发展战略性新兴产业，提供生态宜居环境，保障民生和吸引投资

煤城再生

——我省资源枯竭城市转型调查

◆枣庄、新泰、淄博市淄川区都是煤炭老工业区，面临煤炭资源日渐枯竭的危机。2009年3月，枣庄市被国务院确定为第二批资源枯竭城市。2011年11月，新泰市、淄川区被国务院确定为第三批资源枯竭城市。截至2014年底，这三个城市已累计获得中央财力性转移支付资金42.26亿元。枣庄、新泰、淄川如何紧紧抓住列入国家资源枯竭城市的重大机遇，开展资源枯竭城市转型？记者进行了相关调查。

□ 本报记者 李剑桥
本报通讯员 张文娟 李 静

接续替代产业

枣庄是我省最典型的资源枯竭城市，体量大，任务艰巨。据了解，近几年，培育发展非资源产业，枣庄充分发挥处于京沪中间点、周边市场广阔、人力资源和专业技术人才充足的优势，着力发展成长性好、潜力大、带动能力强的产业项目。整合各类专项资金设立政府投资股权引导基金，与社会资金捆绑使用，按照市场经济法则支持新兴产业发展。基金首期规模为5亿元人民币，到2017年争取达到10亿元，力争吸引社会资本40亿元以上。

枣庄发改委负责人介绍，枣庄重点发展生物技术药、化学创新药和现代中成药，与华润三九合作打造了北方地区最大的中医药颗粒剂生产基地。新能源产业，发展锂电材料、锂电自行车等产品，锂电关联企业达到30多家、产品160多种。近三年来，新能源、新医药、新材料、新装备制造等新兴产业投资年均增幅超过20%。

淄博市淄川区则发展战略性新兴产业，以功能陶瓷、谷胱甘肽、风力发电、电动汽车等为代表的新材料、新医药、新能源、新装备等战略新兴产业快速增长，全年投资达50亿元，高新技术产值占比23.1%，成为新的经济增长点。

国家发改委国土开发与地区经济研究所所长肖金成认为，只有资源枯竭城市，没有资源枯竭企业。在转型的过程中，资源产业、资源企业也理应主动去寻找出路。

新泰通过科技创新、项目带动、培育龙头、完善配套，培植煤电化、高端装备制造2个千亿级产业集群，战略性新兴产业、现代物流和农产品加工3个500亿级产业集群。去年，实现生产总值779.7亿元，增长7.3%。

生态转型

进枣庄，未见“庄”先见林。据介绍，枣打造了近200公里的环中心城区森林公园绿道，新增造林绿化面积62万亩，城区绿化覆盖率达到41.1%，市域森林覆盖率提高近7个百分点，成功创建为国家森林城市。

淄川区实施了“清水润城”工程。投资6亿元实施双杨、利民污水处理厂、城区雨污分流等一批环保基础设施建设项目，加快柳泉湿地、般河水系生态景观建设，建成15处生态湿地，新增园林绿化面积76公顷。主要河流河水变清、重现鱼类，城市垃圾无害化处理达到100%。

新泰编制实施了“三网合一”的全省首个县级现代水利规划，柴汶河全线综合治理逐步打造成为安全、生态景观长廊。投资10亿元实施了翟镇西张庄镇塌陷地生态治理工程；推广“以矸换煤、绿色开采”工程，累计以矸换煤866万吨，充填矸石1184万吨，解放土地60公顷。统筹推进城乡环境综合整治和生态文明村创建，建成省级生态乡镇16个，示范村和达标村比例占全市行政村居75%以上，先后被评为国家卫生城市、全国绿化模范市、全省生态文明乡村建设工作先进市。

民生保障城市转型

转型城市，民生问题是第一道坎。

在去年全国水泥行业萧条的情况下，枣庄水泥产量下降20%，但整合后的企业利润、税金分别增长110%和65%，企业职工收入增长30%以上。通过政府投资、校企合建、社会筹建等形式，建立各类创业示范园区和创业孵化器，激活各类创业主体，建设创业型城市。目前，该市共创建省、市级创业示范园区11家，高校毕业生就业率93.6%，每年城乡新增就业人数在11万人以上。

