

# 海关改革让利企业，助推贸易便利化

□白晓 宋致 姜雪丽

## 复制推广上海自贸区新模式 充分释放改革红利



△青岛海关关员在保税港区现场查验进口整车



△青岛海关关员监管矿砂卸船



△世界最大吨位集装箱船舶在前湾保税港区首航



△首批入区退税出口整车装船现场

交易的运营模式，最大限度地为企业提供便利，加快资金流转，减少资金链压力，助推汽车进口业务做大做强。

2014年12月3日，作为汽车口岸配套项目的青保国际汽车城正式开业运营，短短几个月的时间，就销售整车600余台，预计2015年可实现整车销售汽车业务的大幅增长，为保税港区带来新的经济增长点。车城致力打造中国北方永不落幕的高端进口车展销中心，为山东及周边地区消费者提供便利。

为了进一步推动保税港区出口整车业务的发展，充分发挥保税港区政策优势，“出口整车入区退税”模式于2014年底开始运转。与一般出口整车不同的是，通过保税港区出口的整车在出境前就已办结海关出口通关手续，提前

拿到“绿卡”，享受出口退税政策。整车进入保税港区，入区后即可申报，等同于出口，也就是说车还没装船发运，企业便从海关取得报关单退税证明联，也可与外方结汇，及早办理退税、回笼资金。

“从保税港区出口汽车，企业是最大的受益者，不仅可以提前退税，还能节约大笔物流成本。”代理该批整车出口业务的青岛万嘉集运物流有限公司总裁吴绍勇介绍，物流链条集约化、经济化的优势，国内汽车生产商的国际竞争力有大幅提升。

青岛前湾保税港区能够靠泊世界最大集装箱船舶，航线遍及全球，并且已具备世界级深水转港的能力。区内铁路运输线可直接接入全国铁路运输网络，再加上四通八达的公路运



△进口整车专列发往新疆乌鲁木齐



△青岛海关启动保税港区进口货物出闸24小时监管



△汽车口岸



输系统，全国各地的汽车生产商都可将出口整车发运至此。区内的汽车堆场直接与前沿码头连接，出口整车可提前从汽车生产厂家运送到堆场上停放等待，发运时可以直接开到码头上装船，不但为汽车生产商省去大面积的汽车停放场地、释放库存，还避免了因汽车无法及时运到港口造成的船舶滞留、耽误船期等风险。

## 无纸化改革继续深入 企业减压增效

2014年，青岛海关下属黄岛海关全面推行通关无纸化改革，出口通关无纸化比例已达

94%，一票货物通关最快只要1.2分钟。通关无纸化改变了原来企业准备全套报关单据然后奔波到海关进行有纸申报的模式，企业在自己办公室就能完成申报、付税、结关等操作，大大缩短了货物通关时间，提高了通关效率，节省了企业的物流成本。以前一票出口货物从准备单据到海关放行至少需要3到4小时，通关无纸化改革后，无需查验的报关单完成整个通关流程平均只需几分钟，企业足不出户即可完成所有通关手续，无纸化已成为深受企业欢迎的主流通关模式。

现阶段，黄岛海关正在全面推进加工贸易核销作业无纸化改革，用海关政策的“减法”换取市场活力的“加法”，让加工贸易企业驶入“无纸化”核销“快车道”，尽享改革创新带来的政策红利。

之前企业核销时，需随附合同执行过程中涉及的所有进出口报关单纸质单证，业务量大的企业报核一次有时需打印随附上千票报关单。黄岛海关结合通关无纸化改革，在手(账)册核销领域率先改革创新，取消纸质面附报关单证，让报核单证“瘦身”，企业申报更便利。

青岛昌隆文具有限公司实行电子账册海关监管模式，每个报核周期需随附几百票报关单，以前公司要用两三个月时间来完成报关单打印、收集、整理、核对等工作，尤其是异地报关的，时间更长，真是费时费力。现在公司只要有报关单的电子数据，就可以报核账册了，大大缩短了账册报核周期，不会有账册超期报核的情况，也不用每次报核往海关搬运厚厚的报核材料，着实减轻了公司的负担。公司财务部刘慧萍说：“海关取消收取加工贸易核销随附报关单证，现在报核更省事，也更省钱了。”

## 关检联手

### “三个一”通关更快捷

2014年，“关检三个一”合作正式启动，海关、商检实现“一站式”通关。在黄岛口岸，“一次查验”作业运行顺畅。这里设立了海关、商检“一次查验”预约窗口，接受企业的关检联合查验预约，双方在约定时间内按照“一次到场、一次开柜”的原则，在集中查验场地内分别依法查验，减少企业的移柜、开柜、装卸货物费用。据初步测算，可为企业节约通关时间30%，节约查验费用50%，大大节省了企业的时间、人力、物力成本，提高了货物的通关效率，提升了企业的竞争力。

