

省委召开党外人士迎春座谈会

姜异康讲话 郭树清出席

□记者 滕敦斋 报道

本报济南2月13日讯 新春佳节即将来临之际，省委召开各民主党派、工商联新老负责人和无党派人士代表座谈会。大家欢聚一堂，共迎新春。

省委书记姜异康出席会议并讲话，省委副书记、省长郭树清，省委常委、秘书长雷建国出席，省委常委、统战部长颜世元主持。

会上，省工商联原会长刘志民，致公党省委主委赵家军，无党派人士、省林业厅厅长刘均刚，省党外知识分子联谊会会长、山东大学热科学与工程研究中心主任程林分别作了发言，对过去一年山东经济社会发展取得的成绩给予高度评价，表示

将充分发挥党外人士作用，认真履职参政，积极建言献策，加快推进经济文化强省建设。

姜异康在讲话中代表省委、省政府向全省各民主党派、工商联和无党派人士，向统一战线广大成员致以新春的祝福。他说，刚刚过去的2014年，山东各项工作取得新的进展。这些成绩来之不易，其中凝聚着各民主党派、工商联和无党派人士以及统一战线成员的智慧 and 心血。全省各民主党派、工商联和无党派人士作为协商民主的重要力量，始终坚持中国共产党的领导，深入开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动和非公有制经济人士理想信念教育活动，多党合作的共同思想

政治基础更加巩固；深入调研、知情明政、献计出力，参政议政、民主监督工作机制不断完善；积极争取、成功筹办全国工商联十一届三次执委会议暨全国知名民营企业入鲁助推转调洽座谈会，有力推动了全省民营经济发展；充分发挥协调关系、化解矛盾作用，促进了社会和谐稳定。

姜异康指出，习近平总书记在同党外人士共迎新春时发表了重要讲话，对做好统战工作提出了明确要求。我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。做好山东的各项工 作，需要进一步凝聚各方面力量，需要更好地发挥统一战线独特优势和重要作用。希望各民主党派、工商联和无党派人

士继续积极献计出力，最大限度凝聚共识，形成合力。要继续深入开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动，进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信。要深入贯彻落实中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，推动协商民主广泛多层制度化发展。要紧紧围绕山东改革发展重大问题，积极为制定好“十三五”规划献计出力。要抓好全国知名民营企业入鲁助推转调洽座谈会的后续跟进服务，使签约项目早日生根发芽、开花结果。要加强各民主党派、工商联自身建设，大力推进思想建设、组织建设、制度建设、作风建设，为加快建设经济文化强省作出新的更大贡献。

省领导走访慰问住济省级老同志

□记者 滕敦斋 报道

本报济南2月13日讯 省委、省政府领导同志今天分别走访慰问住济省级老同志及已故省级老同志遗属。

省领导姜异康、郭树清、刘伟、雷建国走访慰问了苏毅然、梁步庭、赵志浩、李振、陆懋曾、李春亭、韩喜凯、韩寓群八位正省级老同志，看望了两位老同志遗属。走访中，姜异康代表省委、省政府向各位老领导、老同志致以节日问候和新春祝福，感谢各位老领导、老同志为山东各项工作打下的良好基础和对省委、省政府工作的大力支持，同时向老同志简要介绍了一年來我省经济社会发展情况和今年的工作打算，听取了他们的意见和建议。老同志们对过去一年省委、省政府认真贯彻落实中央决策部署，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民民生各项工作取得的新进展、新成绩给予高度评价，祝愿山东在新的一年里取得更大成就。

省领导王军民、才利民、孙伟、李法泉、高晓兵、孙守刚、颜世元、夏耕、王随莲、季缙绮、赵润田、于晓明也分别走访了部分副省级老同志，看望了老同志遗属。省直有关部门负责同志陪同走访。

省委巡视组反馈

2014年第三轮巡视情况

□记者 魏然 报道

本报济南2月13日讯 按照省委统一部署，2014年11月上旬至2015年1月上旬，省委巡视组分别对省经济和信 息化委、省财政厅、省人力资源和社会保障厅、省卫生计生委、省教育厅、省国土资源厅、省农业厅进行常规巡视，对山东财经大学、山东高速集团进行专项巡视。2月9日至11日，各巡视组分别向被巡视部门单位反馈了巡视情况。

