主要架构的政府权力运行体系后，聊城市现已完成《聊城市市级行政审批事项目录清单》和《聊城市市级行政权力清单》两张清单，并在市政府门户网站、聊城市机构编制网站上公开。

当记者问及权力清单公布后为聊城市带来哪些影响时，聊城市编办科长黄复渠举例说，对于企业反映的有的审批“明放暗不放”，有的名义上取消了，但换了个“马甲”又以备案的名目出现了等问题，聊城市印发的《关于深入推进权力清单制度、依法全面履行政府职能的意见》中有了明确表述。

2015年上半年，聊城市将对现有行政审批前置环节的技术审查、评估、鉴证、咨询等有偿中介服务进行全面清理，着力解决中介评估环节多、耗时长、收费乱、走过场、垄断性强等突出问题，没有法律法规设定依据的予以取消，确需保留的要规范时限和收费，并向社会公布。同时，聊城市引入竞争机制，鼓励具备资质的中介机构全面进入，不得指定或变相指定中介服务机构或部门下属事业单位实施中介服务。“这些中介乱象，使企业负担不减反增，成为新的市场‘拦路虎’，严重制约市场活力，也为寻租腐败提供了机会。权力清单公布后，我们会以此为基础制定加强行政审批中介服务机构监管办法。今后，企业有章可循了，就不用再对中介机构盲目的听之任之了。”黄复渠说。

清单内的权力必须负责

“建立行政权力清单，是以转变政府职能、提升治理能力为核心，构建权责清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的政府职能体系，实行‘行政权力进清单、清单之外无权力’。”黄复渠告诉记者，简政放权是释放市场潜力的关键举措，同时也是反腐败的治本之策。去年，聊城市围绕“亮家底、削权力”开展工作，并在12月底公布了聊城市市级行政审批目录清单，同时，聊城市行政权力清单也在今年的2月份进行了公布。“比如，以前你受到处罚时都不知道因为什么原因，现在

◆近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见》，划定了地方政府“晒权”时间表。早在去年12月份，聊城市市长办公会就讨论通过了《聊城市行政权力清单目录管理办法》。山东省近期出台的行政审批事项目录管理办法以及其他省(市)出台的管理办法，适用对象都是针对权力清单中的行政审批事项。聊城市拟定的《办法》，将包括行政审批在内的全部行政权力清单目录纳入了管理办法适用范围，具有一定的超前性和创新性。目前，聊城市已完成《聊城市市级行政审批事项目录清单》和《聊城市市级行政权力清单》两张清单，并在市政府门户网站、聊城市机构编制网站上公开。

这些法律规定都公开透明了，处罚你是因为你触犯了哪条规定，清单写得一目了然。”黄复渠说。

据介绍，目前聊城市根据《关于公布聊城市市级行政权力清单的通知》，市级共保留行政权力事项3983项，其中行政审批231项，行政处罚2625项，行政强制213项，行政征收32项，

行政给付35项，行政裁决15项，行政确认107项，行政奖励17项，行政监督310项，其他权力394项，市直有关部门共有权力事项4项。“以前作为一个部门，一共有多少权力，谁也说不上来，现在有了权力清单，清单内的权力必须负责。”黄复渠说，市级行政权力清单，就是把市级政府及其所属工作部门的所有公共权力



□ 陈小丁 王娜 蒋鑫 报道

春风暖 梨花开

3月30日，冠县韩路村“中华第一梨园”内梨花绽放，游客正在拍照留念。据了解，4月1日，冠县第十届梨园文化观光周暨第二届农民文化艺术节开幕，此次活动采取“民间主导、政府支持、多方参与、市场运作”的方式，旨在展示冠县“武训故里、温泉梨乡”的省级旅游强县风采，打造“中华第一梨园”乡村旅游品牌。



质量谁保证？争议谁来管？消费维权咋处理？

火爆的微商经营待规范

◆随着科技进步和网络升级，微商、电商、实体店已经成为新业态下三种不同的商贸体系。利用移动智能终端为硬件基础，借助SNS关系平台，以微信、微博、微商城(微店)为载体对相关产品展示及服务及营销的微商模式，为“全民创业、大众创新”提供了新的发展平台。然而，记者采访发现，蓬勃发展的微商经营，却因缺少必要的监管措施和行业规范而引发诸多争议。

