

滨州：让作风建设生根发芽成为新常态

□石淑芬 李雪海 王福录

英雄故地，业绩辉煌。滨州市曾经是1944年1月成立的渤海区中心区域，是山东最大的平原抗日根据地，是解放战争后期山东三大战略区之一，是华东战场的重要后方基地，供养了华东局和华东军区40万大军，全区有82万人次踊跃支前，涌现了“一马三司令”等一大批传奇式的英雄人物，有5.5万名革命英烈为国捐躯……

在老渤海精神的感召激励下，滨州市民积极投身到改革开放的伟大进程之中，培育提炼出了“奋斗、和谐、超越”的新时期滨州精神。滨州市委、市政府充分运用“渤海精神”这一宝贵精神财富，把党建工作作为“根基工程”，狠抓干部作风转变，坚持依靠群众，服务群众，把群众满意不满意作为标准，激发了干事创业的热情，全市经济实力不断增强，社会各项事业蓬勃发展，城乡面貌日新月异，人民生活水平逐步提高，整个经济社会步入了全面、协调、可持续发展的良性轨道。



△渤海区行政区划图(1947年)以滨州市惠民县为中心
△渤海英烈厅展出了曾经在渤海区工作战斗过的380多位省军级以上领导者的名录

把党建工作作为“根基工程”

在领导干部的政绩坐标中，在面向未来的风险挑战中，“党建”为何占据了如此重要的位置？市委书记张光峰认为，发展政治学研究，一个强大的政党对于后发现代化国家的稳定和发展至关重要。在全面深化改革千帆竞发的今天，越是面对改革过程中的暗礁、漩涡、激流，就越是需要坚强有力的政治领导，这是党建工作所处的时代语境和历史方位。

2014年2月以来，按照省委的部署指导，滨州市扎扎实实开展了党的群众路线教育实践活动，有1135个领导班子、1.2万个基层党组织、21.7万名党员积极参加。作为市委第一责任人，张光峰坚持把履行基层党建职责作为首要职责、政治职责，把抓好基层党建作为“一号工程”、“根基工程”，作为最根本的保障、最硬的抓手，

统筹协调、亲自推。他多次到各县区与县委书记谈话、了解情况，先后到87个村、社区、企业等基层单位和田间地头与干部群众职工进行面对面交流，到42个乡镇、街道走访和座谈，公布个人电子邮箱，开展网上访谈，带头驻村蹲点调研3天，在听真话、晓民愿、摸实况中了解基层党建真情、找准基层党建问题、感知基层党建责任，提高了履行党建职责的内生动力。

在先后20次主持召开市委常委、党建工作领导小组、“第一书记”、村“两委”换届等工作性会议的同时，围绕夯实基层基础，开展了“联村为民”、党员干部全员联户活动，他带头联系的两个“老大难”村，指导健全了班子，目前均已完成“两委”换届。2014年，重点抓了五项工作。一是整顿软弱涣散基层党组织。全市排查出

544个软弱涣散村党组织，建立问题台账，实行村村有工作组、村村有领导干部帮包，多数村有“第一书记”帮扶。二是完善村级运转机制。农村每月5日组织党员和村民代表召开“民主议政日”，已坚持了10多年。去年又对内容、程序、方式等进行了完善，比如增加党员、村民代表事前广泛征询群众诉求的环节，使“民主议政日”成了“民意解决日”。三是探索推行农村入党积极分子实行量化排名和动态管理，针对农村入党积极分子活动组织难、作用发挥难、管理评价难等问题，本着“关口前移、源头施治、素质管理、先进引领”的原则，在17个乡镇试点推行对入党积极分子实行量化排名和动态管理，实现选优汰劣、能进能出。四是构建联系服务群众“六到”工作机制。即联合接访下到县、人才服务送到乡、扶弱解困帮到村、党员干部到户、惠民政策落到人、基层组织强到位。五是加大投入力度。去年，全市财政落实村级组织运转保障经费26479万元，村均经费达到5.05万元。对32个城市社区，落实了为民服务专项经费640万元，每个社区20万元。



