

创新蓄力 协同聚力 精准发力

“两湖两区”成天桥跨越发展新引擎

□韩伟杰 夏鹏

核心提示：天桥区是近代济南开埠之地，是省城老工业基地。繁荣的工商业曾经创造了天桥经济的辉煌，但在时代前进之中，也留下无数遗憾和失落。

凤凰涅槃。在经济发展新常态下，天桥区以“两湖两区”拉开发展新格局，激活三大区域发展动力，推进三大产业优势转型，以提高经济发展质量效益为核心，天桥站在了跨越发展的新起点上。

从天桥区地图上来看，“两湖两区”分布在三大区域。北园大街以南是天桥老城区，这里，火车站北广场片区承载了老济南的特色与风貌，也孕育着天桥新城新业的活力和未来。

北园大街至黄河之间，120平方公里的滨河新区分布在天桥的面积超出1/3。这里，作为核心区的北湖片区既是宜居宜业的智慧新城，也是新型业态聚集的未来中心。

跨越黄河向北看，187平方公里的广袤区域，济南新材料产业园区、鹊山龙湖成为支撑城市“北跨”两大载体。这里，高科技、高附加值的新型工业加速聚集，旅游文化资源禀赋优异，产城融合的步伐不断加快，北部新城核心区的容颜正不断展现。

特色老城区焕发新生活力

曾经阅尽无数繁华的济南火车站北广场片区，如今激荡着新潮的脉动。

2014年，火车站北广场建设全面展开，地下商业广场开工。以火车站北广场片区建设为带动，天桥区充分放大老城区区位优势与交通优势，促进老城区产业升级、结构优化、功能完善，进一步释放老城区发展空间，为城市经济发展注入新的活力。

“天桥棚户区曾占全市的40%，城中村占50%，简易楼房占50%，还有大量的老旧厂区，城市建设集约化水平低，城市资源配置效率低，城市经济发展不充分。随着棚户区改造全面完成，城中村改造全面展开，破产国有企业开发改造实现突破，城市空间更新步伐全面加快。尤其是火车站北广场片区和滨河新区开发建设提速，为城市空间高效利用提供了强大引擎。”天桥区区委书记毕筱奇说，去年，天桥区全年片区开发出让土地2145亩，工业用地出让960亩，创天桥历史新高。

目前，火车站北广场片区内世贸天城项目开工建设10栋楼，开工面积约23.5万平方米，完成销售收入约11亿元，总建筑面积55万平方米的名泉春晓项目全部建成。随着名泉春晓、世贸天城、美林苑等高品质楼盘的建设，城市空间利用由低效低端向高效高端转变，城市面貌进一步改善。天桥区现有金融机构达到62家，缴纳税款5.5亿元，占全区税收的15.8%。随着银座好望角、明湖广场等一座座高档商务楼宇建设，沿明湖西路、北园大街、济泺路新增商业面积100万平方米，彻底结束了天桥无楼宇的历史，解决了金融、总部经济等现代服务业项目落地难的问题。

楼宇起来了、平台有了，如何利用、如何发展，考验着天桥人的商业智慧。为此，天桥区将工作重心由“建”转“招”，由服务建设向招商引资、业态打造进行转变，加大工作力度，提高服务水平，提前介入楼宇的包装，帮着企业一起谈项目、引项目，重点在金融、保险、总部入驻等方面有所突破。加强城区商贸业的规划引导和政策推动，从抓建设向抓业态打造转变，天桥区打造了以银座好望角、和信大厦、明湖广场为中心的明湖西路特色金融商务带，以名泉春晓、世贸天街为中心的堤口路城市综合体，以鲁鼎国际、冻口国际服装会展中心、紫金山大厦为中心的济泺路服务业隆起带，为居民群众的生活提供了购物、休闲、娱乐、餐饮一站式的服务，满足群众多层次、多样化的需求。

产业的腾笼换鸟让老城区有了活力，而要彰显老城区的魅力，天桥区则在挖掘老城区的特色，将积淀了文化、历史的特色老建筑保护好、利用好。通过实施改造，注入新概念，赋予新内涵。

1922年建设、巴洛克风格的成丰面粉厂厂区便是其中的代表。经过多方论证，天桥区将积极和市旧投及文物保护部门对接，探索发展“创业基地+博物馆”等新型文化业态，打造具有天桥特色的文化创意产业园区，使老厂房重新焕发生机，与济南D17文化创意产业园形成呼应，着力打造火车站北广场城市特色标志区。对于国棉三厂、四厂等“棉字号”企业，也将加快建设，实现老国有企业开发改造新突破，进一步释放城市发展空间，打造城市发展新亮点。

魅力北湖新区提高质量效益

风光旖旎的滨河新区，正在成为一条新的城市发展带。而它的核心——北湖片区将引领天桥区产业转型升级，形成新兴产业和现代服务业的聚集地；同时，作为城市发展副中心，打造成为宜居、宜业、宜游的国际化智慧生活样板城区。