2014年，淄川区新建日间照料中心10处、农村幸福院22处，棚户区完成改造813套，完成危房改造195户，2260户居民喜迁新居。对龙泉卫生院和淄河卫生院进行升级改造，确定了投资8亿元的区医院西院区规划方案。改造完成区中医院康复中心及门诊楼，建成3处镇级医疗急救点，区残疾人康复中心投入使用。深入实施文化惠民工程，建成村居文化大院369家，各级文化广场330个，被评为“中国民间文化艺术之乡”。

和淄川一样，新泰棚户区改造进展顺利，2011年以来已实施棚户区拆迁13343户、97.75万平方米，完成投资19.42亿元，竣工8573户、竣工面积78.52万平方米。累计发放住房租赁补贴732户，292万元，完成了418户住房困难家庭的分房工作，有效改善了住房困难户的居住和生活环境。

该市新建改造青龙路东延、新汶大街等23条城区道路，实施了城市供水、供气、排污等配套综合管网154公里，完成了45条道路LED智能照明系统改造，建成了清音公园、滨湖广场、平阳河景观带等一批生态人文景观，进一步提升了城区形象品位。目前，新泰中心城区建成区面积达到68平方公里，城镇化水平达到55.88%。

滕州：金融“活水”润春耕

□新华社发

▶3月11日，滕州市诚源香菇专业合作社负责人孙彦诚将制作好的秀珍菇菌包上架，准备进入接种室进行无菌接种。该合作社今年初在滕州市农村商业银行顺利贷款350万元。

当前，位于“鲁南粮仓”的滕州市正逢春耕备播的关键时期。该市农村商业银行对申请办理贷款的农业龙头企业、农村合作社及农民小额贷款，采取土地流转收益权抵押、林权抵押、农村房屋抵押三权抵押贷款方式，给予低于同期贷款利率30%至60%、最长可达5年贷款期限的优惠政策，对春耕备播所需化肥、农药、种子、农机具资金和农业产业化资金优先供应，为春季农业生产提供有力支持。

□记者 刘 珅 报道

科大创业是国内首家研发生产99%矿物油的企业，生产的99%矿物油可作为无公害微毒物理杀虫制剂，获得了国家发明专利。图为该企业矿物油生产线。

◆BOO、BOT模式实现共赢 ◆发电有补贴，加上供暖，收入可观

民资青睐垃圾发电

□ 本报记者 刘 珅
本报通讯员 颜 超 张卫东

生活垃圾变身招商“标的”

生活垃圾处置权成了招商“标的”，不仅吸引了5亿多元投资，还让企业“甘之如饴”，双赢究竟如何做到？

在临沂工业园中环新能源垃圾处理中心四楼，两名操作人员正用电脑操控机械抓手对下方成堆的垃圾进行分类。“沉淀两三天后，渗沥液经由重力作用排出，干燥的垃圾即通过管道最终运输到焚烧炉内进行焚烧发电。”中环公司项目部副经理林文超告诉记者。

“我们与兰山区政府通过BOO（建设-经营-拥有）模式合作，由政府赋予公司区内垃圾收购权力，公司购买垃圾运输车辆以及相关器具进行处置。特许经营期30年过后，所建项目归我们拥有。”林文超告诉记者，这相当于为政府省了5亿多元的投入。

追求经营利润的公司也不吃亏。据林文超介绍，项目去年实现垃圾发电1.13亿度，大约80%用于上网发电。“国家规定每焚烧一吨生活垃圾折算上网电量暂定为280千瓦时，上网电价0.65元，去年仅上网发电收入就接近6000万元。”

此外，从2013年开始，每吨垃圾政府财政补贴从46元上升到55元，又让企业多了一笔收入。林文超说：“垃圾焚烧产生的热能，还实现了对临沂工业园的集中供热。因为价格低于企业购买天然气价格，使他们关停了自有的小锅炉，我们每天100多吨的蒸汽能使30多家企业受惠。”

“像按揭买房一样”

