

高铁4年内建成通车，济青迈向“一小时生活圈”，将改变半岛经济版图

# 10天到1小时，跨越百年

◆111年前，胶济铁路把济南到青岛的旅行时间从10天缩短到12个小时；

7年前，胶济客专把济南到青岛的旅行时间缩短到3小时以内；

4年后，济南至青岛将借由济青高铁实现1小时直达……

1月23日，济南至青岛高速铁路建设动员大会召开。济青高铁预计今年3月份正式开工建设，力争4年内建成通车。

济青高铁建成后，东端可通过青荣城际、青连铁路，辐射山东半岛沿海地区，实现济南至青岛1小时直达，至烟台、威海、日照等2小时通达。专家称，济青高铁可以改变半岛经济版图。

□ 本报记者 吴荣欣 李剑桥

### 期待高铁改变生活

动员大会是在济南市历城区济青高铁新客站西咽喉区召开的。在离现场不到两公里坝王路东侧的“同海商店”，30来岁的店主吴同海也在密切关注着济青高铁的最新进展。

“将来从济南到青岛只需1个小时，和住

在一个城市差不多。”吴同海说，“济青高铁给我带来的肯定不止是更多的顾客，我的工作和生活或许都将因为高铁改变。”

随着“两区一圈一带”区域发展战略的深入实施，新型城镇化和区域一体化进程不断加快，城市间联系日趋紧密，要素流动日渐频繁，铁路客运越来越不能满足人民群众快速、高效、便捷出行的需要。在此背景下，我省编制上报了全省“三纵三横”快速铁路网规划，并获国家发改委批复。1月12日，国家发改委正式批复了我省济南至青岛高速铁路项目可行性研究报告，标志着济青高铁项目取得了阶段性重大成果。

济青高铁建成后，西端，连接京沪高速、石济客专，通过拟建的济聊城际与京九客专连接，与国家高速铁路网融为一体，辐射华北、西北、西南、华中、华东等地区主要城市，对形成我省连接中西部地区的大能力客运通道，加强山东半岛与华中、华南及中西部地区之间的交流，提高我省交通基础设施水平，构建现代综合交通运输体系，充分发挥济南、青岛两大核心城市的龙头辐射带动作用，推动全省“两区一圈一带”区域发展战略实施，加快沿线新型城镇化进程，促进全省经济社会持续健康发展具有重要战略意义。

半年完成19项材料编制报批

目前已吸引社会资本39亿元

省委、省政府高度重视济青高铁项目建设。2013年6月25日，省委、省政府主要领导赴北京，与国家发改委、中国铁路总公司等部门、单位领导举行工作会商，就推进山东铁路新一轮发展达成共识，加快启动了济青高铁项目前期工作。

2013年11月，在对济青高铁进行系统研究和科学论证的基础上，省政府确定，要抢抓国家加快铁路建设的新机遇，举全省之力加快济青高铁建设。经积极工作，国家发改委同意济青高铁项目列入国家铁路发展规划，中国铁路总公司同意和我省按照20%:80%比例投资建设济青高铁；国家环保部在环评报告报批上给予大力支持，授权我省环保部门开展环评报告审批。

省发改委、济南铁路局等有关部门、相关单位和沿线各市、县（区），仅用一年半的时间先后完成了济青高铁项目进入国家规划、取得国家立项和批复可行性研究报告等工作，使其具备了开工建设条件，比同类项目3至4年的时间缩短了一半。

特别是从2014年6月国家批复立项到可研批复，仅用半年的时间，完成了用地预审、环境影响评价公众参与调查等19项支撑性材料的编制、报批工作，这在我省重大基础设施建设史上是创新和突破。

## “一带一路”为中国经济注入新开放红利



### 区域看点

1月20日，2014年中国国民经济运行“成绩单”亮相。7.4%的GDP增速让世界吃了颗“定心丸”的同时，也让世界更关注新常态下中国寻找新的发展机遇，打造经济增长新动力的改革举措，其中将于2015年开局的“一带一路”战略无疑将为中国经济注入新的开放红利。