按照整个滨河新区“一轴、一心、两区”的发展定位，“一轴”是以小清河生态发展轴为依托，打造新的城市发展带；“一心”是指北湖城市副中心、泺口片区、药山片区为“两区”。去年2月13日，北湖片区同市滨河集团、青岛海尔地产集团签署北湖片区“海尔·云世界”项目开发建设框架协议，着力打造成为集主题游乐、商业、办公、居住等于一体的城市标志性复合功能区。目前，北湖片区土地收储和房屋征收工作强力推进，城市居民摸底调查完成92%，出让土地353亩，开工建设24.6万平方米。徐李片区出让土地501亩，开工建设50万平方米。泺口片区新建商业住宅31万平方米，一期安置房全部开工。城中村改造全面实施，26个城中村改造项目获批，凤凰山、林桥、赵庄、大魏等7个项目开工建设，



△鹊山龙湖项目定位建设国家级旅游度假区



△回应群众期待，天桥区不断加大对民生和社会事业的投入



△天桥区政务服务大厅全面提升群众办事效率



△火车站北广场将打造成全省知名——特色鲜明的城市综合体



△北湖新区是济南滨河新区核心区，这里将成为济南城市副中心。图为北湖新区效果图



△济南新材料产业园区聚集起高科技、高附加值的新型工业

建成安置房49万平方米。

“新的一年，天桥区将以北湖城市副中心为引领，加快北湖片区、徐李片区开发建设，形成全市城市空间结构的重要节点。”天桥区区长李洪海说，按照“一轴、一心、两区”的发展定位，以小清河生态发展轴为依托，全力推动小清河沿岸新型业态集聚，打造新的城市发展带。以北湖城市副中心为引领，加快北湖片区、徐李片区开发建设，形成全市城市空间结构的重要节点。以泺口片区、药山片区为两翼，完善配套基础设施，提升服务功能，加快26个城中村项目开发步伐，形成滨河新区建设“中心突出、两翼齐飞、全面突破”的新局面，把滨河新区建设成为济南市的新地标、城市的新名片。

围绕北湖片区建设，天桥区将全力推动小清河沿岸电子商务、文化创意、餐饮娱乐等新型业态集聚发展。“服饰之都”“家居之都”是天桥区特色经济的“金招牌”，但各类市场同质竞争、业态单一以及电商的冲击，制约了产业的持续发展。积极探索专业市场向电子商务转型升级，去年，天桥区沿小清河打造了黄台、凤凰山、时代总部基地等电子商务园区，聚集电商企业200余家。其中，位于山东通讯城的三际电子是省内最大的手机零售商，“双11”一天实现交易额1.2亿元，连续四年稳坐天

猫商城手机销量第一宝座。去年，凤凰山电商产业园、山东三际电子分获山东省电子商务示范基地、示范企业称号。“我们将借力北湖开发，全力支持发展电商产业发展，学习借鉴江浙沪等地的先进经验，研究出台支持电子商务发展的具体办法，健全扶持政策体系，促进电子商务发展。”李洪海说。

据介绍，济南广播电视台将迁址入驻北湖片区，海尔云世界规划在此打造泉城新地标——400米超高层传媒塔，并提供全新的办公、广播、文化传播、电视发射等功能。同时，北湖片区还将打造海尔兄弟主题乐园。该乐园将打造集泉、水、文化、娱乐于一体的全家庭娱乐中心，满足泉城家庭吃、住、行、游、购、娱一体化消费。

济北新城核心区加速产城融合

跨过黄河看天桥，发展的空间更为广阔。济南新材料产业园区、鹊山龙湖国家级旅游度假区，城市“北跨”的脚步不断向前。

在新材料产业园区，占地20亩的山东建邦新材料产业基地并不算起眼，但这里生产的太阳能正电极银浆却打破了国外垄断，填补了国内市场的空白。该项目计划完成年产150吨太阳能用银粉及银浆项目，达产后预计销售收入

12亿元。以单位产值来看，一亩地的产值能够达到6000万元。高科技、高附加值、高产值，在济南新材料产业园区，类似太阳能正电极银浆这样新型工业项目正不断的集聚。

“一个时期内，天桥的希望就在园区，在新型工业的发展。济南新材料产业园区是‘北跨’战略实施的桥头堡，是济北新城的核心区，也承载着全区产业转型升级的重任。”李洪海说，近几年，天桥倾全区之力推动园区建设，全力发展新型工业，以产业带动城市发展，以产业支撑天桥腾飞。两年来，新材料产业园区完成投入75亿元，建成各类厂房170万平方米，落户企业150家，研发创新与生产对接，生产性服务业与企业需求衔接，实体生产与电子商务链接，项目培育与载体建设同步推进，龙头企业与中小微企业融合发展，带动工业经济空间布局、产业结构发生深刻变化，加快了天桥区新型工业化进程，为推动经济持续健康发展注入了新的动力。

