

东营港经济开发区

淬火升级 驶入高效生态发展快车道

□魏东 李明

2006年4月东营港经济开发区正式成立。2009年11月《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》确定这里为黄三角开发建设的龙头...

项目引进为何“挑肥拣瘦”

站在开发区放眼四望，港口大型设施预制场地塔吊林立、机器轰鸣；宽阔笔直的大路纵横交错；施工厂房鳞次栉比，施工现场车水马龙...

高效生态是黄河三角洲开发最大的特色，东营港经济开发区从建设伊始，就始终坚持走生态文明建设之路，着力构建资源节约型、环境友好型开发区。

“现在开发区发生了天翻地覆的变化，我们委托中国石油和化学工业规划院帮助制定了《东营港经济开发区化工产业优化调整重点项目投资机会研究》...

“任何一个想要进驻开发区的企业都需要投资促进局、环保局、经济发展局、科技局和安全生产监督管理局等多个部门的联合初审。

□孙彩华 陈理良

医疗关乎民生。让人民群众享有一个干净、安全、有序的医疗服务市场环境，是一项重大的民生工程，国家和各级政府部门一直在努力。

自专项行动开展以来，山东省卫生监督系统会同各有关部门配合联动，上下齐抓共管，全社会广泛参与，打击非法行医专项行动取得明显成效。

国家力量与山东速度

率先作为 引领行动启程

2013年9月27日国家卫生计生委、公安部、国家食品药品监管局、国家中医药管理局、解放军总后勤部卫生部、武警部队后勤部卫生部六部门联合下发关于印发《进一步整顿医疗秩序打击非法行医专项行动方案》的通知。

六部门联合下发文件，代表的为民谋福祉的国家力量；是践行党的群众路线，服务百姓健康的力举；是构建戮力同心、上下同欲的精气神的行动号角。

那么，作为人口大省的山东，在这次大规模、大范围的专项行动中，如何举起手中的利剑，斩向扰乱医疗市场秩序、非法行医的行为呢？

其实，打击非法行医，保障群众健康权益，山东一直从未停止。山东省一直高度重视打击非法行医工作，长期致力于规范医疗市场秩序，连续多年开展打击非法行医专项行动，查处了一大批违法违规行医行为。

反应迅速，率先作为；提升标准，务求实效。为力求保障民生的这次专项行动落到实处，山东省将整个专项行动分为三个阶段进行——

动员部署阶段。国家召开视频会议后，山东立即成立了由省卫生计生委主任刘奇(时任省卫生厅厅长)任组长，省公安厅、省食品药品监督管理局等7部门分管领导任副组长的专项行动领导小组。



△山东天弘化学循环经济示范园

环保措施达不到要求的一律不予审批，近年来因环保问题拒批项目40多个，总投资超过200亿元。”开发区环保分局局长李爱涛如是说。

提质改造 激活一池春水

投资是稳增长增长的“定海神针”。苟增杰表示，东营港经济开发区要把抓项目作为扩总量的主要支撑，作为调结构的主要抓手，作为发展后劲的主要保障。

2014年位于东营港经济开发区的东营联合石化有限责任公司是目前东营市单体装置规模最大的工业项目。该项目总投资180亿元，一期投资105亿元。

“开发区‘油头化尾高化身’的石化产业链条基本形成，连续两年获得‘中国化工园区20强’荣誉称号，也是我省唯一获此称号的园区。”苟增杰介绍，截至目前，全区原油一次炼化能力达1250万吨。

具有发展大型石化企业的得天独厚的条件。碳三、碳四产业链条相对完善，乙烯、芳烃产业链条逐步延长，入区项目引进了美国UOP、德国鲁奇、法国阿克森斯、俄罗斯联合技术公司等国际先进生产工艺30余项。

在培育现代物流业方面，该区重点引进了实施了总投资80多亿元的中海油、万通、宝港三大临港物流园以及中海油1500万吨渤海湾原油上岸终端项目建设。

充分发挥港口优势，开发区重点推进钻井平台修造和机械加工产业。万达年产2000千米海缆项目已顺利投产达效，成为了全国最大的海缆生产基地。

“软硬兼施” 造优质环境

“企业来的污水经过生化处理系统、加氯消毒处理系统等六部分工艺处理后变成清澈见底的达标水。”在开发区污水处理厂李爱涛介绍。近年来，开发区先后投资2.7亿元、用地150亩，建设了设计日处理能力5万立方米的污水处理厂。

从基础设施规划建设上，东营港经济开发区就将环保、安全放在了首位。投资16亿元建



△环境监控应急指挥中心

设了集中供热中心，园区内原有自备锅炉全部关停，推动实现了节能减排、清洁生产；全省唯一的省级石化产品质检中心已经建成；投资2000万元建设了园区环境在线监测中心。

现在，东营港经济开发区基础设施配套环境加快完善。2014年开发区基础设施投资近6亿元，建成道路10000米，完成填土800万立方米。

服务就是生产力。近年来，东营港经济开发区围绕招商引资和企业服务两大看家本领，坚持把营造一流的服务环境作为经济发展的重要保障。

据统计，开发区全年累计帮助企业解决融资、项目推进、手续办理等方面的问题380余项，积极探索审批机制改革，探索建立重大项目

目“五步联审联办”绿色通道，累计受理业务28万余项。

为港区生产拧紧“安全阀”

“环保和安全是开发区的生命线，如果说环保是一把慢刀子，而安全就是一把快刀子。如果管理不好，随时会出问题。”