“一带一路”是指“丝绸之路经济带”和21世纪“海上丝绸之路”战略。

2013年9月，国家主席习近平在访问哈萨克斯坦时倡议，用创新的合作模式，共同建设“丝绸之路经济带”。同年10月，习近平在印度尼西亚国会发表演讲时提出，中国愿同东盟国家发展好海洋合作伙伴关系，共同建设21世纪“海上丝绸之路”。

去年举行的中央经济工作会议在部署2015年经济工作重点时，明确提出要重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，争取2015年有个良好开局。

专家指出，互联互通是“一带一路”战略构想的主要着力点。在“一带一路”的框架下，“硬件”联通在对接沿线各国发展战略的同时，也为中国的公路、铁路、港口和机场等基础设施建设带来新机遇。

建设中国吉乌铁路、中塔公路，支持“渝新欧”铁路货运班列，加强与沿线各国边境口岸基础设施建设，增加与沿线国家的民航航线和货运航线……中国正在以扎实的实际行动推动互联互通的落实。

商务部研究院国际市场研究部副主任白明认为，加快基础设施建设，增强中国与沿线国家的互联互通，有利于尽快实现各国间的交通和贸易便利化，带动贸易、金融等领域释放出新的开放红利，成为我国经济发展的加速器和新支点。

“不沿边”“不靠海”一直是银川发展外向型经济的瓶颈。如今，身处“一带一路”战略要地的银川却迎来了新的发展契机。2013年12月，银川综保区正式封关运行，成为融入丝绸之路经济带建设的战略平台。据银川海关统计，截至2014年11月底，综保区共实现进出口贸易额15.3亿美元，超额完成各项任务。银川综合保税区正引领宁夏进一步融入丝绸之路经济带，加速内陆向西开放步伐。

“据我们初步的测算，2014年我国与‘一带一路’国家或地区进出口双边贸易值接近7万亿元人民币，增长7%左右，占同期我国外贸进出口总值的四分之一。”海关总署新闻发言人郑跃声用一连串的数字见证“一带一路”战略释放出的贸易红利——2014年我国对“一带一路”沿线国家出口增长超过10%，进口增长约为1.5%左右。

另一方面，金融领域也正在“一带一路”的战略下，孕育出新的亮点：出资400亿美元成立“丝路基金”，推动人民币跨境结算、规划区域金融中心……一系列成果彰显着金融领域的新气息。

新疆的边陲小镇霍尔果斯，如今散发着新的生机。建设银行、交通银行、中国银行、农业银行、工商银行……多家金融机构已在中哈霍尔果斯国际边境合作中心建立分行，开展跨境金融合作。

作为全国跨境人民币创新业务试点区，霍尔果斯经济开发区正逐步显现出丝绸之路经济带上区域性国际金融中心的雏形。“中国西部华尔街”成为霍尔果斯的新名字。

不仅如此，西安、兰州、银川等地都在通过推动人民币跨境结算，规划区域金融中心，加速人民币“向西开放”。

中国进出口银行国家风险首席分析师赵昌会认为，随着人民币国际化进程不断推进，采用人民币作为结算货币后，沿线国家的贸易互通可以更加便捷，贸易的公平性和收益性也可以得到保障。而未来人民币将更多地以“载体”的角色，为提高沿线国家贸易的效率及安全性作出贡献。（据新华社电）

## 区域通关一体化改革 今年将覆盖全国

在京津冀、长江经济带、广东省内海关区域通关一体化基础上，海关2015年计划继续将区域通关一体化改革向全国海关推开，完善海关内部协作，互认共享机制，让跨区域通关更便捷、物流更顺畅。