“过去建设1个40万平方米的垃圾填埋池，投入大约1900多万元，2年填满后就不能再用了，还要进行封场处理，在填埋池上种树绿化，土地需要经过20—30年的自然降解才能再次使用。”寿光市环卫处副书记张桂芳告诉记者。

寿光市为此引入光大国际有限公司，对区域内生活垃圾进行焚烧发电。项目投资5亿元，日处理能力1000吨。其中一期投资3.5亿元，日处理生活垃圾能力600吨，年发电量8000万度，可节约标准煤4.34万吨，节约填埋土地40亩。

“垃圾焚烧后可以发电，而且产生的炉渣还可以用于制造建材，实现了资源化利用。渗滤液也能达到排放标准，过去投资建设填埋池，主要花费就是底部防渗以防止地下水体污染，还有不可避免的沼气污染。”张桂芳告诉记者，到现在，寿光市已经用了150亩土地进行垃圾填埋，而焚烧项目仅占地90亩，关键是后续还不用再增加用地。

与临沂市兰山区采取的BOO模式不同，寿光市与光大国际采取的BOT（建设-经营-转让）合作模式，特许经营期26年。

据介绍，BOT模式和BOO模式最重要的相同点就是都利用私人投资承担公共基础设施项目；而最显著的不同点在于，后者项目公司项目经营到期后可以不必将项目移交给政府，而是持续运营进入一个新的特许权期。

“其实BOT就像是按揭贷款买房，我们向光大国际贷款5亿元买了他们的垃圾焚烧建设项目，每年支付一部分费用，到期以后这个项目就归我们所有了。”张桂芳解释。

更多权力下放更广融资领域

记者对比我省2013年和2014年政府核准的投资项目目录，2013年版本垃圾焚烧发电还由省级政府投资主管部门核准，而2014年则下放到了市级部门核准，今后再建设相关项目，将更加便利。

积极引导社会资本投资民生基础设施类项目建设，尤其是新能源领域，对于推动我省能源结构调整、推进大气污染防治具有十分重要的意义。据统计，截至2014年底，我省风电、太阳能光伏发电、生物质发电等新能源发电领域社会资本投资总额311亿元。从发电装机来看，社会资本投资新能源发电领域实现装机300万千瓦，占全省新能源发电装机的38%，其中生物质发电装机容量69万千瓦，占比63%。

过去由于发展时间短、成本高、回收期长等原因，我省新能源开发利用也曾面临投资主体单一、融资渠道有限的问题。近来随着国家进一步简化行政审批流程、下放行政审批权限，鼓励和引导社会资本进一步扩大能源领域投资，新能源开发利用已成为我省社会资本投资能源领域新的增长点。

“随着垃圾焚烧项目的成功合作，我们后续又建设了临沂餐厨废弃物无害化处置中心，一期建设规模为日处理餐厨废弃物200吨、地沟油20吨、渗滤液140吨，项目总投资9800万元，包括2000万元的污水处理项目。依然采用BOO建设运营模式。”中环餐厨项目部经理冯兴强告诉记者。

据测算，餐厨垃圾项目年平均净利润372万元，资本金2450万元，资本金净利润率可达15.18%。

“随着生活水平的提高和城市化进程，城市餐厨废弃物的分辨、处理越来越受到重视，收集和处理技术也越来越规范化。我们的投资项目解决了城市有机废弃物带来的污染问题，并使其资源化利用，具有很好的环境效益和社会效益。”冯兴强说。

前两个月我国经济主要数据显示——

下行压力加大与转型升级优化并存

区域看点

国家统计局3月11日发布了前两个月中国经济运行主要数据：社会消费品零售总额实际增长11%，比上年同期加快0.2个百分点；工业生产和固定资产投资增速则出现回落。

在经济发展进入新常态的背景下，数据起落背后透露宏观经济哪些新变化？对打造发展“新引擎”，实现量增质优“双中高”目标有何启示？

部分指标在中高速平台上回落

“分析前两个月的数据，我们既要看到稳中趋缓、物价低迷、压力不小的一面，又要看到稳中有快、‘三新’孕育、升级加速的一面。”国家统计局局长马建堂如是描述当前宏观经济运行态势。

