

走在前列·两会特别报道③

山东经济如何崭新亮相国际舞台

□ 本报记者 代玲玲

21世纪海上丝绸之路、丝绸之路经济带、中韩自贸区、中澳自贸区、首都经济圈、长江经济带……出现在政府工作报告的这些地理名词，折射出中国对内对外开放的新局面、新高度，也为山东经济发展提供了新机遇。

在致力于扩大对内对外开放的同时，山东如何更好地融入全球价值链并转变自己的贸易结构，不断提升自己的地位？

“走出去”，靠什么？

今年的省“两会”上，代表、委员们提到加快对外开放，许多都是从鲁企的海外并购说起的。

从当初我国唯一一套引进国外的异氰酸酯生产装置，到打破国外技术壁垒，拥有MDI自主知识产权，再到全面收购匈牙利国内最大的化工企业——宝思德化学，成为全球产能最大的MDI供应商。如今，万华又以匈牙利宝思德工业园为依托，主导建设中匈经贸合作区。

而在互联网时代，早已在全球进行产业链布局的海尔，致力于打造用户全流程最佳体验的生态圈，开放地吸引了美国硅谷、日韩以及欧洲的一流创新资源，并基于用户交互创新出空气魔方、免清洗洗衣机等创新性产品，为用户提供了全新的智慧生活解决方案。

从引进技术、消化创新，再到资本输出，进而实现技术、文化、管理输出，鲁企的“走出去”之路让业内为之振奋，但代表、委员们更关注的是，经济新常态背景下，新一轮对外开放的特质与走向。

“最近，很多企业特别关注互联网思维，这当然是对的。然而，人们往往忽略了另外一个维度，即全球化思维，或者全球价值链思维。”省政协委员、山东财经大学教授陈华认为。在经济全球化时代，企业竞争力的提升离不开加大科技金融融合力度，拉长产业链，提升价值链。

陈华特别关注山东在全球价值链中的作用，随着经济全球化的推进，很多商品、服务现在已不局限于在某一个国家和地区，已经是全球布局。所以说价值链不一定是布局在国内，也可能在不同区域不同国家，波及全球。

列席省两会的省商务厅厅长王华则认为，将经济新常态与国家新的开放战



略结合在一起，更有助于我们把握新一轮对外开放的内涵，“开放型经济发展进入了一个增长动力重构和发展方式转换的新阶段，如果说过去我们参与国际竞争是依靠传统比较优势，现在则要转向以技术、品牌、质量、服务为核心的竞争力。”

新机遇，有哪些？

当前，全球围绕市场和资源的争夺日益激烈，发达国家大力推进以“21世纪新议题”为标志的高标准自贸区建设，全球经贸规则面临重构，全球价值链进入深入调整，山东的机遇可谓前所未有。

“一带一路”战略将是我国未来十年的重大政策红利，初期大规模基础设施建设，紧接着资源能源开发利用，随后全方位贸易服务往来，带来多产业链、多行业的投资机会。据亚洲开发银

行测算，2020年以前亚洲地区每年基础设施投资需求高达7300亿美元。省政协委员、山东大学经济学院副教授徐超分析，山东应在电力、交通、房建等优势领域布局增值环节。

中韩自贸区带来新一轮开放重大利好。王华解读说，我省与日本、韩国地缘优势突出，在东亚地区开展次区域合作的交通便利，往来密切、合作基础扎实、综合条件得天独厚。尤其是韩国一度是我省第一大外来资源地、第一大贸易伙伴。

然而，面对全球新一轮贸易投资自由化红利，山东的整体经济如何亮相，成为一个现实的考验。

民革青岛市委秘书长王夕源委员表达了这种担忧，虽然我省曾有外向型经济的传统优势，但经济发展的稳定有余，创新不足。“现在，经济发展越来越靠智力、技术、开放和创新，山东必须改变粗放守旧、循规蹈矩的

一面。”

价值链跃升抓什么？

随着经济全球化调整不断深入，区域经济空前活跃，各类资源与要素的全球配置已成为大势所趋。秉承这一思路，报告提出“不断提高参与国际竞争与合作的能力”。如何谋划全球价值链新布局，塑造开放型经济发展新优势？

