

财政部万亿置换债券入市为哪般

超1.8万亿元地方存量债务今年到期

经国务院批准，财政部下达了1万亿元地方政府债券置换存量债务额度。据审计，截至2013年6月30日地方政府负有偿还责任的存量债务中，2015年到期需偿还18578亿元。

财政部缘何要发行地方政府债券置换存量债务？哪些地方债务可被置换？如何确保债券资金用于偿还存量债务？

地方债的借新还旧

财政部副部长朱光耀11日对记者表示，国务院批准了一万亿元的地方债务置换额度，允许企业在契约精神下借新还旧进行置换。

分析人士认为，以借新还旧的方式置换高息贷款有助于降低银行杠杆率，缓解此前银行对地方债坏账忧虑。对地方政府而言，将政府负有偿还责任的存量债逐步消化，也可使地方腾出一部分资金，支持实体经济发展。

朱光耀表示，地方融资平台目前总体风险可控，也要注意一些可能出现的风险。在破除隐患的过程中要特别谨慎，一是要防止区域性和系统性风险，二是要保证实体经济资金的需求。在防范风险前提下，存量债务要逐步消化。按照中央部署，应该在十三五期间将问题解决。但按照新预算法，在堵后门的同时，开前门也非常谨慎，并不是所有都可以置换。

向全国人大有关机构进行了报备。

“发行地方政府债券置换存量债务，只是债务形式变化，不增加债务余额，因此，不会增加今年财政赤字。”财政部有关负责人说。

允许地方把一部分高成本债务转换成地方政府债券

记者从财政部了解到，此次财政部下达地方存量债务1万亿元置换债券额度，允许地方把一部分到期的高成本债务转换成地方政府债券，由于政府债券利率一般较低，匡算地方政府一年可减少利息负担400亿-500亿元，这既缓解了部分地方支出压力，也为地方腾出一部分资金用于加大其他支出。

目前，各个省份都表示期待能得到更多的替代债券额度。那么分地区的债券额度是如何分配的？

财政部透露，主要是根据审计结果反映的各地2015年到期债务测算，以到期存量债务的一定比例分配。1万亿元的总债券额度占2015年到期政府负有偿还责任的债务的53.8%。分地区的债券额度按照各地2015年到期债务和全国统一比例(53.8%)测算分配。

置换存量债务的地方政府债券如何发行？财政部介绍，根据新预算法精神，为进一步强化地方偿债责任，置换债券由各省、自治区、直辖市、计划单列市自发自还，发行和偿还主体为各省、自治区、直辖市、计划单列市政府。地方财政部门按照市场化原则组织债券发行工作，开展相关信息披露和信用评级，财政部将印发地方政府债券有关管理办法，加大对各地的指导力度。

推动地方政府债券发行工作顺利开展。

不得用于偿还应由企事业单位自身收益偿还的债务

同时，财政部明确，置换债券资金必须用于偿还审计确定的截至2013年6月30日政府负有偿还责任的债务中2015年到期的债务本金，地方政府已经安排其他资金偿还的，可以用于偿还审计确定的政府负有偿还责任的其他债务本金；不得用于偿还应由企事业单位等自身收益偿还的债务；不得用于付息，不得用于经常性支出。

此外，为加强债券资金管理，财政部在向各地下达债券额度时严格要求：

一是置换债券中的一般债券和专项债券必须分别纳入一般公共预算管理和政府性基金预算管理。

二是要求债券资金置换存量债务时，本级财政部门、存量债务债权人、债务人、有关主管部门要共同签订协议，明确还款金额、还款时间及相关法律责任等，由各级财政部门严格按照财政部国库管理制度有关规定、协议规定和偿债进度支付。

三是要求置换债券偿还存量债务严格逐笔对应到2013年政府性债务审计确定的存量债务项目，省级财政部门要认真统计置换债券偿还存量债务的分项目情况，并报财政部预算司、国库司及财政部驻各地专员办备案。

四是要求省级财政部门和财政部驻各地专员办加大监管力度。对违规组织债券发行、改变债券资金用途等行为，要依法依规严肃处理。

(据新华社北京3月12日电)