这是记者于此间举行的全国海关关长会议上了解到的信息。

为适应国家区域经济发展战略，2014年海关着力再造区域通关管理流程，当年7月份起先后在上述三大区域实施了通关一体化改革，建立起区域海关的统一申报、风险防控、专业审单和现场作业四大平台。区域海关间通过改革实现了互联互通，企业可以自主选择申报、纳税、验放地点，使得通关更便利、成本更节约。

据海关总署新闻发言人张广志介绍，截至去年底，海关区域通关一体化平台共接受报关单近1800万票，占同期全国报关单总量的八成以上。去年第四季度一体化作业的进、出口平均通关时间比传统的口岸清关进、出口平均通关时间分别节省9.18小时和0.31小时。

通关作业无纸化也是海关业务改革的一项重要内容。统计显示，2014年全国海关无纸化报关单5897.7万份，无纸化率近83%，超过80%的预定目标。全国共有32.9万家企业参与了无纸化通关，占同期全国有进出口实绩企业总数的88%。

张广志表示，通关作业无纸化改革从随附单证瘦身和内外无纸化作业入手，努力打造从申报到放行通关全流程的无纸化，让企业真正享受到手续简便和成本降低，同时海关能够通过综合分析随附单证电子数据，进行更加有效的风险分析，进一步突出监管重点，提升监管效能。（据新华社电）

□ 责任编辑 蔡明亮

## 海上钻井废弃物全回收

□记者 卢鹏 通讯员 王为 报道

1月20日，东营市东营港，吊车正向船上吊装岩屑回收箱。这些岩屑回收箱将用于海洋钻井平台废弃物回收。

海洋钻井过程会产生岩屑、泥浆、工业废水等，国内新安全环保法律法规的逐步完善及蓝色经济发展给海上安全环保工作提出更高标准要求。近年来，相关企业投入上千万元，为海上钻井平台加装“零排放”系统，我省沿海区域海上钻井平台废弃物做到了全回收。



□记者 卢鹏 报道

## 盆栽中药

1月24日，博兴县博华高效生态农业科技有限公司的高科技培养室里，员工正在管理盆栽中药材“石斛一号”。

博兴县依托区位优势，大力发展高效生态农业，出现了一批规模、技术领先的龙头企业。其中博华公司将石斛、神花草、食叶草等22种中药材进行盆栽出售，盆栽中药材既能观赏，优化环境；也能药用食补，深受市场青睐。



## 我省特高压及配套工程建设年内迎提速

□记者 李振 通讯员 侯婷 报道

本报济南讯 日前记者从国网山东省电力公司获悉，年内，我省将开工建设锡盟—山东、榆横—潍坊交流工程和上海庙—山东、锡盟—江苏、山西—江苏直流工程的“两交三直”特高压工程，特高压及其相关配套送出工程建设将迎来全面提速。

经预测，今年全省电网调峰最大负荷缺口将达700万千瓦，2016年将达1000万千瓦以上，加快特高压工程落地迫在眉睫。按照规

划，锡盟—山东交流工程将在2016年夏季前建成投产，榆横—潍坊交流、上海庙—山东直流工程将在今年上半年开工、2017年投运。为确保工程快建早投，今年，国网山东电力将特高压工程建设作为电网建设的重头戏，全年新建3座特高压站，新增变电（换流）容量2200万千瓦伏安（万千瓦），确保特高压“进得来”。

山东电网的主网架也将在今年得到进一步优化，确保特高压“落得下”。据国网山

东省电力公司总经理蒋斌介绍，特高压入鲁对山东电网承接大规模外电的能力和供电可靠性提出了更高要求，急需加快建设相关区域特高压的配套送出工程。按照规划，年内我省将投产7项、续建12项、开工济南和潍坊特高压送出等8项500千伏输电工程，以提早消除局部瓶颈，提升主网承载、转供能力。全年省内将建成投产35千伏及以上线路5380公里、变电容量2557万千瓦安，各级电网承接外电能力和供电能力进一步提升。