陈华指出，山东已经成为诸多行业全球价值链的重要一环，但总的来看，山东企业对全球价值链的参与，较集中于低端和低附加值的环节，“山东如果想进一步融入全球，进一步提高在全球价值链中的地位，就要在科技金融融合、科技研发、自主创新等方面投入更多的资金和力量，孵化一大批小而精、小而专、小而优、小而特、小而美的科技小巨人。”

王夕源表示，我国要建设21世纪“海上丝绸之路”的战略构想，就是要赋予丝绸之路这一古老的外向型经济以新生命。作为新老丝绸之路的重要起始点与核心区，我省沿海港口城市群，绝不能失去再建外向型经济陆海新通道的发展机遇。

他建议，必须重视和加快港口腹地建设，借助青岛保税港区的政策功能优势，畅通“东出西联”的交通干线，提升物流速度，降低运输成本，拉近港企距离，促进港航、仓储和物流产业联动发展，建立一区多园的物流通道。

目前，德州、临沂、潍坊、菏泽、济宁以及泰安、滨州、聊城、东营等地已建或正在筹建功能园区，待青岛自贸港区获批后，即可形成辐射和带动全省对外开放的新高地，构建海上丝绸之路与蓝色经济新优势。

随着对外开放格局的变化，国际化法治化营商环境日益成为赢得竞争的关键。省人大代表、威海市长张惠告诉记者，威海市在2014年初出台了《关于加快建设中韩（威海）经济合作示范区的实施意见》，在贸易、投资、服务、产业合作等领域抢先介入，先行先试，为中韩自由贸易提供先导示范。

任何产业都是在外部的自然环境与社会环境的作用下，经过自身努力而生存和发展的。山东要实现全球价值链的提升，尤其需要依靠自身竞争力的提升，这是新常态中不言而喻之要求，也是山东经济结构转换、提升的

两会走笔

带着问题来 奔着问题去

□ 本报评论员 卢伟

“两会”开幕，人民群众关心哪些话题？有媒体在会前邀请几位政协委员接听“热线”，短短一个多小时有六百多人打进电话，反映的问题集中在治理空气污染，加大教育投入，加强社区医疗建设等方面。几位政协委员商定，要把群众反映的问题通过提案带到省“两会”上。

不回避问题，带着问题上“两会”议政建言，值得点个赞。问题是时代的声音，也是矛盾的焦点。对待问题与矛盾，只有不回避，不掩盖，认真分析，迎难而上，才能把矛盾转化为发展动力，变成打开工作局面的突破口。翻看政府工作报告，强烈的问题意识贯穿始终，“着力激发市场主体活力”、“打破行政垄断”，“严格执行逐步加严的区域性大气污染物排放标准”……一系列新部署新要求，触碰的都是影响山东改革发展的要害问题，充分体现了山东解决自身发展中突出矛盾和问题的坚定决心。

讲问题，是代表委员的重要职责。研究解决经济社会发展中的各类问题，“两会”提供了一个重要契机。代表委员来自各行各业，对民情民意了解深，对存在的问题掌握实，既有发现问题、反映问题的便利条件，又可以通过议案、提案、询问质询、建言献策、民主监督等多种履职方式促进问题解决。今年“两会”上，代表委员对各方面工作提出了大量建议、提案，有代表针对农村小学教师短缺的问题，建议有针对性地增加农村教师编制；有代表建议加大电商人才引进力度，打造我省电子商务新优势；有委员对几百户农村留守家庭进行实地调研，提交了维护农村留守妇女合法权益的提案，等等。这些提案和建议，从具体问题出发，接地气，抓得实，言之有物，针对性强，是代表委员履职能力的生动体现。

