山东港航:适应新常态,实现新发展

□ 本报记者 陈 明

3月10日，全省港航工作会在济南召开，会议确定：2015年力争完成基本建设投资120亿元，沿海港口吞吐量突破13亿吨，内河港口吞吐量7500万吨，货运量1.44亿吨、客运量2040万人次。

据了解，2014年，我省港口吞吐量完成13.5亿吨，同比增长8%，其中沿海港口完成12.8亿吨，同比增长8.8%，稳居全国前列；海河运力总规模达到1599万载重吨，同比增长7.4%；水路客、货运量完成2022万人次、1.42亿吨，同比分别增长11.8%、5.2%；全年完成固定资产投资116亿元，沿海港口新增通过能力5800万吨，为近年来新增通过能力最多的一年。

安全：重中之重

与往年不同，本次港航工作会在一场精彩、生动港口危化品安全管理讲座中拉开帷幕。省交通运输厅港航局专程邀请了国家一级安全评价、中国石油大学教授孟亦飞就港口危化品安全生产和管理为与会人员做了培训。

据了解，近年来我省港口危化品的吞吐量已经超过1亿吨，而且还在呈不断增长的态势。目前全省从事港口危化品仓储经营的企业有65家，总罐容已超过1500万立方米，港区内输送管线达925千米。除放射性货物外，国际海事组织确定的其他八大类危险货物我省都有。港口危化品仓储经营种类多，周转快，总量大、风险高，作业活动频繁，诱发安全生产事故的因素多种多样。

“港口危化品安全监管权转移至港口行政管理部门已经有2年时间，山东港航系统已经经历了从陌生到熟悉，港口危化品安全生产管理知识的普及过程。”山东省交通运输厅港航局总工程师马德亮说，“下一步要深入港口危化品安全管理专题研究并与山东港航实际相结合，出台相关制度措施，提高港口危险货物安全监管水平。”

投资方式更要创新

“去年，国务院相继印发了43号、45号、60号文件，提出了加强地方政府性债务管理、深化预算管理制度改革的规范意见，对交通基础设施建设投资影响深远。可以说，这几个文件宣告了政府部门及其通过融资平台举债进行基础设施建设时代的终结。对于港航，特别是内河航道、船闸等基础设施投资，全部由政府包揽的时代已不复存在。”省交通运输厅港航局局长刘福臣说。

据了解，国务院43号文件明确规定，推广使用政府与社会资本合作模式(PPP)，鼓励社会资本通过特许经营等方式，参与城市基础设施等有一定收益的公益性事业投资和运营。投资者按照市场化原则出资，按约定规则独自或与政府共同成立公司建设和运营合作项目。投资者或特别目的公司可以通过银行贷款、企业债、项目收益债券等市场化方式举债并承担偿债责任。政府通过特许经营权、合理定价、财政补贴等事先公开的收益约定规则，使投资者有长期稳定收益。

“国务院60号文件提出了更加明确的要求。这可以说敞开了更加规范的交通基础设施建设投资方式的新大门。”刘福臣说，“我省沿海港口建设、洙水河航道、部分高速公路项目已走出了一条新路子，也可以称之为准PPP。PPP模式应该是当前和今后一段时期港航基本建设投资的主要模式。但是，这样的投资模式，前期工作程序比较复杂，运作的时间比较长。我们要认真学习研究国务院文件，谋划好辖区项目的投资问题。同时，各级港航管理机构要有宽广的胸怀欢迎天下投资客，切实为他们创造一个良好的投资环境，要请得来，留得住。”

十三五：港航投资700亿元

随着经济发展进入新常态，港口也由高速发展步入平稳发展阶段。2009年省政府批复的《山东省沿海港口布局规划》已不能够很好地适应当前经济发展、结构调整、环境保护等各方面要求。根据交通运输部总体部署和省政府要求，今年我省将开展新的一轮沿海港口布局规划调整修编工作。这项工作要与“十三五”规划编制工作相结合，进一步明确我省沿海港口的发展布局，重新审视和调整沿海港口的发展方向、发展定位、性质和功能，更加合理地利用岸线资源，引导各港口深入参与“一带一路”建设，主动适应我省“两区一圈一带”区域发展战略要求，指导港口科学、健康发展。

