



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2015年3月18日  
星期三  
农历乙未年正月二十八  
第26240期  
今日20版 聊城淄博24版  
热线电话: 0531-85193911

贯彻“四个全面” 努力“走在前列”

## 实现伟大中国梦的科学指南

——论深入学习贯彻落实“四个全面”战略布局

### ■ 本报评论员

梦想的实现,需要一个科学务实的行动纲领;民族的复兴,需要一个统摄各方的战略指针。“四个全面”战略布局,以其统领全局的宏观视野和历史眼光,勾画出一幅连接复兴梦想与发展现实的壮丽蓝图,为中华民族标注出一条清晰的复兴之路,是实现伟大中国梦的科学指南。

一个执政党的战略布局,是这个执政党治国理政的总纲领、总方略,是执政目标、执政理念与执政方式的有机统一和集中体现。科学的战略布局,不仅能够为社会发展提供强大的理论和实践支撑,更是一个执政党攻坚克难的强大武器,是国家走向繁荣富强的根本保证。改革开放三十多年来,一个能够取得举世瞩目的巨大发展成就,一个重要原因,就在于我们党在科学分析研判发展形势与目标任务的基础上,不断发展完善党的工作布局,为经济社会发展提供了有力的理论和实践指引。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发,提出并形成了全面建成小康社会

会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局。“四个全面”战略布局确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标,集中体现了以习近平同志为总书记的党中央治国理政、开创事业发展新局面的战略思想和战略部署,开辟了我们党治国理政的新境界,实现了马克思主义与中国实践相结合的新飞跃,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供了理论指导和实践指南。

这一战略布局,是我们坚持和发展中国特色社会主义的必然选择。中国特色社会主义是党和人民长期实践取得的根本成就,是承前启后、继往开来的伟大事业。在新的历史条件下坚持和发展中国特色社会主义,“四个全面”是最为关键的战略抓手。在中国特色社会主义全局视野下把握“四个全面”,每一个“全面”都是中国特色社会主义总布局的重要组成部分,都具有重大战略意义。全面建成小康社会,是夺取中国特色社会主义新胜利的关键一步,为实现“两个一百年”宏伟目标和中国梦奠定坚实基础;全面深化改革,目的在于

破除各种体制机制弊端,推动中国特色社会主义制度自我完善和发展;全面依法治国,就是要通过坚定不移走中国特色社会主义法治道路,建设中国特色社会主义法治体系,建设中国特色社会主义法治国家;全面从严治党,就是要通过深入推进党风廉政建设,锻造中国特色社会主义更加坚强的领导核心。总之,“四个全面”赋予了中国特色社会主义新的时代特征,为中国特色社会主义注入了新内涵,是对中国特色社会主义道路的拓展和延伸,是对中国特色社会主义理论体系的丰富和深化,是对中国特色社会主义制度的发展和完善。

这一战略布局,是我们成功应对前进道路上困难与挑战的根本指针。“四个全面”深深植根于中国的发展现实,具有强烈的现实针对性。当前,我国经济社会发展正处在一个重要历史节点上,全面小康目标在望,但发展不平衡、不协调、不可持续问题依然突出;改革不断突破,但尚有诸多险要关口有待突破,需要进一步动真碰硬;法治建设扎实推进,但法治意识尚需加强,法治信仰还需进一步塑造;从严治党不断

推进,但把权力关进制度的笼子里还需进一步落实。发展步入新常态之后,这些问题相互交织,互相影响,牵动面广、耦合性强,迫切需要我们拿出一整套有机联系、互相贯通的顶层设计,迫切需要通过提高统筹运用中国特色社会主义制度进一步推进国家治理体系与治理能力现代化。“四个全面”战略布局,如何破解我们面临的这些现实难题在理论和实践上作出了总回答,既有战略目标,又有战略举措,每一个领域都作出了一系列的制度安排与具体部署,以其高度的系统性、整体性、协同性,指引着我们攻坚克难,朝着“两个一百年”宏伟目标阔步前进。

“功崇惟志,业广惟勤。”十八大以来的实践已经充分证明,“四个全面”战略布局,布的是国家富强之局、民族振兴之局、人民幸福之局。展望中国梦的美好未来,深刻领会“四个全面”,准确把握“四个全面”,紧紧围绕“四个全面”谋划和推进各领域各方面工作,在贯彻落实上凝神聚力,我们就一定能够战胜前进道路上的一切艰难险阻,迎来民族复兴的光辉前景。