讲问题，目的在于求解“最大公约数”。找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。当前，许多发展改革中的问题都具有复杂性、艰巨性和长期性，牵动面广、耦合性强。面对同一项政策，不同阶层、不同群体、不同价值立场的人可能会作出完全不同的解读，产生不同的利益表达。“两会”的一个重要作用，就在于通过代表委员广泛而深入的参政议政，让各种意见建议，利益主张通过规范的制度途径得以充分交锋交流，在此基础上弥合利益分歧、凝聚社会共识，求解出社会利益的最大公约数。从这个意义上来说，代表委员直面问题、分析问题、解决问题的过程，就是人民内部各方面广泛商量的过程，就是发扬民主、集思广益的过程，就是科学决策、民主决策的过程，就是实现人民当家作主的过程。期待有更多关乎山东未来、群众反映强烈、影响改革发展的大问题在代表委员参政议政过程中得到有效解决。

省政协十一届三次会议 举行专题记者会

让“创新”引领未来

□ 本报记者 吴允波

“只有创新，才能引来未来的发展”，“只有形成一大批创新型小微企业，经济发展才有后劲”，“创新需要配套的服务，不能单纯就创新谈创新”……1月28日，在省政协十一届三次会议专题记者会上，六位委员围绕各自领域谈了自己的观点，“创新”成为频率最高的主题词，记者所有的提问也都围绕“创新”展开。

省政协常委、山东社科院经济研究所所长张卫国认为，山东进入转型升级的新阶段，经济发展从单纯的数量扩张进入结构创新期。可以预见的是，有雄厚的经济基础作后盾，山东经济正步入向工业强省迈进的加速期。

“创新离不开人才，如何才能实现人才的快速有效流动？”面对记者的这一问题，张卫国委员略做思索后说，人才是第一资源，创新离不开人才支撑。在这一方面，需要国家的顶层设计，需要激励机制、评价机制、试错机制的重新调整，还牵扯到社会保障制度等方面。可以说，人才制度的改革是改革进入深水区必须面对的问题，是一场攻坚战。

“经济发展是否有后劲，取决于是否拥有一批发展势头强劲的小微企业。一个好的点子、发明、专利，要转化为生产力，转化为实实在在的企业利润，需要金融的催化和服务。”省政协委员、山东财经大学经济研究中心主任陈华认为，要孵化一批“小而美”的经济小巨人，需要金融服务的创新，需要资本的全程陪同和随时跟进。

陈华的观点得到省政协委员、浪潮集团高级副总裁王柏华的认同。王柏华认为，过去经济发展靠生产要素、靠投资来驱动，现在已转变为靠创新来驱动。说到底，企业是创新的主体，创新需要产、学、研、园区、资本等几个要素综合跟进，这些要素不可或缺。

创新成为大家的共识。那么，如何才能实现创新？省政协常委、山东建筑大学教授邓超认为，必须突破体制机制的束缚。比如在科研经费方面，可以对取得成果的科研项目进行重奖，而不是像撒芝麻盐一样给所有的项目提前拨款科研经费。再比如，要健全中介服务体系，让科学发明及时和市场对接。

省政协常委、社会法制委员会主任高存山则换了一个角度谈创新。他认为，法治是保障、引领、推动创新的先决条件。法治可以限制公权力的滥用，给创新一个良好的保障。

在农业领域如何实现经营主体的创新？如何实现文化产业的创新？……随着记者的提问，六位委员逐一作答。创新、创新、再创新，让创新引领未来，成为各位委员回答问题时的最强音。



□ 记者 李勇 报道

全面提升企业综合实力

1月28日，济宁代表团李希勇代表(左一)在审议政府工作报告时说，以攻坚克难的精神深化改革，企业应立足实际，优化产业结构，推进现代企业制度改革。



□ 记者 房贤刚 报道

信息技术从后台走向前台

1月28日，王柏华委员在政府工作报告讨论中认为，信息技术正在从后台走向前台，将融化、重构和颠覆传统产业形态，是社会各领域必须面对的课题。

尽早建起山东自己的临空经济区

追热点

□ 本报记者 吴荣欣 白晓

政府工作报告明确提出，争取青岛新机场开工建设，这在青岛代表团中引起热议。代表们畅想着青岛新机场的未来，提出着眼抢占大航空时代，及早在青岛新机场建设省级、国家级临空经济区。

