



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

2015年3月19日  
星期四  
农历乙未年正月二十九  
第26241期  
今日16版 济南市区28版 东营20版  
热线电话:0531-85193911

大众日报网: dzrb.dzwww.com



贯彻“四个全面”努力“走在前列”

## 深刻把握“四个全面”相互关系

——二论深入学习贯彻落实“四个全面”战略布局

□ 本报评论员

“四个全面”作为党治国理政的总纲领,是一个辩证统一的有机整体。深入学习贯彻落实“四个全面”战略布局,必须准确把握“四个全面”战略布局的精神实质,丰富内涵和辩证关系,努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。

“四个全面”是一个完整的理论体系,每一个“全面”都是一整套结合实际的、继往开来、勇于创新、独具特色的思想系统。全面建成小康社会是中国特色社会主义的根本指向;全面深化改革是决定当代中国命运“关键一招”,为实现全面建成小康社会注入强大动力;全面推进依法治国是可靠保障,为实现全面建成小康社会提供法治保障;全面从严治党是实现全面建成小康社会的根本支撑,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。总的来看就是,全面建成小康社会是处于统领地位的战略目标,全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党为实现

战略目标提供强大动力、可靠保障和根本支撑。认真研究“四个全面”的内涵实质,准确把握“四个全面”相互关系,深入贯彻落实“四个全面”基本要求,积极探索有效推进的方法路径,是落实“四个全面”战略布局的必然要求,是推进中国特色社会主义事业全面发展、整体提高的客观需要。只有正确认识理解每一项战略举措的战略意义,把“四个全面”总体要求贯穿于工作的全过程、各环节,使之同频共振,形成合力,才能有效破解前进道路上的各种难题,为实现中华民族伟大复兴凝聚起更为强大的推动力量。

贯彻落实“四个全面”,系统全面地看待问题是重要方法。作为一个有机联系、相互贯通的顶层设计,“四个全面”既相互区别又相互关联,每一个“全面”都互为动力,互为条件,共同构成了逻辑严密的体系,不可分割、不可偏废。回顾中国发展历程,正是靠全面建成小康社会的目标引领和党的坚强领导,才保证了社会在正确的轨道上运行,正是法治与改革

的相互配合、并驾齐驱,才推动了社会的协调发展,始终坚持系统全面、整体推进的科学方法论,是我们稳步推进中国特色社会主义的一条宝贵经验。在全面建设小康社会的关键阶段,改革、法治与党的领导等各个方面的关联性和互动性进一步增强,每一个方面的进展都会对其他方面产生重要影响,每一个方面又都需要其他方面协同配合。中国改革发展稳定的这种整体性特征,决定了我们的各项决策部署,必须更加注重“四个全面”的相互促进、良性互动、协同配合。不着眼全局、统筹兼顾,不相互配套、相互促进,很多单项突破就很难完成。深刻把握“四个全面”辩证统一关系,就要求我们讲战略、谋全局,思路想全,方法上抓全,兼顾方方面面,统筹协调运作,注重加强各方面的配套和衔接,为全面推进“四个全面”打下坚实基础。

贯彻落实“四个全面”,在重点领域取得突破是关键。整体推进,统筹协调,才能把握改革发展大局;重点突破,以点带面,才能形成改革发展的带动力量。进

入经济发展新常态,一些群众普遍关注、反映强烈的具体问题,涉及面广、利益关系复杂,大多都是涉及全局的改革难题。比如,深化行政审批制度改革,重新界定政府权力边界,突破了原有利益格局,又为下一步的强化依法行政,构建新的治理框架打下了基石;“打虎拍蝇”,惩治腐败,事关依法治国和从严治党全局,事关人民的幸福感和获得感,有利于为改革发展稳定塑造更为健康的政治生态环境。这些重点领域、关键环节,“牵一发而动全身”,“一子落而满盘活”,关系发展大局,关系改革成效,是协调推进“四个全面”的重中之重,是整体工作的有力支点。以这些重点领域和关键环节为突破口,势必对全面协调推进“四个全面”起到牵引和推动作用。只要我们紧紧围绕“四个全面”这一新的战略部署凝聚共识,统一步调,奋发有为,既注重总体谋划,又注重牵住“牛鼻子”,把把握好全面建设和重点突破的关系,就一定能够形成强大合力,不断开创改革发展新局面。

## 修改后的立法法全文发布 分为6章共计105条

◆对立法体制的规定作了如下修改:实现立法和改革决策相衔接,赋予设区的市地方立法权,落实税收法定原则,对部门规章和地方政府规章权限进行规范

据新华社北京3月18日电 新华社受权于18日全文播发修改后的《中华人民共和国立法法》。

十二届全国人大三次会议3月15日表决通过了关于修改立法法的决定,国家主席习近平签署第20号主席令予以公布。关于修改立法法的决定自公布之日起施行,立法法根据该决定作出了相应修改,并重新公布。

