“虎蝇”凶猛

——“小官大贪”案件频发拷问监督机制效力

锐新闻

近日“昆明公安曝出小官大贪，家中搜出亿元现金”的消息引发公众高度关注。昆明检方27日回应称，目前初查昆明市公安局官渡分局局长韩玉彪涉嫌受贿额为400余万元。据新华社记者了解，此案牵连甚广，正处于深入调查之中。

对“小官大贪”，人们称之为“虎蝇”。专家称，“虎蝇”贪腐行为均发生在群众身边，他们官虽小但手上有着“绝对权力”，而监督机制未能发挥约束效力。

“虎蝇”危害猛于虎

27日，有报道称昆明市公安局官渡分局局长韩玉彪家中搜出超过上亿元现金，并指韩通过权钱交易，在辖区内每天每台游戏机抽成10元到40元。此外，辖区内的一些企业逢年过节也要“孝敬”他。

昆明市检察院当日傍晚回应称，韩玉彪涉嫌受贿，在2014年11月21日被昆明市检察院依法立案侦查，2015年2月12日云南省检察院以涉嫌受贿罪决定对其依法逮捕；网传在其家中搜查出1亿元现金与事实不符；目前初步查证的涉嫌受贿金额为400余万元。

记者从消息相关人士了解到，韩玉彪案牵连甚广，除了官渡分局，昆明市局和另外一个区分局也有数名治安管理部门人员和派出所长被调查，其贪腐行径多与公安机关治安管理职能管辖范围有关，可能涉及KTV、夜总会、游戏厅等。

韩玉彪案尚有待进一步查明，但毫无疑问此案属于“小官大贪”的范畴。近两年来，先有国家能源局煤炭司原副司长魏鹏远家中搜出现金折合人民币2亿余元，后有北戴河供水总公司总经理马超群家中搜出现金上亿元、黄金37公斤，这些“小官大贪”的案例令人震惊。据记者调查，在去年各地纪检部门公布的“反腐成绩单”中，基层“小官”占比不断增加，其中不乏“虎蝇”……

总体来看，发生“小官大贪”的部门虽然级别不高，但都是一些权力集中的部门，其中也包含一些关键岗位。专家指出，“虎蝇”与基层群众打交道，与民生关联度更高，有些危害甚至“猛于虎”。

“虎蝇”位低权重任性胡为

记者调查发现，近两年来这些“虎蝇”案件中，关键在于他们手上握有局部领域的“绝对权力”，在具体工作中起着“一言九鼎”的分量，利用手中权力寻租轻而易举，相关敛财方式也是花样众多。

——“雁过拔毛，大小通吃”。一些基层官员利用手中掌握的审批权力，向前来办理业务的单位和个人索取贿赂。陕西省渭南市住建局原科级干部侯福才利用职权向企业索贿5千多万元，侯福才以他人名义注册成立公司，由其本人实际控制，以收取所谓“担保、咨询服务费”为由，向办理施工许可证的建设单位、施工企业索贿千万元以上，并且“大小通吃”，甚至渭南市儿童福利院建设儿童康复综合楼项目时也不得不向其“孝敬”5万元。

——“上下其手，团体作案”。一些基层部门屡屡曝出“窝案”。近两年来，江苏、浙江、河北、江西等地曝出路灯腐败案，涉及市政管理、建设部门以及乡镇村委的干部和工作人员逾30人，他们在办理相关业务过程中采取“做高价格，瓜分差价”“虚增材料、虚列电费”“招标、付款层层卡要”等手段敛财。深圳皇岗海关物流监控处物流监控六科8名关员“集体贪腐”放纵走私，深圳沙头角海关旅检四科7名关员按车收取“好处费”……