据了解，“十三五”时期是我省传统大港规划调整后的关键建设期，是黄河三角洲港口重点项目推进期，同时还要加快推进内河项目开工建设，我省港航投资总额预计将达700亿元。

我省十市实现政府主导治超

□蔡 润 报道

本报德州讯 从3月20日在德州召开的全省交通运输监察暨治超工作会议了解到，去年，全省交通运输监察和治超工作成效显著，各级交通运输监察机构共查处违章车辆141550辆次，全省高速公路超限率下降到2.19%，已有10个市基本实现政府主导治超。

去年，全省交通运输监察系统不断完善执法手段、丰富执法形式，切实提高执法效能，路面“打非治违”工作取得新成效，始终保持路面执法高压态势；加强与公安部门联合执法，严厉打击违法超限运输行为，治超成果得到巩固和深化，加快推进政府治超工作进行重点部署。枣庄、济宁、泰安、日照、临沂、菏泽六市探索建立了区域联合执法长效机制，通过加强区域联动，提高对跨区域非法违法道路运输行为的打击效果。淄博市开展道路危险货物运输集中整治专项行动，对各类危险货物运输违规行为“零”容忍。

省交通运输厅及总队分四次对全省61个县区交通运输监察站（队）和执法现场进行了暗访督察，对发现的六个大方面、四十三项具体问题进行了通报，并跟踪督促整改。基本实现了全省交通运输监察执法数据共享和自动统计汇总。

今年，我省将继续推动政府治超、探索创新执法和治超工作方式方法、解决执法和治超工作难点热点问题等，理顺各级交通运输监察机构事权划分，坚持执法改革创新，不断提高执法效能，对驾驶员和运输企业的处罚，探索实施“黑名单”制度；利用道路运输车辆动态监管系统、收费站计重收费系统、路面动（静）态检测技术监控设备和视频监控措施。

公交车厢里的安全课

▶3月25日，青岛市太平路小学的30多名小学生登上31路车厢，听取青岛市市南交警大队文登路中队民警与温馨巴士31路驾驶员共同上的安全课。

□孙小桐 报道

□聂新锋 报道

▲3月27日，东营“龙门678”轮载运首批23名游客离开码头，这标志着今年东营黄河入海口水上旅游船正式复航。

□龚安静 报道

▲从3月23日起，莱阳市公路局对G309路面实施中修工程。该工程计划工期2个月，于2015年5月底前完工。

沂南、诸城获全国农村公路养护先进县称号

□孙兆明 报道

本报临沂讯 日前，交通运输部发布了《交通运输部关于农村公路管理养护年活动情况的通报》，全面总结了农村公路管理养护年活动取得的成效。我省沂南县、诸城市荣获“全国农村公路养护与管理先进集体”称号。

据了解，沂南县农村公路建设突破2000公里，积极推行农村公路市场化养护模式。诸城市农村公路专业化养护已实现全覆盖，列养率和养护率均达到100%，优良路率和中等以上路率分别达到85.2%和97.2%。

3月起实施《航道法》

“黄金水道”有了法律保护伞

□记者 陈 明
通讯员 李 胜 报道

本报济宁讯 3月1日起，《中华人民共和国航道法》（以下简称《航道法》）正式实施。《航道法》的出台对于京杭运河山东段沿线航道的规划、建设、管理、养护将发挥怎样的作用?

“《航道法》的出台实施，成为我国航道事业、水运行业发展的又一里程碑。有法可依、依法行政，将有利于解决诸多历史遗留问题，破解新的航道建设管理及发展难题。”济宁市港航局局长玄志祥说。

以济宁市为例，截至2014年底，全济宁市通航里程达1100多公里，港口总吞吐能力6000多万吨，全市运力和运量几乎占了全省内河水路运输的80%。港航业及相关产业生产总值达120多亿元，占全市GDP的4.5%，港航从业人员达20多万人，年上交国家规费和税收近10亿元。港航业已成为济宁支柱产业之一，京杭运河山东段也成为一条令人瞩目的“黄金水道”。