中国(杭州)跨境电子商务综合试验区获批

破解跨境电子商务体制性难题

据新华社北京3月12日电 国务院日前印发《关于同意设立中国(杭州)跨境电子商务综合试验区的批复》(以下简称《批复》)。

《批复》明确该综合试验区的定位和作用，提出以深化改革、扩大开放为动力，在跨境电子商务各环节的技术标准、业务流程、监管模式和信息化建设等方面先行先试，通过制度创新、管理创新、服务创新和协同发展，破解跨境电子商务发展中的深层次矛盾和体制性难题，打造跨境电子商务完整的产业链和生态链，逐步形成一套适应和引领全球跨境电子商务发展的管理制度和规则，为推动我国跨境电子商务发展提供可复制、可推广的经验。

当前，我国跨境电子商务快速发展，已经成为创新驱动发展的重要引擎和大众创业、万众创新的重要渠道。发展跨境电子商务，不仅能够带动就业、增加收入、解决民生问题，还能开辟市场空间、增强话语权，为中国经济发展提供新动力。与此同时，作为新生事物，我国跨境电子商务也面临一些制约因素，如业务模式与现行的监管和服务体系不相适应，尚未形成完整的产业链和生态链，未有效解决深层次矛盾和体制性难题等，有必要通过试点试验，探索形成更加有利于跨境电子商务发展的政策体系和营商环境。

3月12日国内成品油价格不作调整

新华社北京3月12日电 3月12日是油价调整窗口期，国家发展改革委宣布国内成品油价格不作调整。

自2月27日国内成品油价格调整以来，国际市场油价小幅波动，按现行国内成品油价格机制测算，3月12日的前10个工作日平均价格与2月27日调价前10个工作日平均价格相比，调价金额每吨不足50元。根据《石油价格管理办法(试行)》规定，本次汽、柴油价格不作调整，未调金额纳入下次调价时累加或冲抵。

据了解，这是今年以来成品油调价首次搁浅。2月9日和27日，国内汽、柴油价格实现“两连涨”，零售价格90号汽油和0号柴油(全国平均)每升累计提高了0.5元和0.56元。此前，油价经历了“十三连跌”。

2月末我国广义货币同比增长12.5%

据新华社北京3月12日电 根据中国人民银行12日发布的金融统计数据报告，2月末，我国广义货币(M2)余额125.74万亿元，同比增长12.5%，增速比上月末高1.7个百分点，比去年同期低0.8个百分点。

央行数据显示，狭义货币(M1)余额33.44万亿元，同比增长5.6%，增速分别比上月末和去年同期低4.9个和1.3个百分点。2月末，本外币贷款余额90.28万亿元，同比增长13.8%。2月份当月，人民币贷款增加1.02万亿元，同比多增3768亿元。

统计显示，2015年2月份我国社会融资规模增量为1.35万亿元，比上月少7099亿元，比去年同期多4608亿元。其中，当月对实体经济发放的人民币贷款增加1.14万亿元，同比多增5003亿元；对实体经济发放的外币贷款折合人民币减少146亿元，同比少增1274亿元。

福建建瓯：

一个村庄跨越600年的植树公约

△12日，福建龙岩的武警战士向山顶运送树苗和肥料。

600多年前，一位乡绅的植树善举造就了方圆195公顷的万木林。如今，建立在万木林旁的新万木林森林公园也日渐苍翠。在福建建瓯际村，一个跨越600年的植树“公约”演绎出一段人与自然和谐共生的佳话。

公元1354年，全国大饥。建瓯际村乡绅杨达卿采取“植树一株，俸粟一斗”的办法募民种树，救济灾民，万木林由此而始。随后，杨达卿立下严格的家训，“此山之木，誓不售人……有不如吾言者，非贤子孙”，又与乡人定下“乡规民约”，让禁砍禁伐、保山护林世代相传，渐成际村百姓传统。

经过600多年封禁保护和自然演替，万木林内古木参天、巨藤盘绕，1956年被划定为首批国家级自然保护区。

建瓯市万木林管理处主任郑群瑞介绍说，目前万木林共有植物169科581属1342种，国家重点保护野生植物25种，国家重点保护野生动物28种，成为富有特色的亚热带常绿阔叶林。2014年，际村将现代生态文明理念与万木林人文历史相融合，在距万木林2公里处又开辟了“新万木林森林公园”。