2000年3月15日,九届全国人大三次会议通过了立法法。这次修改立法法,对于新形势下加强和改进立法工作,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,更好地发挥立法的引领和推动作用,建设社会主义法治国家,具有重要意义。

这次修改的主要内容:完善立法体制,发挥人大在立法工作中的主导作用,深入推进科学立法、民主立法,完善制定行政法规的程序,加强备案审查,对司法解释的规范和监督等。其中,对立法体制的规定作了如下修改:实现立法和改革决策相衔接,赋予设区的市地方立法权,落实税收法定原则,对部门规章和地方政府规章权限进行规范。

修改后的立法法分为“总则”“法律”“行政法规”“地方性法规、自治条例和单行条例、规章”“适用与备案审查”“附则”等6章,共计105条。

## 郭树清在调研民办高校

改革发展时强调

## 认真学习贯彻全国两会精神 促进民办教育创新发展

□记者 袁涛 报道

本报济南讯 3月17日,省委副书记、省长郭树清到山东英才学院调研,并召开民办高校改革发展座谈会。他强调,要深入贯彻落实全国“两会”精神,按照“四个全面”战略布局,从多方面加大对民办高校的支持指导力度,促进民办教育健康发展。

在山东英才学院,郭树清考察了现代物流、机械工程、建筑工程实验实训中心,详细了解教学培训情况,与教师学生亲切交谈,鼓励大学生认真学习,不断提高专业技能。在大学生创业中心,郭树清看了大学生创业项目,希望大家增强创新意识,实现创业梦想。在学前教育实验实训中心,郭树清认真听取汇报,对学院一专多能人才培养模式给予肯定,嘱咐他们再接再厉,争取更大成绩。

随后,郭树清主持召开民办高校改革发展座谈会。山东英才学院、山东协和学院、青岛滨海学院、山东外事翻译职业学院等8所民办高校负责人先后发言,围绕民办高校发展中的重点和难点问题进行交流讨论。郭树清认真听取发言,逐一回应大家提出的意见和建议,充分肯定了我省民办教育事业取得的成绩。他指出,要实现由人口资源大国向人力资源强国转变,实现创新发展战略,从根本上要靠教育。完成全省结构调整和转型发展的艰巨任务,必须强化教育支撑。民办教育是教育事业的重要力量,是公益性服务业的重要组成部分,在满足人民群众多层次教育需求、培养适应经济社会发展的多元化人才方面发挥着重要作用。要认真贯彻落实民办教育促进法,动员社会力量办学,促进民办高校提高质量、办出特色。

郭树清强调,教育的根本目的是实现人的全面发展。民办高校要坚持以学生培育为中心,促进学生德智体美全面发展,使培养出的学生自觉遵守宪法、法律,拥护党的领导,坚持社会主义道路,努力践行社会主义核心价值观,既有知识、有才干,更重品行、讲诚信。要坚持应用型大学发展方向,从社会需求出发,与生产劳动相结合,加强校企合作,增强学生的能动性和创造力。要鼓励学生创新创业,提高专业专注水平,同时还要加强体育锻炼,增强学生的人文素养,不断提高艺术鉴赏水平。要强化内部管理,完善法人治理结构,树立良好办学形象。

省委常委、常务副省长孙伟,省政府秘书长蒿峰,省有关部门负责同志参加活动。

## 山东高速参与收购

## 法国图卢兹机场

收购其49.99%股权

机场2013年客运量750万人次

□记者 吴荣欣 报道

本报济南讯 据省发改委信息,省发改委日前批准山东高速集团参与收购法国图卢兹机场股权项目。该收购项目有望近期签约。

根据收购方案,山东高速集团将通过全资子公司——山东高速(新加坡)有限公司与富泰资产管理有限公司合资,在香港新设空港产业投资控股有限公司(暂定名),并由其收购中国空港产业投资有限公司,然后以中国空港产业投资有限公司下属全资子公司翔华有限公司在巴黎设立特殊目的公司的方式收购法国图卢兹机场公司49.99%股权。

省发改委网站公布的数据显示,图卢兹机场2013年客运量750万人次,货运量为6万吨。2013年机场公司总资产约3.17亿欧元,净资产约1.20亿欧元。2013年机场公司营业收入约1.17亿欧元,净利润约530万欧元。法国政府持有60%股权,图卢兹工商局持有25%股权,图卢兹当地政府持有15%股权。