——“趁火打劫，浑水摸鱼”。许多城市的城中村或附近的乡镇，在土地转租以及“城中村”拆迁改造方面涉及巨大利益，极易滋生“暗箱操作”问题，特别是经手相关业务的村官腐败问题严重。山西太原市杏花岭区杨家峪村原党支部书记、村委会主任胡政，在村集体土地开发过程中，收取某公司1.6亿元、某地产集团778.68万元合作包干费以及收取村民的销（预）售房屋款项等数个重大项目收支情况均未向村民公开。广州市土地开发中心土地整理部原副部长黄华辉利用主管广州市金沙洲征地拆迁的职务之便，为承包商、租赁商更改容积率、发放征地补偿款等提供帮助，去年被移送司法机关处理，涉案金额高达8900多万元。

扎紧权力“篱笆”缝隙

记者了解到，“小官大贪”问题正逐步成为各地各部门的反腐败工作重点。专家们认为，要遏制“虎蝇”频发现象，关键要健全监督机制，遏制基层官员的绝对权力，才能让反腐不留“死角”。

相比反腐机制往往注重“抓大”、监督重点是“一把手”和重要官员而言，现在对一些基层小单位和“芝麻官员”的监督制度约束不够，基层审计和检查手段也往往流于形式。

陕西省社科院廉政建设研究中心主任郭兴全认为，一些重要的基层岗位其实权力很大，但有些官员一干就是十几年乃至几十年，长期处于关键岗位又缺乏监督就很容易形成监管“盲区”，从而导致腐败，所以对这些重要岗位要实行轮岗制度。

陕西省社会科学院研究员石英表示，遏制“小官大贪”现象，一方面要加大查处和警示教育力度，让广大基层官员不敢贪、不愿贪。与此同时，要科学合理配置权力，进一步实施简政放权，建立健全“管审分离”“管办分离”等相关制度，避免因权力垄断产生腐败问题，严格规范权力运行流程，压缩官员利用权力寻租的空间。

（据新华社昆明3月30日电）

“虎蝇” 新华社发 徐骏 作

贵州剑河地震导致至少4人受伤

通讯交通基本正常

新华社贵阳3月30日电 据国家地震台网测定，贵州省黔东南苗族侗族自治州剑河县30日9时47分，发生5.5级地震，经初步统计，地震造成1.3万人受灾，至少4人受伤；灾区的公路铁路交通、电力、通讯等基本正常。

地震发生时，剑河县和附近的锦屏县、台江县、黎平县均有震感。其中剑河县南加镇、南寨乡等乡镇震感较为强烈，部分震区出现房屋瓦片掉落、房屋和地面开裂等情况。

据贵州省民政厅统计，截至30日下午4时，这次地震已造成2200户13014人受灾，3100间房屋轻微受损。

目前，震中剑河县南加镇新柳村已发现4人受伤。其余灾情统计仍在进一步核实中。

记者从多处现场地震救灾工作组了解到，目前地震灾区交通、电力、通讯、供电等基本正常。

□新华社发

3月30日，贵州省黔东南苗族侗族自治州剑河县新柳村一户居民家门前落满瓦砾。当日，剑河县发生5.5级地震。

环保部重启“绿色GDP”研究

全面反映经济活动“环境代价”

据新华社北京3月30日电 记者30日从环境保护部了解到，为加快推进生态文明建设，有效推动新《环保法》落实，环保部重新启动“绿色GDP”研究工作，全面客观反映经济活动的“环境代价”。

环保部政策法规司司长李庆瑞介绍说，“绿色GDP”核算2.0研究项目重新启动，开展环境经济核算，核定环境容量，核算经济社会发展的环境成本代价，将对定量分析和判断环境形势，探索环境资产核算与应用长效机制，建立体现生态文明要求的经济社会发展评价体系，推动形成资源消耗低、环境污染少的绿色产业结构和绿色生产生活方式提供有力支撑。

“绿色GDP”最早是由联合国统计署倡导的综合环境经济核算体系提出。推行“绿色GDP”核算，就是把经济活动过程中的资源环境因素反映在国民经济核算体系中，将资源耗减成本、环境退化成本、生态破坏成本以及污染治理成本从GDP总值中予以扣除。其目的是弥补传统GDP核算未能衡量自然资源消耗和生态环境破坏的缺陷。