际村村民代表会议制定的“新万木林森林公园村民公约”规定：凡村民嫁娶、生子、考上大学、参军入伍的，都要在公园内植树一棵；植树者由村委会在石碑上刻录姓名和植树时间，若树木死亡，由植树者及时补苗。

现在，已有50多棵小树苗在新万木林公园迎风摇曳。

□新华社发



工商总局12日发布的《2014年全国工商和市场监管部门受理消费者咨询投诉举报情况报告》显示，虚假广告、虚假宣传成为投诉重点之一，特别是针对老年人的保健品、食品、药品广告及宣传，虚假程度尤为严重。从老人获得保健品购买信息的渠道看，三成集中于电视购物、报纸期刊和现场推销会。

2014年虚假广告、虚假宣传等被查处2.67万件，不断攀升……

你是否曾“栽”在虚假广告里

虚假广告三大招：明星+PS 患者现身 “名医”推荐

他山之石

美国：“无副作用”不能用

美国对医药用品电视广告的规定尤其严格，播放中不得使用“安全可靠”、“无副作用”等夸大医疗效用的词句；同时必须详细说明该药物的副作用。医药广告中如有痛苦呻吟的表情、动作及声音也会被禁止。此外，美国联邦贸易委员会设立专门的电话热线和网上站点，多次组织大规模的网上群众打假活动，以此来对付网络时代的造假新趋势。

日本：对虚假医药广告重罚

在日本，医药广告要接受专门机构审查，假如宣传中有虚假成分，则不通过。另外，《医疗法》规定，对于做虚假广告的诊所或者医院，其法人将被处以6个月以下拘留和罚款。日本还专门设立了国民健康管理部门，重视消费者的投诉，如投诉确实，会动用行政力量与企业交涉。

国家工商总局公布，2014年共查处虚假广告、虚假宣传和虚假表示案件2.67万件。近五年虚假广告、虚假宣传和虚假表示案件在总量中占比上升。记者调查了一些“著名”虚假广告，消费者可检视下自己是否曾“栽”在里面。

虚假广告一直充斥你我身边。2007年，由相声演员郭德纲代言的“藏秘排油茶”广告因涉嫌虚假宣传被立案调查。2010年成龙代言的霸王两款洗发水被国家食药监局定性为虚假宣传；2014年，“全国销量领先的红罐凉茶改名加多宝”、“中国每卖10罐凉茶7罐加多宝”等广告语构成不正当竞争虚假宣传……

工商部门相关人士表示，医药保健、食品酒类、化妆品、教育培训、房产销售、旅游服务和金融服务等都是广告监管执法的重点领域。记者梳理了一下虚假广告几大手法：

明星+PS。为日化美容产品造“效果”。一位业内人士介绍，在日化洗护领域，将PS等特效技术应用到广告标的物，通过所谓对比试验误导消费者的现象很常见。这类广告常常借人气高的明星代言，此次台湾明星小S(徐熙媛)代言的佳洁士就是因此被罚款603万元。

“专家”“患者”现身，为食品保健品编故事。不少保健食品广告中，所谓“专家”“患者”以现身说法方式诱导消费者的行为不在少数。通常手法是夸大保健食品的功效，或用食品冒充保健食品。如大溪地诺丽系列果汁在其互联网网站上宣称可治疗癌症、风湿、糖尿病等二十五种病症，被工商部门依法处罚款191.5万元。

傍“名医”推荐医疗服务。不少民营医院和假药网站在自己网站上，故意“傍”名医名医院为其站台。如上海华美医疗美容医院擅自在其首页网址下二级域名网站页面上，发布“第九人民医院指定单位”等内容，还通过百度推广设置“九院”等关键词，被监管部门责令停止发布。

虚假广告变种多：化身“讲座” 藏身二维码 变身洋机构

我国广告法、消费者权益保护法等法律中对广告的真实性都作出了规定，但虚假广告总会你有政策法规，我有对策花样，玩出众多“变种”，导致监管部门虽频频亮剑，却难以逮着“躲猫猫”的虚假广告。

招数一：藏身二维码。据监管人员介绍，随着技术的更新，不少虚假广告将自己隐藏在二维码等移动新媒体中，在网站、广告标识牌等载体上发布。如，通过手机扫描上海西郊骨科医院的二维码链接网站广告，其宣称“上海西郊骨科医院成立于1956年，是一所集临床、教学、医疗、预防、保健、康复、科研为一体的现代化医院”等虚假内容，最终被上海工商部门依法处罚款13万元。