□ 本报记者 肖会 王兆峰

“三无产品”难维权

“看看这西能用吗？光鲜的包装上厂家地址、电话、二维码都是假的！”3月21日，家住聊城市颐和园小区的张女士，指着桌子上的化妆品生气地对记者说。一个星期前，35岁的张女士在微信上结识了河南的代理商“美白天使”，在闲谈

中，张女士说出自己想购买美白化妆品的想法。对方立即向张女士推荐了一款产品，并称自己是经亲身体验和企业考察后才从事此产品经营的。由于产品销路很好，她已成功晋升为本地区的唯一代理商。说了一大堆正宗厂家生产、产品信誉可靠、保证质量的承诺后，张女士随即汇出了678元，购买了两套此类化妆品。产品到货后，张女士却发现与“美白天使”说的有很大的出入。“她介绍说产品是乳白色不透明的粘稠半固体，但实际上颜色是灰白色，像浆糊一样，用在脸上觉得痒痒的，用了一次以后就不敢再用了。”

发现产品有出入，张女士很快与“美白天使”取得联系，被对方告知，可能自己的表达能力较差，实际上产品就是张女士收到的样子。如果觉得产品质量真有问题可以找厂家咨询。张女士按外包装上留的电话进行咨询，但是被告知此号码为空白。之后，张女士的手机上也没有了对方的微信号。随后，张女士立即致电12315消费维权热线。工作人员告诉张女士，产品质量维权要找产品生产地址，再按企业所在地区拨打区号加12315进行维权。因无法查找微商经营者身份，所以难以处理。

微商经营含欺诈

与张女士有着相同境遇的，还有莘县莘亭办事处的刘先生。春节期间，刘先生在自己的微信圈里与聊城市的“大象哥”相识。

“大象哥”自称是中国一家名酒的聊城总代理商。在微信上，他向刘先生出示了该企业的授权书，并发来了实体店的动态图片。并称在保证质量的同时，以最优惠的价格向刘先生供货。

2月9日，刘先生按着“大象哥”指示，通过微信支付平台汇去了560元钱，购买了两箱酒。但是货到之后发现，两箱酒的包装，文字和防伪标识都很粗糙，打开其中一箱发现，瓶内装的竟然都是假酒。怕打草惊蛇，刘先生一边与“大象哥”保持联系，一边称酒品质量不错，想到位于香江市场的批发店现场看看，节前准备大批量进货。第二天上午，来到香江批发市场，刘先生多次致电“大象哥”但一直联系不上，刘先生找遍香江市场，也没找到图片上显示的“大象哥”的实体店。此后，“大象哥”再也没有出现在自己的微信圈里。

“像这样的经营行为，属于完全的欺诈行为，我到工商局投诉，工作人员说查无此人很难处理；找到消协，消协的责任是协调调解，找不到当事人便无法调解；找到质量监管部门，监管部门说只能鉴定产品是否假冒伪劣。”刘先生无奈地说。

盼尽快出台经营监管规范

家住聊城市东昌府区新纺街的吴女士，微商经营近4个月了，所经销的产品既有消费者耳熟能详的知名品牌，也有一些小厂家的生活日用品和小家电，收益不错。

进行全面统计，并以一定的方式列表，以清单的形式向社会公众公布，主动接受社会监督，这样能够让群众知道部门都有什么权力，解决乱作为的行为。

“如果说行政权力清单是解决‘法无授权不可为’，那么责任清单就是解决‘法定职责必须为’。”黄复渠说，行政权力清单侧重于明确政府该做什么，杜绝行政权力外设定权力，把行政权力关进制度的笼子，没有法律法规依据不能损害公民、法人和其他组织的合法权益。而即将完成的责任清单，则是侧重于明确政府部门责任，厘清职责边界，把该管的管住。黄复渠告诉记者，长期以来，政府部门权力交叉比较严重，特别是一些涉及到相同利益或者相同职权的地方重叠较多，推诿扯皮现象时有发生。权力公开后，能够让公众知道政府的权力边界，让权力界限清晰化，让权力运行透明化。