“关检三个一”即海关、商检对进出口货物实施“一次申报，一次查验，一次放行”的简称。“一次申报”，是企业在预录入环节只需一次录入申报信息，系统自动转换成报关单和报检单两份电子数据，分别传送到海关和检验检疫部门，完成报关和报检。“一次查验”，是关检双方都需要检查货物或取样时，借助信息系统对碰查验、检验信息，双方共同进行检验、查验或取样，同时开展执法互助和资源共享，提高运作效率，避免重复查验。“一次放行”，是指海关放行信息与检验检疫放行信息通过信息系统实现对接，对碰成功后企业即可提取海关放行的货物。

与旧模式相比，“关检三个一”通关模式大大简化了报关、报检的申报手续，将原来的单独报关、单独报检，改为一次录入、同时报关和报检，申报效率成倍提升。将原来的分别开箱、分别查验，改为一次开箱、共同查验，不但节省了一半的时间和人力，也节省了一半的搬倒、开箱等费用。同时，企业无需再在海关、商检之间来回奔波，只要轻点鼠标，即可通过信息系统查询进出口货物通关过程中的实际通关状态，及时办理结关手续。

## 开启信用管理

### 企业诚信经营获认可

2014年12月1日，全国海关正式实施《中华人民共和国海关企业信用管理暂行办法》(以下简称《信用暂行办法》)，青岛市1450家企业平稳过渡为认证企业，享受快捷通关、较低查验率等一系列通关优惠措施。

据悉，新施行的企业信用管理将企业分为认证企业(AEO)、一般信用企业和失信企业，按照诚信守法便利、失信违法惩戒原则，实施差别化的管理措施，引导和促进企业诚信守法、规范经营。与原有的企业分类管理相比，企业信用管理取消了企业规模门槛等认定项目，从内部控制、财务状况、守法规范、贸易安全和其他标准5大项进行认定。

“取消了企业规模的门槛，我们小微企业也有机会享受海关给予的高资信企业通关便利政策了，感觉我们的诚信经营得到充分认可。”青岛艾乐特工贸有限公司负责人任国强如此解读这项新的企业管理制度。

企业信用管理实施后，按照《中华人民共和国海关企业分类管理办法》适用AA类管理的企业将过渡为高级认证企业；适用A类管理的企业将过渡为一般认证企业；适用B类管理的企业将过渡为一般信用企业；适用C类、D类管理的企业，海关将按照《信用办法》重新认定企业信用等级。

企业信用认证并非“终身制”，海关会对企业信用状况认定结果实施动态调整，对高级认证企业每年认证一次，对一般认证企业进行不定期重新认证，一般信用企业也可以随时申请上调认证类别。一旦企业出现违法违规行为，海关将认定其为“失信企业”，列为监管重点。

## 多方联动

### 打造青岛保税港区一流汽车口岸

自青岛整车进口口岸获批以来，海关、检验检疫部门、港口、保税港区管委会等部门多方联动，积极营造快捷高效的整车通关环境，从监管手段创新、港口服务升级、展销平台建设等各方面提升口岸环境，为整车进出口添力。

来到海关查验场地上，青岛海关下属黄岛海关查验科的工作人员正在对一辆路虎进行查验，只见他拿出一部酷似手机的设备对车辆进行拍照。据他介绍，这是青岛海关针对查验环节专门研发定制单兵作业系统，这个酷似手机的手持端，可以对查验过程进行全面记录，包括的查验内容达30多项，生成数据后自动即时传输到后台服务器，节约大量的数据流转时间。推行无纸化通关模式，车辆到港以后，在网上就可以向海关进行申报，非常方便。此外，青岛海关引进RFID(射频识别)技术，从外观上看，RFID就是车辆前窗上贴的一个电子标签，就像是汽车的身份证。RFID电子标签使海关可以将单辆进口汽车作为监管单元，对进口汽车从卸船到出港进行全程记录，同时电子标签具备整车补充申报、进出堆场记录、场内动态管理以及卡口放行等功能，海关、港务公司、船公司、船代、货主等多方都可以借助这个电子标签实现数据交换与共享。它的应用实现了进口汽车卸船直入堆场、查验、出场、检测等一站式服务，最大限度减少物流环节，降低成本费用。目前，一辆手续齐全的进口汽车从抵港到最后提车，最快仅用一周时间。

为推动汽车口岸持续快速发展，海关还为进口汽车业务量身定制多项措施。开辟进口汽车绿色通道，设置专用窗口，专人专岗负责进口整车通关审核，汽车进口证明书打印等业务，并负责整车进口通关业务中的协调工作；联合商检以进口汽车为试点，探讨进行“一次申报、一次查验、一次放行”，进一步提升进口汽车通关检测服务效率；根据口岸业务实际，开通“中韩客货班轮整车进口业务”，使青岛成为全国唯一一个具备滚装船、集装箱、客货班轮3种运输模式的汽车口岸。下一步还将积极探索保税展示和完税