本次会议上，省人大代表、胶州市市长孙永红带来了将青岛临空经济区上升为国家战略的建议。在接受记者采访时，孙永红细陈其必要性。

当前，建设临空经济区在各地都被视为抢占发展先机，打造新兴经济增长点的重要引擎。以郑州航空港区为例，这是当前唯一由国务院批准的此类综合实验区。

其建设迅速聚集了富士康等世界500强企业，初步形成了航空物流、电子信息、生物医药等三大主导产业，是河南省首家工业产值超千亿元的产业聚集区，成为带动中原经济区发展的高地。

据统计，全国已规划建设临空经济区51个。其中，21个客流量超过1000万人的机场都已规划建设，而与此形成强烈对比的是，我省目前尚无一个省级、国家级临空经济区。

如果在省建设临空经济区，当前的青岛新机场可谓“舍我其谁”：飞行区等级按照世界先进水平、可以起降远程宽体超大客机的4F级设计，省内首次全面体现空、铁、陆、城市轨道交通“零换乘”理念。根据规划，2025年其旅客吞吐量将相当于目前上海虹桥机场，2045年旅客吞吐量相当于香港国际机场。对比郑州机场，青岛临空经济区建设的带动作用毫

不逊色。

同时，置于国家层面来看，青岛临空经济区还将密切我国与日、韩、德等欧亚国家的地缘和经济联系，特别是通过积极创建国家级临空经济区和中韩自由贸易园区，有利于我省全方位扩大对外开放，全面融入国家“一带一路”战略。

对于建设临空经济区，青岛市和胶州市早已谋划在前：目前，青岛、胶州两级政府正深化与中航工业集团的全面合作，规划建设中航工业青岛航空科技园，吸引波音飞机等国内外航空航天企业进驻；去年10月，青岛新机场项目刚获国务院和中央军委批复，胶州市即初步规划221平方公里临空经济区，根据规划，青岛临空经济区到2025年将基本实现区域整体功能完备，航空旅客吞吐量达到3500万人次，机场航空货邮吞吐

量达到50万吨，人口规模达到30万，区域内产业直接产出规模达到1000亿元，经济总产出达到2100亿元。

青岛新机场、临空经济区良好的发展前景吸引了周边区市争相与之对接。“在我们重点抓的3条地铁、轻轨线中，其中一条就是通往青岛新机场的。”省人大代表、黄岛区区长万建忠说。

“当前已是万事俱备只欠东风，将青岛临空经济区建设上升为更高的发展战略已迫在眉睫。”孙永红建议，省里可以超前启动国家级临空经济区申报工作，积极争取财政支持、税费优惠、发展用地等方面的政策倾斜。加大对临空经济区政策扶持力度，参照其他省市出台临空经济区规划发展纲要，并给予相关税费返还和专项资金支持，对机场建设、空港综合保税区建设以及重点产业中的重大项目给予资金支持。

快速路网 让省城“快”起来

□ 本报记者 吴荣欣

二环南路东延连接京沪高速港沟收费站，二环东路、二环西路南延对接济南绕城高速南线……1月28日，省人大代表、济南市市长杨鲁豫在济南代表团会场展示的济南市快速路网规划图，吸引了人大代表和与会记者的眼球，一个内连主城区、外接高速公路的快速路网呼之欲出。

杨鲁豫说，快速路网建成后，将畅通市区与外围高速公路的联系，过境车辆不必再进市区，可以大大缓解济南市区部分道路、部分时段交通拥堵问题。

根据省发改委核准文件，二环南路南延项目路线起自燕山立交，在搬倒井村南预留互通立交连接规划的二环南路东延工程，止于市中区泺波村北侧，设置互通立交连接济南绕城高速南线。建成后，从燕山立交出发到济南绕城高速南线，仅需约10分钟。

二环南路东延项目路线起自二环南路山东大学兴隆校区东北侧，顺接在建二环南路高架桥，止于京沪高速港沟立交收费站西，项目建成后，济南市的东方向交通就不一定非得挤经十路了，从二环南路山东大学兴隆校区附近到京沪高速港沟收费站也仅需10分钟左右的时间。