招数二：化身“讲座”。现在打开电视，有很多健康养生节目，以新闻报道、讲座、讲坛等形式，主持人和专家、名医介绍“神药”疗效，具有很大的欺骗性。有业内人士介绍，过去医疗服务类的广告监管重点是看有医疗广告审查证明，现在都是“变相广告”。

招数三：变身“洋机构”。记者在采访中发现，很多机构利用生造一个“洋身份”骗取消费者的信任。例如曾有美国花旗制药集团，号称与

美国“花旗银行”同属花旗集团，谎称成立于1832年，聘请外国留学生假装美国“高管”，PS捐助希望小学等各种图片，将一盒60元的保健品或食品卖到近千元，最终被处以数百万元罚款。

法律层面怎么办：提高罚金 创新监管 晒黑名单

杜绝虚假广告屡打不绝、屡禁不止的现象，首先要完善法律法规，加大行政处罚力度。

上海师范大学人文与传播学院副院长金定海说，2014年底广告法修订草案中，提高了违法广告的罚款额度，扩大了处罚的范围，明确了代言人的责任，明星不能再推卸代言责任。“未来还需加大执法力度”，要罚得违法者倾家荡产，法律才具有震慑力。

其次互联网时代还需要创新监管方式。据了解，搜索引擎已成为许多虚假广告的背后推手。如，一些民营医院、假药网站，通过竞价排名——二级域名——虚假网站进行虚假宣传的现象需严查。专家建议，出台互联网广告监督管理办法，明确有偿推广或竞价排名的“广告”属性并进行严查。

违法广告中不乏“游击队”，被监管部门点名，换个马甲那个地方再卖，“一个省骗一次，还可以骗30年”。记者统计过，曾有一个企业的违法广告，6年来20多次遭到地方监管部门查处，多次被暂停销售。对这样的现象，专家建议，应完善“黑名单”制度，建立全国联动的执法和惩戒制度，让这些商户的不良信息上网，让“黑名单”企业晒在阳光下。专家认为，完善全社会的信用体系，是解决假冒伪劣、虚假宣传等不诚信行为的治本之策。(综合新华社3月12日电)



台陆委会谈朱立伦若访大陆 凡有利两岸都乐观其成

据新华社台北3月12日电 就中国国民党主席朱立伦可能赴大陆，台湾方面陆委会12日表示，朱立伦访问大陆属两岸政党间交流，当局对政党交流等两岸民间交流的态度是：只要有利于两岸相互增进了解和良性互动，“我们都乐观其成”。

朱立伦近日在香港访问时表示，国民党会延续“九二共识”和国共交流，国民党主席赴大陆参与国共论坛是很自然的事。台湾方面陆委会副主委兼发言人吴美红当日下午在记者会上就此作上述表述。

至于台湾方面陆委会主委夏立言何时和国务院台办主任张志军会面，吴美红表示，陆委会希望持续推动两岸事务主管部门负责人互访和会议等制度化互动，但“张夏会”目前没有确切时间。

H7N9病毒在华东华南与H9N2病毒持续重组

据新华社香港3月12日电 12日公布的一项研究结果显示，活鸡仍是甲型流感病毒H7N9病毒感染人类的直接源头，并发现病毒出现一种新型H7N6变种。这项由香港与内地医学机构联合进行的研究建议采用中央屠宰以解决病毒扩散问题。

港大公共卫生学院新发传染病国家重点实验室研究团队，携手内地多家医院及研究机构，联合监测了H7N9病毒在内地5个省份的演变和传播规律。研究发现，H7N9病毒主要在活禽市场活鸡中检测到，因此它们仍是H7N9病毒感染人类的直接源头。病毒主要繁殖和排毒都是在活鸡的口咽和呼吸道道中。

研究还显示，H7N9病毒在华东和华南地区跟H9N2病毒持续发生重组，产生了至少48种重组型变种。在江西市场活鸡中更出现了H7N6病毒变种。但由于目前病毒抗原性还未出现大漂移，因此世界卫生组织在2013年选定的疫苗仍然有效。

研究人员表示，若不及时采取有效控制措施，H7N9将在内地长期流行，并有可能传播到周边其他地区，建议关闭活禽市场，采用集中饲养和中央屠宰模式。