1至2月份的统计数据显示，我国经济延续了去年四季度的放缓势头，部分经济指标在中高速平台上回落，下行压力加大。

前两个月，国内规模以上工业增加值同比增长6.8%，增速比去年12月和去年同期分别回落1.1和1.8个百分点；固定资产投资（不含农户）同比增长13.9%，增速比上年同期回落了4个百分点；商品房销售面积与销售额同比分别下降16.3%和15.8%，降幅都在去年基础上继续扩大。

对此，国务院发展研究中心研究员张立群表示，中国经济正步入“速度下台阶、质量上台阶”的新常态，内外部发展环境发生了深刻变化，这意味着观察经济发展要采用新视角、新思路，破除思维定式。

去年我国经济规模已超过60万亿元人民币，1个百分点对应的增量相当于过去几个百分点，即使增速有所放缓，对应的增量仍然很大。再以投资为例，前两个月不到14%的增长速度按照传统观点确实偏低。但应该看到，经过多年发展，很多地区投资开发强度已经很大，能够维持这样的增速实属不易。

马建堂表示，面对“三期叠加”，经济增速放缓符合一国经济进入中高收入阶段后增速回落的普遍规律。同时这也是党中央、国务院根据我国经济所处阶段，从潜在增长率和解决经济社会发展客观需要等出发，统筹考虑、主动引导的结果。

“三快”印证结构优化加速

尽管经济下行压力加大，但1至2月的数据中仍有不少亮点值得关注。

“三驾马车”中出口增速反弹、市场销售平稳；就业形势总体稳定，2月份31个大城市城镇调查失业率在5.1%左右；2月份制造业和非制造业PMI均小幅回升，市场预期趋稳。

更重要的是，中国经济长期以来孜孜以求的结构调整、优化升级也在扎实推进。

——在国民经济中，服务业增长明显快于工业。据国家统计局初步测算，前两个月服务业生产指数同比增长7.4%，比同期工业快0.6个百分点。简政放权、放宽市场准入以及加快投融资体制改革不断发力，前两个月服务业领域投资增长14.8%，比整体快了0.9个百分点。

——在整体工业中，高技术产业、装备制造业增长快于整体水平。前两个月，高技术产业增加值与装备制造业增加值同比分别增长11.2%和8.2%，比工业整体快了4.4和1.4个百分点。

——在三大需求中，消费发展势头好于投资，特别是通讯器材等升级类商品销售明显快于一般消费品，网上商品和服务消费继续高速扩张。

“中国经济缓中有稳、缓中有快。”马建堂认为，尽管经济运行困难不少，但这些新亮点表明中国经济结构在分化调整中正在发生深刻变化，支撑经济稳定增长的积极因素在不断累积。

“三新”孕育发展新希望

“新常态下中国经济发展能否顺利迈向更高阶段、更高水平，关键在于新旧动力能否顺利平稳接续。”国务院发展研究中心主任李伟说。

马建堂坦言，前两个月经济继续放缓，传统行业、传统企业以及这些行业企业密集的地区面临很大压力。但同时也要看到新常态下，凭借用好改革开放这“关键一招”，新主体不断涌现、新业态高速扩张、新产业较快发展。

今年以来，与互联网有关的新业态继续火暴行情，前两个月全国网上零售和服务消费同比增长超四成；旅游文化等新产业生机蓬勃，刚刚过去的春节“黄金周”成色十足；1月份全国新登记注册市场主体和注册资本（金）同比增速分别达到14.4%和92.6%，市场活力继续增强……

“这些新产业、新业态、新主体尽管规模数量还不足够大，但表明在传统动力减弱的同时新兴动力不断孕育，它们是中国经济未来的希望所在。”马建堂说。

今年是全面深化改革的关键之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，努力开创经济社会发展新局面，意义重大、影响深远。

不少业内专家表示，当前经济形势错综复杂，我们对风险与挑战应有足够认识，在保持经济平稳运行的基础上，只有坚持全面深化改革，不断激发创新创造活力，才能真正引领中国经济迈上提质增效升级的新台阶。 （据新华社电）

□ 责任编辑 蔡明亮