各巡视组按照中央和省委要求，聚焦党风廉政建设和反腐败工作，突出“四个着力”，强化对“两责任一纪律”执行情况的监督检查，把发现问题、形成震慑作为主要任务，发现了被巡视部门单位存在的一些突出问题。在党风廉政建设方面，一些部门单位落实党委（党组）主体责任和纪委（纪 检组）监督责任不到位，执行纪律失之于宽、失之于软，土地审批、资金管理、医药购销等重点领域监管不严，有的干部利用职务之便谋取私利，有的部门单位存在挤占挪用、私设“小金库”等违反财经纪律问题，对所属协会和企业监管薄弱。在落实中央八项规定精神和省委实施办法方面，一些部门单位和干部作风不够深入扎实，有的部门单位和干部采取打折扣、搞变通等方式顶风违纪，违规发放津贴补贴、公车私用等问题仍有发生，有的群众反映强烈的突出问题不够。在执行民主集中制和选拔任用干部方面，有的部门单位议事规则不健全，重大事项决策不经集体研究，个别部门单位超职数配备干部，执行组织人事纪律不够严格，干部日常管理存在薄弱环节。同时，巡视组还收到反映一些领导干部的问题线索，已按有关规定转省纪委、省委组织部及有关部门处理。

针对巡视中发现的问题，省委巡视组向被巡视部门单位提出意见建议。要深入贯彻落实从严治党要求，推动党风廉政建设“两个责任”落到实处。加强重点领域和关键部位监管，防范廉政风险，严肃查处领导干部以权谋私、权钱交易等腐败问题。驰而不息纠正“四风”，从严查处各种打折扣、搞变通的顶风违纪行为，深入整治文风会风、办公用房、公务用车、“庸懒散”等方面问题，加大企事业单位整治力度，巩固深化教育实践活动成果。严格组织人事纪律，贯彻执行民主集中制，进一步规范干部选拔任用工作，加强干部日常监督管理，营造风清气正的选人用人环境。

被巡视部门单位将在反馈后2个月内向省委巡视工作领导小组报送整改情况，并按要求向党内和社会公开，接受广大干部群众监督。

→ 相关报道见3版

省人大常委会举行迎春座谈会

□宋涛 李占江 报道

本报济南2月13日讯 今天下午，省人大常委会机关在济南珍珠泉宾馆小礼堂举行迎春座谈会，省人大常委会副主任、党组副书记柏继民出席会议并讲话，副主任贾万志、尹慧敏、于建成、宋远方出席，秘书长翟鲁宁主持座谈会。

柏继民代表省委书记、省人大常委会主任姜异康，对多年来始终关心支持常委会工作及机关发展的老领导、老同志、常委会组成人员和机关干部职工表示感谢，并致以新春祝福。他说，过去的一年，在中共山东省委的坚强领导下，省人大常委会深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察山东重要讲话和重要批示精神，围绕中心、服务大局，科学务实、开拓创新，认真履行宪法、法律赋予的职权，立法、监督、选举任免和代表等各项工 作都取得了新的进展。省委高度重视人大工作，召开了全省人大工作会议，出台了加强和改进人大工作的意见，推出了一系列开拓创新的重要举措，人大及其常委会的社会影响力进一步扩大。

(下转第二版)

40名“泰山学者”称号待遇被取消

为省财政收回资金1180万元

□记者 滕敦斋 报道

本报济南讯 记者从省委组织部了解到，我省进一步加强对泰山学者的管理，到目前累计取消各类泰山学者称号、待遇40人。

去年底，省委组织部都对泰山学者进行年度评估，并据此拨付下一年的经费。计划实施期满后，省委组织部牵头组织期满评估，对评估优秀且符合泰山学者选聘条件的提供后续支持，评估不合格的停止泰山学者资格，并视情况收回所拨经费。到目前，共期满评估246人，优秀等次的有37人，其中35人获得续聘。