据了解，“绿色GDP”研究始于2004年，原国家环保总局和国家统计局联合开展“绿色GDP”核算研究，该研究被称为“绿色GDP1.0”，现在重启的研究则称为“绿色GDP2.0”。“绿色GDP 2.0”主要包括四方面的内容：一是环境成本核算，同时开展环境质量退化成本与环境改善效益核算，全面客观反映经济活动的“环境代价”；二是环境容量核算，开展以环境容量为基础的环境承载能力研究；三是生态系统生产总值核算，开展生态绩效评估；四是经济绿色转型政策研究，结合核算结果，就促进区域经济绿色转型、建立符合环境承载能力的发展模式，提出中长期政策建议。

“‘绿色GDP’是基于对现行经济核算体系的有益补充而非否定。”李庆瑞说，和“绿色GDP1.0”相比，“绿色GDP2.0”在内容上增加以环境容量核算为基础的环境承载能力研究，圈定资源消耗高强度区、环境污染和生态破坏重灾区，摸清“环境家底”。在技术上，克服前期数据薄弱问题，夯实核算的数据和技术基础，充分利用卫星遥感、污染源普查等多来源数据，构建支撑核算的大数据平台。

我国取缔66家违法违规建设高尔夫球场

据新华社北京3月30日电 全国已经取缔的高尔夫球场名单30日由国家部委联合公布。包括北京温榆河高尔夫球场等全国66家违法违规建设的高尔夫球场已经取缔。

据统计，已取缔的66家高尔夫球场，涉及北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、湖北、湖南、广东、广西、海南、四川、云南、贵州、陕西、宁夏等省区市。山东省取缔高尔夫球场8家，数量居各省区市之首。辽宁、广东取缔高尔夫球场各6家。北京温榆河高尔夫球场、庄户体育公园高尔夫球场、德龙农业示范园高尔夫球场均已取缔。

为纪念抗日抗争中在胶东英勇牺牲的20850名烈士而建，70年来所承载的“胶东魂”感召和影响着一代又一代人——

胶东革命烈士陵园：铭记抗战历史，激励后人前行

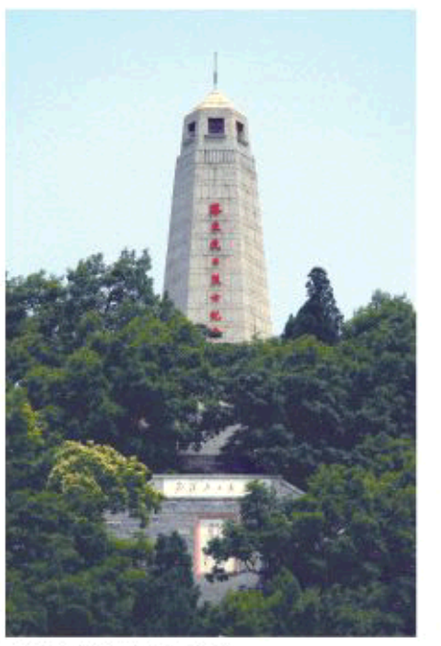
□于冬亮 王培杰 杨阜见

2015年是世界反法西斯战争胜利70周年，也是中国人民抗日战争胜利70周年。70年前那场决定世界前途命运的伟大胜利，永远铭记在所有爱好和平与正义的人民心中。作为中国共产党领导下建成早、面积大、纪念烈士多的专题抗战烈士陵园——胶东革命烈士陵园，从1945年春建设至今亦是整整70年，她所承载的“胶东魂”默默地感召和影响着一代又一代人。

△烈士纪念堂

△烈士墓区

△英灵山



△胶东抗日烈士纪念塔

“历史丰碑”矗立英灵山巅

在栖霞境内的牙山前怀，有一座雄伟挺拔的英灵山，占地760亩的胶东革命烈士陵园在此依山而建。整个陵园坐北朝南，布局呈“中”字形，由中、东、西三路组成，建有烈士名录塔、烈士纪念堂、著名烈士墓、纪念亭等311处纪念建筑物。70年来，每逢清明时节，自发到英灵山凭吊先烈、缅怀历史的人们络绎不绝。