## 省委对台工作会议召开 姜异康对做好对台工作提出要求

本报济南3月17日讯 今天上午,省委对台工作会议在济南召开。会议传达学习中央对台工作会议精神和省委书记姜异康在省委常委会议上的重要讲话,总结去年对台工作,部署今年工作任务。省委常委、统战部长颜世元出席并讲话,副省长夏耕主持。

姜异康强调,对台工作事关党和国家工作全局。去年以来,我省坚决贯彻落实中央对台工作决策部署,积极践行“两岸一家亲”理念,大力推动鲁台各领域交流合作,各项工作取得积极成效。新的一年,要认真学习贯彻中央对台工作的大政方针和决策部署,积极工作,加强配合,努力取得新的进展。要在中央有关部门指导下推进工作,自觉为中央对台工作大局服务。要谋划好鲁台经贸洽谈会等相关工作,充分发挥齐鲁优秀传统文化资源优势,进一步加强经贸交流合作、感情融合和文化认同。各级党委要高度重视对台工作,切实加强领导。对台工作部门责任重大,要切实履行职责,努力把工作做得更好。

颜世元在讲话中指出,当前对台工作面临新形势新任务,我们要认真贯彻落实中央和省委、省政府对台工作的决策部署要求,准确把握两岸关系新变化新特点,扎实做好促进两岸关系和平发展的各项工作。要深入推进鲁台经济融合发展,大力弘扬齐鲁优秀传统文化共同价值追求,扎实搞好两地科技、教育、卫生、旅游等领域对口交流。要创新形式,丰富内容,更多地惠及台湾基层民众和青年,打牢两岸关系和平发展的根基。各级党委、政府要加强组织领导和支持保障,创造良好对台工作氛围。(下转第二版)

## 省政协召开主席扩大会议 学习贯彻全国两会 和省委常委扩大会议精神 刘伟主持并讲话

□记者 魏然 报道

本报济南3月17日讯 省政协今天召开主席扩大会议,传达学习全国两会精神和省委常委扩大会议精神,结合政协工作实际,研究贯彻落实意见。省政协主席刘伟主持会议并讲话。

刘伟说,今年的全国两会,是在深入贯彻中共十八大和十八届三中全会、协调推进“四个全面”战略布局的新形势下召开的重要会议,为我们做好今年工作列出了总纲,明确了目标任务,提供了方向遵循。我们要按照中央和省委的要求,把学习贯彻全国两会精神作为一项重要政治任务,深入学习领会好习近平总书记的重要讲话精神,学习领会好李克强总理所作的政府工作报告和参加山东代表团时的重要讲话精神,学习领会好俞正声主席所作的政协常委会工作报告及其他有关决议和文件,学习领会好姜异康书记在省委常委扩大会议上的重要讲话精神,切实把思想统一到中共中央、全国政协和中共山东省委的决策部署上来。要紧紧围绕协调推进“四个全面”的战略布局,围绕今年经济社会发展“双目标、双结合、双引擎”的部署要求,立足我省政协实际谋划和开展工作,努力把两会确定的目标任务转化为政协履职尽责、服务大局的实际成效。要着眼于改进作风、强化素质、提高能力,进一步加强委员队伍学习培训和干部队伍建设,开展好“三严三实”专题教育活动,坚决抓好党风廉政建设和反腐败工作,努力营造团结进取、奋发向上、务实作为的浓厚氛围,形成抓落实促工作谋发展的良好态势。(下转第二版)

## 王军民主持召开座谈会强调 引导农村土地 经营权有序流转

□记者 齐静 报道

本报济南3月17日讯 今天下午,省委副书记王军民主持召开座谈会,研究稳定完善农村土地承包关系、规范引导农村土地经营权有序流转、加快培育新型农业经营主体和促进农业适度规模经营等问题。副省长赵润田出席会议。