同时，完善退出机制，要求用人单位和主管部门及时上报工作中遇到的问题，对于泰山学者公布后超过3个月不到岗工作、本人表示不再担任、经评估认定为不合格或因其他原因不宜继续担任泰山学者的，停止泰山学者资格及其相关待遇，收回所拨经费并追究用人单位责任。到目前，累计取消各类泰山学者称号、待遇40人，为省财政收回资金1180万元。

投资“紧变活” 融资“窄向宽”

下放权力、降低门槛、撬动市场，我省打出组合拳

大众观察

□ 本报记者 刘坤 袁涛

经济新常态下，如何充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好地发挥政府作用？

一年来，山东不断深化投融资体制改革，用生动的实践证明：建立投资主体自主决策、融资方式丰富多元、政府调控有力有效的投融资体制机制是关键点之一。

政府核准投资目录 我省率先修订

连续两年修订政府核准投资目录，共取消、下放省级核准、备案事项73项，切实“把口袋里的生产力全都掏出来”

政府核准投资项目目录修订是落实简政放权、深化投资体制改革的一项重要工作。

“自2013年底，国家对实施了近十年的核准目录进行了修订，我们在全国省级发改部门率先修订政府核准投资项目目录。除明确省级核准的外，全部下放到地方，最大限度减少省级审批事项；对保留核准的项目，也不再干预企业的投资自主权。”省发改委副主任秦柯说。

短短两年，我省核准目录共取消、下放省级核准、备案事项73项，其中2013年省级核准事项减少40%。企业、市场、政府部门各自有序归位，切实“把口袋里的生产力全都掏出来”。

21项和1493项，这两项核准备案项目数分别来自省经信委与各级经信系统。“省级”仅占1.4%，鲜明的“下放”对比，折射出我省审批环节日趋简化、投资活力不断激发的趋势。

淄博市经信委行政审批科科长杨偕对记者说：“过去分散在数个科室的审批事项，如固定资产投资项目节能评估和审查等15项职能，全部向行政审批科集中并进驻市行政服务中心。在此基础上，又将窗口承担的行政审批服务事项由15项精简为8项。市级备案项目审批平均用时不足3个工作日，所有进驻事项时限均比法定的缩减三分之一以上。”

技术改造是山东工业转型升级的重要途径，对淄博这个工业城市来说更是如此。2014年，淄博开辟了技术改造项目行政许可手续实行全程代办制，为企业提供手续办理“一站式”服务。由过去企业“跑断腿”，变为如今部门“送上门”。

“审批仅仅是一个章，真正困扰企业的是前期准备材料繁琐，涉及国土、环保、规划等多个部门。接受企业自愿委托后，我们会为企业提供上门服务，整理项目审批清单，指导准备申请材料，并协调各联审部门即时办结。”杨偕说。

各个部门取消、下放的“权力”，最终在2014年底汇成了一张“苗条”的山东行政权力清单：权力事项由7371项压减42.6%至4227项。同时，我省决定再取消下放58项省级行政审批，重点取消下放覆盖面广、能激发经济内生动力和社会创造力的事项，其中涉及投资领域16项，约占28%，生产经营领域17项、约占29%，资质资格许可和认定12项、约占21%，社会管理领域13项、约占22%。

据悉，下一步我省将加快建立“四张



清单、一个平台”（行政审批项目目录清单、行政权力清单、政府责任清单、市场准入负面清单和全省统一规范的政务服务平台）为主要架构的政府权力运行体系，进一步厘清政府与市场、政府与社会的关系。

投资门槛降低 企业投资活力增加

过去，投资这不能投那不能进，融资则要这资质要那资质。“现在，只要你有能力，具备必要的资质，基本上就没有什么投资禁区”

“过去一听人介绍创业繁琐的准入条件就心里发怵，但去年我亲身经历一次，发现并不是这个样子了。”22岁的竭诚咨询服务有限公司负责人信同达告诉记者。他说，现在准备好材料在窗口等几分钟就能领到营业执照也不用验资，“一抬腿”的工夫，就迈过了创业门槛。“这样我们就可以把更大的精力放在开拓业务上。”