进入陵园，一片开阔的广场映入眼帘。广场前方，是宏伟庄严的烈士纪念堂。这座具有民族风格的纪念堂，门前有六根巨型石柱排列在堂前，“生的伟大，死的光荣”八个大字显得格外庄重。纪念堂内，悬挂着革命先烈们的图片和事迹介绍，被俘临刑前仍慷慨演说“中国共产党万岁”的胶东特委领导人张连珠，为保护全村人英勇就义的“支前模范”女英雄解文卿……堂内陈列着第一、二次国内革命战争时期、抗日战争时期和解放战争时期烈士的遗物：闻名齐鲁的“一一·四”暴动用过的大刀、长矛、土枪土炮，著名的天福山起义“山东抗日救国第三军”大旗，中共胶东特委书记理琪用过的手枪、钢笔，胶东战斗英雄、第十三团团长夏侯苏民穿过的皮鞋，染着烈士鲜血的功劳证、日记簿等都陈列在纪念堂内。

纪念堂后身，便是一条通往英灵山顶的石砌甬道。这条路共有775级台阶，被命名为“理琪路”。路的前方，是块石垒砌的理琪墓，其东南25米处建有刻记3342名烈士的“烈士芳名”塔；路的东侧，肃然矗立的“烈士名录永垂千古”塔，四面刻有11792名烈士英名，占地面积8087平方米的烈士墓区，267名先烈长眠于此；路的西侧，立有“英名千古”石坊，顺路而上依次筑有胶东青年抗日救国联合会主任林江和抗日英雄任常伦、王彩春、王克山之墓。

路的最前端便是英灵山巅，由960块花岗岩石砌成的“胶东抗日烈士纪念塔”赫然在目，高达21.37米的塔上刻有5716名烈士英名和建塔碑文，塔西立有战斗英雄任常伦铜像。纪念塔雄伟壮观，气势磅礴。居高临下，倚塔而望，整个陵园映入眼帘——这是英灵山上的一座历史丰碑。

烈士陵园筹建始末

为缅怀先烈的丰功伟绩，安葬和纪念在抗日战争中牺牲在胶东大地上的烈士，胶东800万人民在胶东区党委、胶东行署、胶东军区司令部的共同号召下，在抗日战争尚未结束之前，便开始集资修建胶东革命烈士陵园。1945年4月，胶东建塔委员会成立，“以牙山为中心，南至海阳，东至牟平、乳山，在方圆几十里的范围内，实地考察了几十座山头”，最终确定将纪念塔选址灵山。这座灵山也因成为胶东人民祭奠缅怀先烈的圣地而更名为英灵山。

1945年5月1日，胶东抗日烈士纪念塔破土动工。8月15日，日本宣布无条件投降。也就在这一天，陵园的主体部分——纪念塔竣工。11月7日，10余万军民在此举行了纪念塔落成典礼，并为抗战八年牺牲的先烈举行公祭仪式，胶东区党委书记林浩、胶东军区司令员许世友等出席大会，各地烈、荣、军属代表应邀参加，到会军民近10万人。之后，烈士陵墓和烈士纪念堂等建筑相继落成。

烈士陵园的筹建，得到了广大胶东人民的积极响应和全力支持。1945年，在烟台尚未解放之时，胶东区党委拟在陵园内铸造一尊任常伦铜像。因当时缺乏铸造材料，工匠们想方设法“找米下锅”，甚至扮作“货郎”，冒着生命危险走乡串户收购铜制品。根据地的军民听说要为任常伦修铜像，“新婚夫妇捐出了铜脸盆，老农捐出了铜烟锅，儿童团员捐出了日寇扫荡时丢弃的铜弹壳”。靠着胶东军民倾囊而出的深情厚谊，英雄任常伦从此屹立在英灵山上，一站就是70年。

1950年4月，胶东抗日烈士陵园更名为英灵山烈士陵园；1989年被国务院确定为全国重点烈士纪念建筑物保护单位，当年正式更名为胶东革命烈士陵园；1955年被民政部列为全国百家爱国主义教育基地；2013年被团中央授予全国青少年教育基地；2014年名列国务院公布的第一批80处国家级抗战纪念设施、遗址名录，被中宣部命名为全国爱国主义教育示范基地。