东营港经济开发区正处于新一轮快速建设发展期，诱发事故的因素逐年增多，致使安全生产工作监管面广、点多、情况复杂、任务繁重。

要实现东营港经济开发区安全生产工作的持续、稳定和健康发展，构建完善东营港经济开发区安全管理体系势在必行。

东营港经济开发区将安全生产工作摆在经济发展和社会治理体系建设的重要位置，强化党委、政府对安全生产工作的领导责任。聘请安全生产专家32人次，帮助27家企业查找并督促整改安全隐患138处。

“谁主管、谁负责”，企业是生产主体，提高企业对安全生产工作重要性的认识至关重要。开发区督促企业严格执行安全生产法律法规和标准规程。

安全教育，警钟长鸣。开发区每年都按照计划组织不同形式的安全培训，对一线生产员工培训以提升安全防护和自我保护意识。

“安全生产不能靠运气。”这是姚建军经常挂在嘴边的一句话，正是因为东营港人这种未雨绸缪的工作态度才为东营港经济开发区的安全生产提供了“金牌”保障。

非法行医和非法采供血重大案件提前介入、涉嫌犯罪案件移送、联合办案等工作，每半年召开一次联席会。明确了案件移送和受理工作程序，确保案件查处到位。

让全省人民享有实实在在的健康权益

——山东省卫生监督所实施“打击非法行医专项行动”纪实



△打击非法行医宣传周活动现场

者行为，严肃查处医疗机构和计划生育技术服务机构违法违规行为、严肃查处非卫生技术人员从事医疗服务行为、严肃查处非医学需要胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠行为。

围绕这个重点，“打非”专项行动对包括各级各类医疗机构和计划生育服务机构，以及各种形式的无证行医、非法医疗美容、非法药店坐堂行医、计划生育“两非”、“医托”、借名诊疗、假冒军医等场所和人员进行严厉打击，从严治理，净化了医疗市场。

组织实施阶段。三步走——各级各部门利用2013年第四季度，通过自查自纠、联合执法等形式开展了集中整治；随后，各级组织了一次阶段性督导检查，召开调度会议，汇总情况，梳理问题，研究整改措施。

总结评估阶段。开展自我自评、省级督查，对专项行动进行全面总结。“有国家力量，就要体现山东速度。反应迅速，率先作为是我们专项行动的步伐，提升标准，务求实效是原则和方针。”

严格执法与集中整治

保障民生 重在严打 根在实效

严厉打击无证行医行为、严厉打击欺诈骗

既有典型的案例，又有明确的数字——全省专项行动共查处无证行医案件3625件，罚款2558.2万元，没收违法所得104万元；向公安机关移送非法行医刑事案件155件，公安机关已立案121起，破获110起，刑事拘留78人，移送检察机关起诉63人，医疗服务秩序明显好转。

挥利剑，斩妖魔。为的是保民生，营造一个干净、健康、安全的医疗服务环境。是的，不亮剑不足以震慑非法行医行为，不强势整治就无以有效保障民生。

“健康安全”入心

建监管长效机制 造广泛参与氛围

永无停止，亦不会结束。“打非”专项行动意在突出重点，集中时间和精力，形成从严治理的高压态势，让“非法行医”行为的人无所遁形，更是想以此赚取不义之财的人和思想敲响警钟。

看，在专项行动中，推行了打击非法行医网格化监管模式。明确了省、市、县、乡、村五级监管网格的人员配备、监管职责及工作程序，全省建立了1个、二级网格17个、三级网格(县)349个、四级网格2426个、五级网格45463个，形成了横向到边、纵向到底、覆盖城乡的医疗市场监管网络。

实行了医疗机构监督联络员、依法执业公示台和依法执业情况定期报告制度，强化行业自律。目前已在30253家医疗机构建立依法执业公示台，聘请卫生监督联络员2200名。

建立了卫生与公安打击非法行医和非法采供血行刑衔接制度。在各级卫生行政部门、公安机关设立了办事机构，确定联络员，负责

打击非法行医专项行动取得明显成效。自2013年10月起，在全国范围内开展为期一年的打击非法行医专项行动。

多措并举，强化宣传。监督管理、严厉打击毕竟是硬性的和外在的强制力量，要真正形成打击非法行医的强大攻势，群众自我意识的提高才是关键。

全省各地统一行动，形成了强大的舆论攻势。宣传周期间，在新闻媒体的大力支持下，全省通过电视、报纸等媒体发布新闻报导579次。全省各级各部门共出动宣传人员18505次，巡回宣传覆盖城乡35512个社区、村。

集聚正义的力量，震慑邪恶势力。据了解，在全省集中统一宣传的基础上，下一步省卫生监督所将继续采取多种形式，开辟宣传专栏，积极营造群众积极参与、媒体跟踪报道的社会监督长效机制。

但是，在长期的卫生监督执法工作中，尽管全省不断加大打击力度和打击范围，但是越到基层，卫生监督人员越少，监管难度越大，出现监管空白状况仍然存在，因此单靠卫生监督的力量是不够的。非法行医危害群众的就医安全和生命安全，扰乱医疗卫生公共秩序，要彻底铲除非法行医的生存空间，必须建立打击非法行医的综合治理机制。

1月9日，国家卫生计生委发布《关于全面加强卫生计生法治建设的指导意见》。《意见》要求，坚持立法先行，发挥法治对卫生计生事业发展的引领、规范、推动和保障作用，建立和完善基本医疗、公共卫生、计划生育、监督执法等法律制度。

“卫计委这个政策的出台，说明卫生法制建设步伐加快，建立完善基本医疗、公共卫生、监督执法等法律制度已成了国家当务之急。新形势，新要求，我们的担子会更重。”李信业告诉我们，下一步，山东省卫生监督所将自我加压，夯实执法根基，积极借助整合卫生计生监督执法力量的良好契机，加强综合监督执法能力和效率建设，为山东营造一个良好的医疗安全服务环境贡献力量！