据悉，目前聊城市正在积极推进责任清单的上报审查工作，该清单预计于今年7月份公布。

聊城水土保持工作 走在全省前列

□ 蒋鑫 报道

◆本报聊城讯 3月25日，聊城市政府新闻办公室举行新闻发布会，邀请市水利局副局长齐云海就《聊城市水土保持管理办法》和全市水土流失治理情况进行了通报，并回答记者提问。

记者从会上了解到，自去年12月1日，市政府出台的《聊城市水土保持管理办法》正式实施，由总则、规划、预防、治理和检测等构成，分别对水土保持的总体部署、防治以及造成水土流失的补救措施和法律责任做了明确说明，强调了水土保持工作以预防为主、保护优先、综合治理、因地制宜等方针和谁开发谁保护、谁造成水土流失谁治理的原则，为聊城的水土保持工作提供了制度保障。

针对目前聊城市水土流失现状，齐云海介绍，聊城市是全省水土流失“三区”划分中的水土保持重点治理区，其中临清、东阿、冠县、莘县、阳谷五个县(市、区)为国家级水土流失重点预防区。聊城市在水土保持工作方面探索出的黄河故道区农田林网风沙治理模式、沉沙区高地治理模式、民营水保持治理模式以及小流域生态河道治理模式走在了全省前列。

据介绍，目前聊城市累计治理水土流失面积17.3万公顷，其中整地改土7.1万公顷、营造防风固沙林3.2万公顷、新建农田林网197公顷、种草740公顷、封育148公顷、其他水土保持措施2.75万公顷，累计投资2.94亿元。

12个乡镇(街道) 综治不力被一票否决

□ 记者 肖会 通讯员 刁伟 报道

◆本报聊城讯 3月30日，聊城市政法工作会议暨平安聊城建设表彰大会召开，会议总结了2014年全市的平安聊城建设工作情况，表彰了东昌府区等一批先进工作集体和立功受奖先进个人，并对存在问题的相关单位进行了公开通报。

2014年，聊城市各机关部门以综治主题创建活动为载体，深入推进“三三五”工程建设，有效提升基层平安建设水平，有力维护了全市社会治安大局持续稳定，涌现出一批先进集体和先进个人。为弘扬正气，激励先进，聊城市委、市政府决定授予东昌府区、阳谷县、东阿县“平安聊城建设模范县市区”荣誉称号，对涌现的优秀干部、政法干警和见义勇为市民进行了奖励，并对工作不力的12个乡镇(街道)、18个内部单位分别实行社会治安综合治理一票否决和黄牌警告。

据介绍，这些被一票否决和黄牌警告的单位，将在现有面貌未发生改变之前，被取消各类文明称号的评选资格，直接责任人不得晋升职务，其间受奖资格也被取消，工资晋升推迟一年。被实施黄牌警告的单位，取消综合性奖励资格，主要领导和分管领导不得评先受奖。

济南大学泉城学院 实践教学基地

落户大众日报聊城分社

□ 记者 孙亚飞 蒋鑫 报道

◆本报聊城讯 3月26日，济南大学泉城学院实践教学基地在大众日报聊城分社成立。双方共同签署《校企合作共建协议书》，并为“济南大学泉城学院实践教学基地”揭牌。

济南大学泉城学院院长刘汝军表示，济南大学泉城学院和大众日报聊城分社携手合作，对于培养学生的采访写作能力，有着得天独厚的优势。大众日报聊城分社作为学院的实习基地，对学生而言机会难得，也是学院培育实用型人才非常难得的机会。

“到分社实习20多天以来，我们先后到10余个单位进行了采访。通过此次实习，我找到了自己的差距，看到了自己的不足，也亲身感受到了新闻这个行业如果不真正走上‘战场’，是得不到属于自己的东西的。希望能够在接下来的实习中查找不足，一步一步地锻炼自己。”济南大学泉城学院学生石方卉说。

导读

高价转让费

阻碍创业活力

► 24版·视点

大众日报聊城分社、《聊城新闻》法律顾问：山东永圣律师事务所律师李义强。

□ 责任编辑 王菁华
(0531) 851 93571