去年，天桥区投资2.7亿元，按照城市道路标准完成新材料产业园区道路提升工程，高标准建成北跨发展规划展示中心，K135、K143两条“跨河”公交线路顺利开通，北跨发展进入加速度。鑫茂齐鲁科技城二期144栋楼全面开工，新材料交易中心二期24栋楼实现当年开工、当年主体竣工，园区建设速度不断加快，

全年完成投资50亿元，新增建筑面积100万平方米。园区消防安全、检验检测等服务设施相继投入使用，集商业服务、物流中心及生活配套于一体的山东传化泉胜智能公路港项目开工建设，园区被批准为“山东省园区体制机制创新综合实验区”。

而作为“北跨”战略另一载体的鹊山龙湖国家级旅游度假区，去年也全面启动建设。东方威尼斯项目签署合作协议，完成总体方案设计及可行性研究。新奇世界国际度假区·济南鹊山项目首期356亩土地顺利摘牌，项目规划展示中心主体完工。

新的一年，天桥区将围绕济南新材料产业园区和鹊山龙湖两大北跨支点，狠抓项目建设和产业带动，着力推进产业北进、城市北跨。依托新材料、新能源等战略新兴产业，力争完成固定资产投资60亿元，新开工面积80万平方米，北部新城核心区初具规模。依托全省体制机制创新综合试验区建设，扎实做好鑫茂国家级孵化器申报，为人园企业打造优质、高效、全面的公共服务平台。围绕全省现代服务业集聚示范区建设，加快济南新材料产业园区60平方公里发展规划编制，大力发展金融商贸、餐饮娱乐、信息中介等现代服务业，推进制造业与服务业融合，工业化与信息化、城镇化融合，实体企业与电子商务融合，实现单一工业园区向功能完备的产业新城区转变。

全面推进鹊山龙湖旅游度假区开发建设，围绕新奇世界国际度假区·济南鹊山项目和东方威尼斯项目，加快项目区土地熟化，努力打造集宜居宜业、宜游宜乐于一体的旅游度假产业链。结合产业布局，同步完善项目区水、电、管、网等城市基础设施建设，拉开鹊山龙湖大建设、大开发框架。

突破之年更重民生期待

“2015年是天桥转型发展、跨越发展的突破之年。发展中更加注重质量效益，更加注重创新驱动，更加注重满足群众期待，加快转型发展具备了更加坚实的基础。”毕筱奇说，在加快区域城市化进程中，要改善天桥区城市基础设施、人居环境质量、公共服务配套，让市民享受更加优质的人居环境和更加完善的公共服务。

加强市政道路改造建设，实施蓝翔路、滨河南路、生产路北延等主次干道改造，全面提升道路通行能力和景观效果。加大水污染治理，以创建水生态文明城市为抓手，实施截污治污、防洪除涝、水系生态修复等工程，改善河道水质和沿线环境面貌。加强环卫设施建设，提升城市环境、便利市民生活。加强“四供两排”等城市基础设施建设，更好地支撑发展、造福群众。加大市以上重点工程保障力度，确保石济客专等项目顺利建设。

实施大气污染防治“十大行动”，标本兼治、综合施策，把大气污染防治措施落到实处、见到实效。围绕创建国家森林城市 and 生态园林城市，实施绿化提升工程，提高绿化覆盖率和绿化水平。加强环境综合整治，巩固创卫成果，持续推进城乡环卫一体化和美乡村建设，营造干净整洁的城乡卫生环境。加强占道经营、违法违章建设整治力度，严格防控并坚决查处各类违法用地和违法违章建设。打造快速反应、及时处置的高效管理平台，提升城市管理智能化水平。

在民生和社会事业方面加大支出，优化公共服务，创新社会治理，持续提高保障能力，让社会民生更加幸福和谐。深化教育领域综合改革，优化配置城乡、区域、校际义务教育资源，健全家庭困难学生资助体系，让更多的贫困家庭孩子、外来务工人员子女接受公平的有质量的教育。落实更加积极的就业创业政策，统筹做好农民工、高校毕业生、下岗失业人员等重点群体就业工作。深化医药卫生体制改革，统筹做好城乡医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应等工作，抓好计划生育政策落实，提升全区医疗卫生服务整体水平。完善住房保障体系，做好公租房、廉租房居民服务管理工作。实施文体惠民工程，抓好公共文化服务体系，深入开展群众性文体活动，丰富城乡居民文体生活。扎实推进“暖心工程”，加快养老事业发展。加大基本公共服务和扶贫济困工作力度，面向特定人群、具体人口，实现精准脱贫，防止平均数掩盖大多数，尤其要落实好市属国有企业帮扶解困和乡村扶贫解困各项任务措施，确保困难企业、乡村和群众尽快脱贫致富。