凡有合法稳定职业或住所（租赁）人员均可申请常住户口，同享就业医疗卫生文化服务权利

## 小城镇如何变成小城市

大，所以，在试点过程中，通过户籍制度的改革，在实现本地农民就地城镇化的同时，也实现了外来人口异地市民化。笔者认为，这在目前推进新型城镇化进程中，是值得借鉴推广的。

纵看古今中外城市发展，概莫因业聚人，因人成城，因城而兴。从历史角度解释“城市”形成，早期的人类，居无定所，在面临生存问题时，发现只有联合其他群体，才能获得胜利。于是选择地方定居，形成了早期的村落。随后又出现分配问题，村落内部便分化出若干个群体，相互交易，形成城市，后来发展为城市。现代意义上的小城市发展过程，也是这一规律：产业聚集人流，人流形成城市，继而升级产业，带动城市长久发展。

产业是城市发展的基础。李哥庄镇的假发、制帽等产业基础好，但要形成聚集效应，需要重新规划。这些产业聚集了大量的外地人、资金流，需要规划相应的配套。从李哥庄镇发展产业的情况看，他们将原有的3个工业园合并为1个，提高产业聚集度和园区

承载力，成了名副其实的制帽乡。开放的户籍吸引了更多的农民和外地人前来落户，留住了人才和资金。

迈向小城市，产业规划得长远，要放在经济发展空间概念下设计。从李哥庄镇位于的经济发展空间上看，正处蓝色经济区核心地区带，青岛市“三城联动”战略中北岸新城的顶部，胶州市东北翼中心地带，形成小城市将是青岛的有益补充，李哥庄镇也正是瞄准了这样的区位优势、人流空间，制定的一产规划预测到了更多的大城市市民前来消费。在发展新型产业上，与胶东新机场仅一河之隔的李哥庄镇发展临空经济势在必行，加大了招商力度，引来了10.8亿元天航动力，8亿元的德才高科，1.2亿美元的韩国农心航空食品制造等。这些新型产业是未来小城市发展希望所在。

从产业到规划，城镇化都离不开人，无论是未来航空小镇面对的乘客、航空业从业人员，还是生态新城提供的居住环境、高端产业基地的科技人才等。这就衍生了由“镇”到“城”的过程中，政策服务配套是

否跟不上问题。

从政策和规划层面上说，政府需要不断地改革，出台相应的政策引导和支持人的聚集，这既是兴城的基础，也是产业升级的保障。在迈向小城市进程中，李哥庄镇的发展得益于精准的产业定位和提供的相关优惠政策。但引来的关键还是服务配套。李哥庄镇户籍改革的意义即是如此。应该看到，户籍改革为城镇化解除了障碍，但面对大批转移来的人口，如何提供就业就成了亟待解决的问题。李哥庄镇在放开户籍后，成立了镇级人力资源市场，免费第一时间为农民提供就业信息，利用这个平台，积极协调统筹各类培训资源。

户籍、就业、生态环境，是城镇化可持续发展的根本所在，即是以人为核心的城镇化，如何解决考验着政府的执政能力、胆识。放开户籍制度，不回避、不排斥回迁安置等历史遗留问题是李哥庄镇的勇气。在推进城镇化进程中，更需要有决心和毅力，正如中央经济工作会议提出的“要有历史耐心，不要急于求成”。



### 区域谈

□ 蔡明亮

胶州市李哥庄镇过去出名的是帽子、假发，现在成了远近闻名的小城市。镇上有集中供气供热、污水处理厂，还有全省首家镇组数字影院、全省首家民间消防站，这些都说明这是一座名副其实的“小城市”。

笔者更感兴趣的是，作为首批全国发展改革试点镇，李哥庄镇全面放开小城市落户限制，规定凡有合法稳定职业或住所（租赁）人员，本人及其共同居住的家属、父母等均可以办理居住证或申请常住户口，均享有与当地户籍人口同等的劳动就业、基本公共教育医疗卫生文化服务权利。

这样做，在李哥庄镇是有历史原因的，因为当地一些产业的发展，外地人的贡献很