△滨州市庆祝新中国成立65周年广场文化活动闭幕式暨国庆群众优秀文艺节目展演在市政文化广场举行

高度重视并抓好意识形态工作

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调，经济建设是党的中心工作，意识形态工作是党的一项极端重要的工作。市委书记张光峰对此有深刻的理解。他说，我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，认真贯彻中央和省委书记关于做好新形势下宣传思想工作的部署要求，以建设生态美丽幸福滨州为奋斗目标，以全国文明城市创建为总抓手，积极探索新常态下宣传思想工作的特点和规律，加快构建现代宣传思想服务体系，努力形成大宣传大文化工作格局，坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践、推动工作，积极培育和践行社会主义核心价值观，大力弘扬滨州优秀传统文化和时代精神，讲好滨州故事，传播好滨州声音，树立好滨州形象，打响滨州品牌，切实增强新时期宣传思想工作的创造力、凝聚力和感召力，为实现滨州转型发展新跨越提供强大正能量，为促进经济文化强省建设，早日实现中国梦作出新的更大贡献。他强调，全市各级党委对宣传思想工作的领导，落实好各级党委对宣传思想工作的政治责任和领导责任，书记切实履行好第一责任人职责，要坚持党委、政府齐抓共管，坚持“守土有责、守土负责、守土尽责”的重要论断，坚持全局思维、开放思维和创新思维，始终把意识形态工作放在十分重要的位置，把好“方向盘”，装上“安全阀”，运行好“发动机”，不断创新理论和实践，极大的焕发和凝聚全市上下广大干部群众干事创业的热情和活力，开创我市党管意识形态和宣传思想工作的新局面。

去年以来，市委分期分批选派2000多名

干部到井冈山、西柏坡及复旦大学、浙江大学等进行培训，提高干部素质。同时，强化舆论引导，借助各种传播媒体，促进滨州日报、滨州电视台等传统媒体与滨州传媒网、滨州大众网等新兴媒体的深度融合，及时有效传达党的主张、弘扬社会正气、大力宣传社会主义核心价值观和道德体系，引导人们增强道路自信、理论自信、制度自信。

在此基础上，滨州市认真抓好城乡公共文化服务体系建设，让人们在享受殷实物质生活的同时，享受到丰富的精神文化生活。2014年，市、县两级政府签订《现代公共文化服务体系建设目标责任书》，将公共文化服务体系建设列入全市科学发展综合考核和全市108项重点工作。2014年，市委、市政府确定了重点建设图书馆、文化馆、博物馆的任务目标，对三馆运营进行总体规划、分步实施。市16个文化馆、图书馆中，市文化馆成为国家一级馆，7个县（市）文化馆都进行了改（扩）建和提升，均达到国家二级馆以上标准；全市90个乡镇（街道）综合文化站均已达到国家三级站以上标准。除此之外，全市累计建成综合性文化中心（村文化大院）4599个，乡村文化小广场覆盖率87.5%。市以上财政共投入140万元，完成89个农村文化大院提升任务；118家农家书屋均配备了“农家书屋”，28家农家书屋配备了数字投影仪，全面实现“数字化升级”。2014年，全市共为基层群众免费送戏3326场，县区专业剧团及庄户剧团免费送戏2564场，全市免费放映电影59424场，全面完成“每村每月一场电影”的目标，受益群众超过100余万人次。



△惠民县石庙镇西庞村“农村环境综合整治”后面貌一新

持之以恒抓干部作风建设

在作风建设中，滨州市始终把解决群众反映强烈的突出问题作为切入点和突破口，坚持从小处抓起，持续开展多项专项整治活动，让每个问题都得以解决。2014年以来，滨州市切实改进会风文风，从严控制会议数量、规模、档次，精简会议议程，范围和时间。积极开展厉行节约反对铺张浪费专项行动，在全市部署开展了为期4个月的专项行动，对党政机关执行公务接待制度情况、餐饮场所和厉行节约情况进行督导检查，市级“三公”经费支出分别比2013年同期下降49.8%、93.9%、26.2%。