见证胶东军民抗战历史

在八年的抗日战争中，胶东抗日根据地军民创造了麻雀战、地雷战、破袭战、伏击战、民兵联防战等20多种行之有效的战法，共作战7590次，攻克日伪据点425处，毙、伤、俘日伪军13.4万人，占山东抗日根据地军民歼灭日伪军总数的25.28%，占整个人民军队歼灭日伪军总数的7.82%。到抗战结束时，胶东抗日根据地的共产党员由抗战初期的1840名发展到63064名，武装民兵发展到22万人，自卫团员发展到80万人。

胶东革命烈士陵园内纪念的两万余名抗日烈士，就是这段辉煌历史的创造者和见证者。他们当中有胶东党组织的卓越领导人，有叱咤战场奋勇杀敌的英雄战士，有面对敌人淫威至死不屈的共产党员，有为掩护组织而舍生取义的普通百姓……在2014年9月1日国务院公布的第一批抗日战争中顽强奋战、为国捐躯的300名著名抗日英烈和英雄群体名录中，胶东的理琪、任常伦、于寄吾(又名于己午)、王克山、夏云超、孙春林、牟光仪、陆升勋以及马石山十勇士等都赫然在册，他们永远是共和国的脊梁。

“一等战斗英雄”任常伦，19岁参加八路军，20岁入党，身经大小战斗120多次，负伤9次，身上伤痕11处。他缴获的武器足能装备一个排。1944年11月，任常伦带领33名战士担任阻击任务。在一个小时中，杀死日寇135名，伪军123名，他自己就拼死鬼子7名，最后23岁的任常伦和33名战士全部壮烈牺牲。70年来，他一直持枪站立在英灵山上，在这里历经风雨，护佑着他所热爱的这方热土和父老乡亲。2009年，任常伦入选“100位为新中国成立作出突出贡献的英雄模范人物”，他的名字从此永远铭刻在中华民族的历史丰碑上。

更好地传承和弘扬胶东红色文化

烟台市是山东红色革命的发祥地之一，曾诞生了山东第一个抗日民主政权。胶东革命历史是胶东人民的光荣和骄傲，也是现今烟台市重要的红色文化资源。烟台市委高度重视挖掘胶东红色文化资源，将胶东革命精神贯穿胶东红色文化建设的整个过程，渗透到全市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的各个方面。

考察过烟台红色文化的专家学者都感受到，现在的革命老区大多数是欠发达地区，而烟台既是革命老区又是经济发达地区，烟台的经济总量居全国地级市前列，同时又拥有十分丰厚的红色文化底蕴，这在全国是很少见的。中共烟台市委书记张江汀多次强调，要重塑革命老区光辉形象，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，走出一条更具发达地区特色、更具现实说服力的发展路子。烟台市委、市政府一班人认为，早日把烟台建成蓝色、文明、幸福之都，需要物质支撑，也需要精神力量，建设胶东“红色文化中心”，就是要大力弘扬坚守信念、献身理想的红色精神，为建设中国人民共有的精神家园、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出积极贡献、提供持久动力。

从2013年下半年起，烟台市开始着手加大红色资源的挖掘、保护、开发力度，开展了向全社会征集红色史料活动；对重要的遗址、纪念地、名人故居、文物文献等进行了妥善保护和修缮；打造了一批红色文化经典场所和精品旅游路线。初步构建起红色文化宣传推广体系，通过文艺作品、新闻媒体、学术研讨、党校培训、学校授课等各种形式，全方位加大对胶东红色文化的宣传推介力度，将其作为烟台的主体文化品牌加以打造。

下一步，胶东红色文化建设工作将围绕“凝练红色精神鼓舞人、挖掘红色资源吸引人、打造红色亮点震撼人、创作红色经典感召人”的思路，在传承和弘扬胶东红色文化上持续用力、不断突破，力争用3-5年的时间，将烟台建设成为名副其实、闻名遐迩的胶东红色文化龙头城市。