抓住“一带一路”战略机遇,山东企业正在不断提高参与国际竞争与合作的能力。山东高速集团积极推进结构调整和转型升级,向铁路、港航、物流等大交通服务业转变,2014年,在集团442亿元的营业收入中,高速公路的占比降至28.51%,铁路、金融、港航、物流等产业占比达70%以上。此次牵头收购法国图卢兹机场股权,将成为山东高速集团投资大交通产业的又一大动作。

(下转第二版)

## 今日导读

### 省政府严肃处理

### 两起重大安全责任事故

“11·16”“11·19”事故共15人移送司法机关,54人给予党纪政纪处分……

▶ 3 今日关注

### 济青房价连跌十个月

### 70大中城市跌回一年前

▶ 3 今日关注

### 新加坡前总理

### 李光耀病情危重

▶ 5 国际



□新华社发

## 中央机关公车拍卖 外事用车现身

第二批中央机关公车拍卖18日在北京新发地汽车交易市场开拍,600名竞拍者竞拍100辆车。此次拍卖的车辆有奔驰、宝马、林肯等车型,外事用车出现在名单中。最终,本场100辆公车全部拍出,委托总价360.2万元,拍卖成交总价902.7万元。

## 以氛围营造文化

——山东民营经济发展调查(中)

这其中有很多原因,但不能说受儒家文化轻商重仕观念的影响。

文化对人的行为的影响确实不可小觑。我们都知道浙江民营经济发达,这背后是浙江人尊商重商的千年浙商文化。习近平同志在浙江工作期间,曾写过一篇文章谈到:“浙商文化”是浙商之魂,“浙商文化”传承于浙江深厚的文化底蕴。早在南宋时期,当整个中原地区为“君子不言利”的程朱理学所笼罩时,浙江就兴起了提倡功利、事功之说的永嘉学派和永康学派,在这片土地上埋下了亲商重商的种子。

看我省民营经济发展突出的地方,无不有深厚的地域文化传统。胶州民营经济发达,全市每万人拥有民营经济市场主体户数,是全省平均水平的2.2倍。当地同志介绍原因时,首先说的是“我们这里在北宋时是全国五大码头、五大商埠之一,自古有商业传统”。

莱州、龙口的民营经济多年来一直在烟台市排前三位,这里的同志解释说:“有一句老话不是说得很有趣吗?‘蓬莱腿子(腿腿打杂),黄县(龙口)嘴子(能说会道),掖县(莱州)鬼子(精明灵活)’,莱州、龙口自古就出做生意的‘鬼子’和‘嘴子’。”

商界、企业界人士,都给出一个共同法子:营造氛围。

刘士合解释道,氛围往小里说是一种短时期的、小地域的文化,我们从一时一地做起,营造创业和重商的氛围,持续不断,积小胜为大胜,这种短时期、小地域的文化,终究会成为儒家文化的新元素、山东人的新素养。

### 发挥党委政府的动员力量

我们党和政府具有强大的社会动员能力,对于营造重商和创业的氛围,党委、政府应该发挥领导作用。

从2000年起,邹平县每年都组织干部、企业家到胶东、长三角、珠三角等先进地区考察。白天看企业,晚上开会,参观结束现场开总结会,说差距,谈打算,不理出个道道不散会。参观回来县委立即召开工作会议,出台政策,形成决议;同时县内的媒体宣传、社会宣传也都发动起来,营造起一种人人创业、加快发展的浓厚氛围。邹平县广播电视台中心主任张可荣时任青阳镇党委书记,他对记者说:“人都要面子,也都想干点事儿,看到和人家有那么大的差距,谁能坐得住?”

氛围的力量是强大的:县直部门提高办事效率、缩短审批程序,银行降低贷款门槛,对创业者敞开大门……一些在平时办不成的事这时办成了。



□ 本报记者 王学文

### 氛围是一种短时期的文化

山东大学材料学院一位教授,去年带着15名学生到山东创新金属科技股份有限公司参观。这是国内铝合金材料产能最大的企业,公司董事长崔立新问一位本科、硕士、博士都学铝材专业的学生:愿意来公司工作吗?这位博士回答“想考公务员”。其他14人也是这个回答。

对于影响我省民营经济发展的原因,郭树清省长曾谈到,我省受儒家文化影响很深,“学而优则仕”的观念比较重,许多人对经商办企业、冒险闯市场热情不够高,社会对失败失误的宽容度也不够高。

这是赖辟人里的分析。来自省人事部门的数据显示,多年来我省公务员考一直热度不减:2006—2014年,全省报考与录取比例最高时达到67:1,而同期全国仅为42:1;多年来,我国的高校毕业生自主创业比例在3%左右,山东则只有1%左右,2014年山东大学的这个比例仅为0.06%,远低于全国平均水平。