“一个明显变化就是由过去的串联审批变成并联审批，企业可以同时准备不同的材料，不会因为一关卡住而全盘皆堵。”省发改委投资处相关负责人告诉记

者。工商登记制度改革作为政府行政审批制度改革的“先手棋”，从这也管那也要，到“一抬腿”过门槛，投资创业更加便利，背后体现的是投融资体制的巨大变革。

过去，投资有很多禁区，这也不能投那也不能进，融资则是要这资质要那资质，对民营企业来说尤其是如此。“现在，只要你有能力，具备必要的资质，基本上就没有什么投资禁区。”华派克物流公司总经理张浩彬表示，“深化国企改革、发展混合所有制这样的硬仗都欢迎民间资本投资，这给我们民营企业很大的鼓舞。”蓬莱中柏京鲁船业原来的业务范围只是渔船修造，现在则把造船拓展到国防领域。“我们具备必要的资质，是参加招投标并入围的唯一民营企业。”公司董事长王毅很是自豪。

改善金融服务、拓宽用工渠道、落实平等用地待遇、落实财税和社会保障政策等，这些要素市场环境的改善极大刺激了投融资热情。

“造纸行业资金密集，资金渴求度高，及时获得并有效使用资金显得尤为重要。现在注册公司很方便，我们去年7月就注册成立了业内第一家财务公司，不仅提高

了公司资金使用效率，并且在融资租赁板块成功放贷逾20亿元，走出了一条独特的投融资道路。”晨鸣纸业总经理助理李栋告诉记者。

随着投融资体制改革的深入，当前我省民营企业在授信、评级、信贷等方面与国有企业享有同等待遇，小微企业可以采取钟点工、半日工、兼职工、临时工等灵活用工，民营企业在土地利用和供应上与国有、集体企业有同等待遇。各级政府性资金、政府采购、国际金融组织贷款和外国政府贷款等，不单独对民营企业设置附加条件。

融资难融资贵？双向同步破“钱荒”

财政专项资金由“行政性分配”转为“市场性分配”，以引导基金方式“四两拨千斤”；我省企业债券发行只数和规模均居全国第三位

“目前我省资本市场发育还不够充分，企业融资渠道和手段较为单一，直接融资比重较低，私募股权投资基金发展滞后，重大项目建设资金来源不足，中小企业融资难、融资贵问题依然突出。”省财政厅预算处相关负责人告诉记者。

所谓融资难融资贵，无非就是“钱荒”，我省力争投融资双向同步破解。我省实施了财政专项资金的管理改革，发挥财政资金引导和放大效应，运用政府引导基金促进股权投资发展；发行企业债券扩大直接融资规模，拓宽小微企业融资渠道。

“发挥政府引导基金撬动作用，吸引民间资本支持创业创新和产业升级。推进财政专项资金以引导基金方式进行市场化运作，是今后财政支持产业发展的主要方向，也是一项制度创新。”该负责人介绍。通过政府出资设立股权引导基金，可以将无偿、直接投入变为滚动、间接引导，分配由行政走向市场，换来的是资金激励引导和杠杆放大效应倍增、外来资本激活民间资本的良性发展。

“关键还是要看引导基金如何最终给力企业。”山东省浙江商会执行会长叶蔚菡告诉记者，积极发展能真正给企业提供融资服务的金融中介机构，鼓励和支持财务公司、融资担保公司、小贷公司等新兴金融业态发展，让中介机构发挥好民间资本进入金融领域的“桥梁”作用十分关键。

“这方面，有些地方还有一定差距。有的业务，我们在这儿找不到合适的中介，无奈还是要到杭州、上海去做。”叶蔚菡告诉记者，除了间接融资，还要畅通直接融资渠道比如企业发债，进一步优化实体经济的融资结构，提高直接融资比重。

提高直接融资比重正在我省“后来居上”。据统计，去年我省共发行企业债券48只，募资规模497.1亿元，同比分别增长92%和102.6%，发行只数和规模均位居全国第三位。在社会融资规模增长有所放缓、表外融资增幅大幅下滑的形势下，支撑了我省实体经济。

“企业债券融资有力支持了部分重点领域和行业的建设发展。”秦柯介绍，利用国家小微企业增信集合债试点的有利机遇，我省将兖州作为试点，以兖州惠民城建投资有限公司为发债主体，利用政府融资平台的资产与信用等级，先后发行两期小微企业增信集合债8亿元，并以委托贷款的形式惠及小微企业350余户。