王军民指出,党中央、国务院高度重视农村土地经营权有序流转和农业适度规模经营工作,专门下发了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》,为我们进一步做好工作指明了方向。各级各部门要认真学习和把握中央文件的总体要求和目标任务,切实抓好我省《实施意见》的制定和落实,突出山东特色,创新体制机制,加快构建新型农业经营体系,促进农业现代化发展。要坚持多种形式发展农业适度规模经营,不仅要抓好土地流转,还要抓好股份合作、托管、社会化服务、订单作业等多种经营模式创新。要积极培育新型农业经营主体,大力支持农民合作社、家庭农场、专业大户、龙头企业等市场主体的发展,坚持发展与规范并举、数量与质量并重,健全规章制度,完善运行机制,加强民主管理,不断激发农村市场主体的发展活力。在鼓励支持工商资本下乡的同时,加强监管和风险防范,确保不改变土地性质、不改变农业用途、不损害农民权益。要加强组织引导,及时研究解决各地在土地确权、流转以及新型农业经营主体培育过程中遇到的实际困难和问题,坚持典型引路,搞好分类试点,确保各项措施落到实处、见到实效。

## 省人大常委会举行主任会议 传达十二届全国人大 三次会议精神 决定省人大常委会第十三次会议25日召开

□宋涛 李占江 报道

本报济南3月17日讯 今天上午,省人大常委会在济南举行第41次主任会议,传达十二届全国人大三次会议精神,决定省十二届人大常委会第十三次会议于3月25日在济南召开。省人大常委会副主任、党组副书记柏继民主持并讲话,副主任贾万志、尹慧敏、于建成、宋远方出席,秘书长翟鲁宁传达了十二届全国人大三次会议精神。

会议研究了关于召开省人大常委会第十三次会议的有关问题,建议省人大常委会第十三次会议的主要议程为:传达十二届全国人大三次会议精神;审议《山东省森林资源条例(草案修改稿)》、《山东省南水北调条例(草案修改稿)》;审议省人大常委会主任会议关于提请审议《山东省人民代表大会常务委员会关于废止<山东省安置帮教刑满释放和解除劳动教养人员的若干规定>的决定(草案)》的议案;审议省人民政府关于提请审议《山东省法律援助条例修正案(草案)》的议案。(下转第二版)