据介绍，国务院于1987年制定实施了《航道管理条例》，虽然对航道的保护和利用发挥了积极作用，但由于在一些规定上有的过于原则、有的缺乏刚性，约束力不强，适应性见弱，致使在项目规划立项、资金筹措使用、政策配套执行、执法监督管理等方面缺乏规范乃至空挡，制约了航运事业的科学发展。

此次实施的《航道法》，对航道规划、建设和管理，有了明细的责任界定；对保护好、利用好有限的航道资源，提供了重要的法律依据。

“《航道法》的出台明确了航道建设、养护资金的来源，能更好地保障船闸运行，服务航运发展。”济宁市航道管理处主任辛彦青认为。

据了解，《航道法》第二条、第四条、第二十五条则分别提出“航道包括通航建筑物、航道整治建筑物和航标灯航道设施”，要求“国务院和有关县级以上地方人民政府应当根据经济社会发展水平和航道建设、养护的需要，在财政预算中合理安排航道建设和养护资金”，明确了船闸养护资金的来源。有了财政预算资金作保证，港航部门严格按照相关规定制定养护计划，能够更好地保障船闸的正常运行。

同时规定“通航建筑物建设费用除国家另有规定外，有交通运输主管部门承担”，对工程建设的顺利推进也将产生积极影响。

我省强化港区危化品储存安全工作

□记者 郝雪莹 报道

本报济南讯 为强化危险化学品储存场事故预防和应急措施，省交通运输厅近日联合山东省安全生产监督管理局、山东省公安厅共同印发实施了《关于强化港区危险化学品储存场所本质安全措施的通知》（以下称《通知》）。

《通知》内容包括，港区内应设置应急集结地，面积满足施救储存区内最大储罐全液面火灾所需车辆停放的需要；消防站、变配电所（室）、消防控制室、消防泵房、办公室等房屋建筑与地上危险化学品输送管道的距离不小于15米等。同时，《通知》对适用范围内流淌火防范及消防设施设置提出了具体要求。

根据《通知》，沿海各市交通运输局（委）、安全生产监督管理局、公安局应进一步强化港区危险化学品储存场所本质安全水平的措施，切实抓好贯彻落实。

山东高速创最佳业绩 大幅提高分红比例

□记者 吴荣欣 报道

本报济南讯 3月28日，山东高速公布2014年度报告，全年实现营业收入63.55亿元，同比增长8.97%，实现归属于母公司的净利润25.74亿元，同比增长10.86%；每股收益0.535元，同比增长10.77%，在面对宏观经济下行压力较大、交通运输需求不足、地产行业形势低迷等不利条件下创了公司成立以来最好经营业绩。2014年拟每10股派发现金红利1.94元，共分配9.3亿元，分红比例再创历史新高。

截至2014年底，公司总资产440.08亿元，比年初增长12.65%；归属于上市公司股东的净资产211.81亿元，比年初增长9.56%。

市场分析人士表示，山东高速在全国公路上市公司中路桥资产较为优质，营运管理和成本费用控制在全国处于领先水平。作为一家传统产业企业，山东高速多元化发展探索不断深入，正逐步摆脱靠垄断专营获利，市场化盈利能力逐步显现。

山东高速也开始逐步完善产业结构，提高金融股权等轻资产业务比重，2014年，认购了威海商行316702020股增发股份，占威海商行总股份的7.593%，成为第四大股东；合作设立烟台黄河三角洲投资中心(有限合伙)专项基金，公司大力拓展“短平快”的轻资产项目，来弥补高速公路主业收益的不足，提高盈利能力。

烟台港加速推进几内亚博凯内港项目建设

□记者 郝雪莹 报道

本报烟台讯 近日，由烟台港集团、宏桥投资（香港）有限公司、韦立物流（非洲）公司、博凯矿业（几内亚）公司共同投资建设的几内亚博凯内港码头建设工作全面拉开序幕，烟台港集团在该项目中占股10%，并全权负责码头项目的建设运营及管理任务。