在整改活动中，滨州市力求把改进作风与解决好民生问题结合起来，让人民群众看到实实在在的

在的成果和变化。全市上万名领导干部深入基层一线为群众办实事、解难题，化解各类矛盾纠纷，形成了机关干部深入基层、服务群众的常态化工作机制。2014年以来，全市深化民主评议政风行风工作，共命名“群众满意基层站所”52个，共接听群众咨询和投诉电话609个，投诉办结率达92%。同时，滨州市通过持续不断地加强作风建设，凝聚推动改革发展的正能量。市行政审批服务中心进行了“五统一”流程再造（统一窗口受理、统一网上审批、统一流程代办、统一窗口缴费、统一平台监控），2014年以来，市行政审批服务中心共办理各类行政审批服务事项13.29万件，提前办结率96%，群众满意率达到98.6%。



△滨州市市区国税局副主任科员孙海林，在纳税服务岗位上用精熟的业务和丝丝入扣的服务，赢得了“办税不会莫着急，海林帮您解难题”的口碑

监督检查铁面执纪，积极构建作风建设长效机制。2014年，滨州市各级纪检监察机关把监督检查中央八项规定精神的贯彻落实，坚决反对“四风”作为执纪监督工作的重中之重。全市纪检监察部门累计暗访景点、酒店、娱乐场所2450处，暗访学校、企事业单位221处，排查疑似车辆6532辆，发现线索115个，及时进行调查核实，对48人进行了处理。

针对公职人员“庸懒散”现象，开展专项治理活动，坚持从严问责，严肃查处。去年，共开展明察暗访99轮次，查处“庸懒散”典型问题77起，追究责任人110人，通报曝光典型问题32起。对违反中央八项规定精神的行为予以通报曝光，增强震慑力。2014年以来，共查处违反中央八项规定精神问题148个，处理176人，其中给予党纪处分71人，对典型案件公开通报曝光53次，曝光问题90起，121人次，在全市形成有力震慑。



△滨州市公安局打造“五星级”服务窗口



△自2014年7月份起滨州市全市城乡居民住院200元起付线以上实现全报销

强化依法治市执政理念和治理水平

去年11月21日，市委八届八次全体会议审议通过了关于全面推进依法治市的意见，提出全面推进依法治市的任务是，坚持以党的十八大四中全会精神为指导，深入推进法治滨州建设；加强地方立法工作，确保宪法法律全面实施；坚持依法行政，建设法治政府；保证公正司法，提高司法公信力；增强全民法治意识，建设法治社会……

滨州市政法系统立足打通联系群众“最后一公里”，把解决政法服务窗口门难进、脸难看、事难办等问题作为突破口，以打造服务态度好、服务程序简、服务方式多、服务收费低、服务质量高的“五星级服务窗口”为平台，努力提高群众对政法机关的满意度。针对群众反映集中的跑

路多问题，在配备相关范本、样表及一次性告知单、便民联系卡等资料的基础上，要求干警做到咨询一次讲清、材料一次收清、内容一次审清，“一次说清两次办结”。全市政法服务窗口共删减了137项工作流程，增强了政法服务窗口的亲和力。2014年以来，市公安局全面整合了行风热线、12345市长公开电话、阳光政务热线、公安政务微博和公安QQ群等民生诉求渠道，实现了群众诉求“多口归一”。一年多来，民生警务平台共办理各类业务127.2万件，回访办理公安业务群众124.7万人次，网站集群系统访问量已达341.4万人次。

金杯银杯不如群众的口碑。一切为了群众，一切服务群众，是改革发展的出发点和落脚点。



△“平安校车”工程