### 今日导读



#### 律师查阅 聂树斌案卷宗

为案发20年来首次完整阅卷,仅限两名律师,内容不得对外透露,查阅王书金案卷宗获准许……

▶ 3 今日关注

#### 国有林场林区 从开发转入全面保护

国有林场林区改革启动,推进政事、事企分开,天然林商业性采伐将全面停止……

▶ 2 要闻

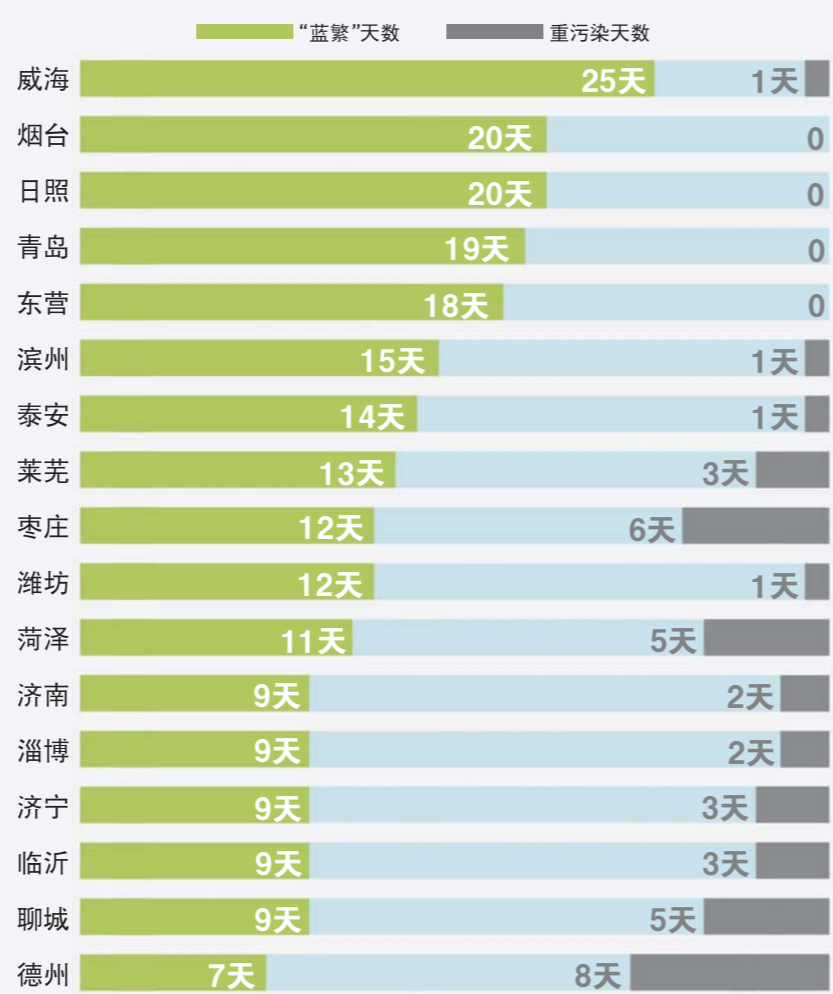
#### 欧洲4个最大经济体 加入亚投行

继英之后,法德意“一致决定”申请加入,美是否要放下“面子”……

▶ 7 国际国内

□ 责任编辑 张鸣雁 刘江波

### 2月份“蓝繁”天数及重污染天数



资料:王亚楠  
制图:于海员

### 2月“蓝繁”天 17市平均 增半天

“双晒”一周年  
企业公布率仅41.7%

#### 大气

◆重污染天数平均2.4天,同比减少2.4天

◆天帮忙,人努力,济南改善幅度居全省之首

◆3212家大气污染源企业晒排放,仍有近六成企业未公布,个别市公布率尚不足10%

#### 水

◆省辖淮河流域及南水北调沿线和半岛流域水质持续改善

◆小清河流域和省辖海河流域个别市部分断面严重超标

◆全省17市中仍有10个市存在劣五类水质断面

▶ 相关报道见3版

过去两年重点治理“审批多”,今年亮剑“审批难”

## 我省行政审批迈向标准化

□记者 张春晓

通讯员 葛健 报道

本报济南3月17日讯 “以前办审批,需要走哪些流程,要找工作人员问很多遍,现在有一张明白纸,一张单子上都规定好了该怎么办,简洁规范、省时省力。”日前,到淄博市行政审批服务中心办理业务的山东盈美国际贸易有限公司经理毛原飞,说起了淄博市试点行政审批规范化前后的变化。

为优化行政审批流程,规范审批行为,提高审批效能,在总结前期淄博市、潍坊市、省教育厅、省交通运输厅和省质监局试点经验基础上,3月16日,省编委

印发《行政审批事项手册编写规范》和《行政审批事项服务指南编写规范》。过去两年,我省重点解决“审批多”的问题,着重在减量上下功夫,共取消下放400项省级行政审批事项,有效激发了社会和市场活力。今年,则重点向“审批难”亮剑,行政审批迈入“标准化”时代。

“目前,基层和群众反映行政审批过程中还存在环节多、时间长、不透明等‘审批难’问题。今年我们重点是大力推行行政审批标准化,实行公开透明审批,推进审批流程再造等,努力营造公平竞争的市场环境,让群众更多感受和分享改革成果。”省编办主任刘维寅说。

据了解,业务手册是实行政审批的操作标准,重点解决审批标准不统一、审批随意性大的问题。编写规范由前言、审批要素、审批流程、投诉举报、表单及文书等五部分组成。主要内容包括:事项名称和编码、实施机构、审批对象、审批依据、审批条件、审查材料、审批证件、审批时限、审批收费、审批咨询和收件、受理、审查、审批决定以及投诉举报途径、表单文书格式等。

服务指南是行政相对人申请行政审批的具体指引,重点明确办事的具体条件和相关要求,方便行政相对人办事。编写规范由办理要素、办理流程、救济途径和表

单填写等四部分组成。主要内容包括:事项名称和编码、实施机构、申请主体、受理地点、办理依据、办理条件、申请材料、办理时限、收费标准、咨询服务和申请、受理、进程查询、流程图以及救济途径和表单的填写等。

通知要求,省市县三级业务手册和服务指南要分别于6月、8月、10月底前完成编制工作,并报同级机构编制部门备案。服务指南要在本级政府网上政务大厅、本部门网站显著位置向社会公布(涉密事项除外),并提供电子文档下载服务。同时,要按照方便申请人取用的原则在政务服务实体大厅摆放。