据了解，工程拟建2个铝土矿泊位及配套皮带机装船线与一个重件泊位，设计通过能力可达1000万吨/年。未来3年，可实现铝土矿通过能力3000万吨/年。

烟台港是中国进口铝土矿第一港，2013年吞吐量突破7000万吨，市场份额超过68.5%。因受印尼政府限制铝土矿出口政策影响，2014年烟台港铝土矿进口量锐减，但市场份额持续上升，达到77.3%。

为积极应对印尼限制出口政策，烟台港携手魏桥集团、韦立集团，分别就烟台港西港区318#码头、几内亚博凯内港码头、印尼宏发韦立码头、马来西亚关丹港等项目，从产、供、运、转、销等全程物流链条各个环节开展全方位合资合作，合力培育大宗稳定支柱货源体系。

项目建成后，由博凯矿业（几内亚）公司开采的几内亚铝土矿将通过博凯内港码头，由韦立集团自有船队承运，运抵三方合资的烟台港西港区318#码头，再由烟台港船队装船中转，经滨州套儿河港区合资码头卸船，直送魏桥铝厂堆场。自此，一条自国外矿山到终端厂家用户，集多式联运为一体的完整产业链条将全部建成。

“先行官”应该先行多远?

冯言吴语

□ 吴荣欣

十年前，连接枣庄市新老城区的光明大道建成通车，大道长20余公里，有双向10条机动车车道，当时新城开发尚在启动阶段，路宽车少，被认为是劳民伤财的形象工程。

随着枣庄市新城区的发展，交通量逐渐大了起来。为解决新老城区的交通问题，2009年以来，枣庄市利用光明大道的道路资源，发展运载量大、准时、运行效率高的BRT快速公交。如今，光明大道不仅是百姓出行的畅通大道，还促进了新老城区融合，带动了旅游业和房地产业的发展，成为代表枣庄形象的标志路，已听不到市民抱怨路宽的声音。

交通基础设施建设是支撑经济社会发展的“先行官”。国务院总理李克强在十二届全国人大三次会议上作的政府工作报告提出，“铁路投资要保持在8000亿元以上，新投产里程8000公里以上，在全国基本实现高速公路电子不停车收费联网，使交通真正成为发展的先行官。”

经济社会发展对“先行官”提出了持续旺盛的需求。交通基础设施不能只考虑眼前需要，建成没几年交通量就达到饱和，只得重新规划建设，形成极大浪费；要科学规划，适度超前满足未来需求，留出合理的能力盈余。像光明大道的建设，如果当初建个双向四车道，恐怕都不具备开通BRT快速公交的条件。

交通基础设施建设不能短视，但也不能过于超前。建设过于超前，会形成资源的闲置、浪费；等派上用场时，还可能出现道路老化、技术标准达不到新要求等问题。

“先行官”应该先行多远才算恰到好处?

思想观念、思维方式要先行。现代交通运输是综合交通运输体系，省交通运输厅提出，要以网络化、一体化为目标，加快构建综合交通运输网络，统筹路、港、站、运综合发展，合理配置各种通道和资源，推动公路、水路交通与铁路、航空等其他运输方式有效衔接。经济新常态下，交通管理者、参与者的思想观念、思维方式应跟上时代要求，赢得工作的主动、发展的主动。

规划设计要先行。规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。

我省农村公路起步早、标准低，农村公路很多是4米宽的道路，原来还觉着够用，但随着农村发展，城乡公交逐渐推开，4米的村路上，对开的公交车无法错车。从2011年开始实施的农村公路网化工程，把建设标准普遍提高到了6米宽，有的村路宽达9米，并修建了公交港湾，为下一步城乡公交发展预留了空间。

科技与服务要先行。进入经济新常态，必须进一步推进交通由传统基础产业向现代服务业转型，突出科技引领和创新驱动，培植新的增长点，为国民经济和社会的全面发展服务。综合交通枢纽、交通信息化、城乡客运一体化、甩挂运输、新能源推广、公交都市等，都是需要着力打造的新增长点。

今年，济青高速铁路、济青高速公路扩容、青岛新机场、菏泽机场等项目将开工建设，还将力争把渤海海峡跨海通道等重大基础设施项目纳入国家“十三五”规划，这些重大交通基础设施的规划建设，既要有前瞻眼光，又要脚踏实。

□ 责任编辑 杜文景