

# 槐荫：新常态下助推省会发展的增长极

□牛远飞 冯文花

这里是济南迎接高铁时代、接轨京津沪的“桥头堡”；这里是经济的“新蓝海”和城市的“新门户”。这里就是济南市槐荫区——一颗镶嵌在省城西部的明珠，在新常态下已经成为助推省会发展的重要增长极。

“风乍起，吹皱一池春水。”随着京沪高铁开通、西部新城建设、张庄军用机场搬迁、“十艺节”举办等重大机遇叠加，槐荫迎来了发展的春天。50万槐荫人以“不信东风唤不回”的坚定心志，以“银瓶乍破水浆迸”的改革气势，以“直挂云帆济沧海”的发展速度，跃升决定未来省城发展的“核心区”。

近年来，按照“3355”发展思路和一城三区总体布局，槐荫的经济发展实现了华丽转身。2014年，该区公共财政预算收入完成39.02亿元，同比增长18.18%，是2010年的近四倍。其中，财政收入规模跃升为全省第36位，增幅列全省第20位。这片黄河臂弯里的热土，从发展“神经末梢”到省会经济新秀，正一步一个脚印把蓝图变为现实，成为产业繁荣、优势突出的经济增长极，筑起氛围浓厚、魅力独特的文化新高地。

## 壮大产业集群引领经济新常态

产业兴则城市兴，产业强则城市强。近年来，槐荫把城市片区开发建设作为引领产业集群、优化城市功能、推动产城融合的重要抓手，按照“统筹规划、连片开发、优化功能、突出特色”的总体要求，全面推进吴家堡片区、中新济南知识产业园片区、西客站片区、玉符河片区、纬十二路片区和工业园区六大片区建设，推动产城融合发展。仅去年槐荫区就确定了101个大项目，总投资2300多亿元，这些项目既有现代服务业项目、工业项目、生态项目，也有改善保障民生的项目，开工率达到76%以上。槐荫已成为新常态下，省会经济转型升级、提质增效的重要载体。

现在，济南人现在提起槐荫区吴家堡这块地方，常打趣地说：“最好不要隔太久才来一趟，不然真的不认识了。”而事实也确实如此。2012年12月18日，总投资28亿的济南非物质文化遗产博览园奠基。近2年时间，这里由一片拆迁后的荒地变成一座“东方神画之城”。目前园区主场馆、配套市政设施建设已接近尾声，预计于今年3月试营业，五一正式开门纳客。园区规划建筑面积16万平方米，预计年接待游客能力在300万人次。业内人士估计，如果每张门票定价200元的话，一年就有6亿元门票收入；如果算上预计带来的其他直接和间接消费，就能为这里带来30亿元的收入。

非遗园已经成为吴家堡片区开发建设的“火车头”，带动了一批大项目、好项目相继落户。其中，融汇温泉项目，将规划打造“世界级的、具有中国地域特色的温泉文化名镇”；正在筹划的中国济南亚太文化创意产业园，将打造成济南城市门户、国家级文化产业示范园区、城市文化创意设计中心和创意生活区。

新材料是槐荫区重点打造的主导工业产业之一。身处济南槐荫工业园区的山东天岳晶体材料有限公司，是国内为数不多能生产高品质蓝宝石及碳化硅单晶片衬底的高新技术企业。天岳的产品不但应用广泛、供不应求，而且立于产业前端和高端，具有龙头带动作用。目前，园区以天岳碳化硅项目为龙头，正在与投资下游产业链意向的大公司进行对接，吸引下游企业向园区聚集，产业链条形成后，有望带来一个千亿级的微电子产业集群。

楼宇经济被喻为“立起来的开发区”。在转变经济发展方式、优化提升产业结构的大潮中，楼宇总部经济全面激活商务产业集群发展，正成为槐荫区新的经济增长点和发展的亮点所在。在西部新城，32家企业进驻的西城大厦成为槐荫首个“亿元楼”，知名房地产企业和新兴企业纷至沓来；即将竣工的山东高速项目，已经吸引省级文化单位进驻，今后还有美国卡尔森酒店以及总部经济、大型集团公司进驻；宜家购物中心项目初步选址在西城会展中心南侧；面积超舜耕、高新两大会展中心之和的西城会展中心，将亮出西部的“城市金名片”；投资56亿元的西进时代中心破土动工，



△省会大剧院



△非遗园



△会展中心夜景效果图

总建筑面积75万平方米的荣宝斋大厦、传媒大厦等优质载体即将竣工，金科、龙湖等地产项目拔地而起，西部新城竣工和开工面积达640万平方米。此外，恒大国际金融中心完成立项，世界第三的零售批发超市集团麦德龙超市等项目，也将以虚拟走向现实。

在老城区，槐荫区以纬十二路拓宽改造工程为契机，沿线十几个城市综合体正拔地而起，纬十二路正成为西部金街。其中，保利中心综合体竣工已投入使用，北京银行等单位已进驻，山师大基础教育集团已与其签约达成合作办学意向；连城国际，已与意大利奢侈品牌、维也纳大酒店等达成意向；新世界阳光花园公建项目，拟引入贝尔特品牌连锁酒店……

到2020年，槐荫将成为全国知名的特色先进制造业基地、环渤海高端服务业集聚地、全国知名的产城融合发展的示范区。

## 文化铸造城市发展新引擎

对于一座城市而言，经济是命脉，文化是灵魂，也是新常态下最具活力的经济发展新引擎。

“近年来，槐荫区抢抓京沪高速铁路开通、第十届中国艺术节举办等历史机遇，倾力打造魅力独特、氛围浓厚的文化新高地。”槐荫区主要负责人介绍说。

2013年10月，随着第十届中国艺术节在槐

荫成功举办，其品牌效应持续升温。该区以此为契机，加快文化与科技、资本、创意融合，重点建设艺术作品创作与展演集群、创意设计集群、新闻出版产业集群和艺术品与版权交易市场集群。推动软件外包与文化创意融合，开发动漫影视、游戏、数字内容等文化创意产品，力争成为富有特色的文化创意与信息技术融合示范区。目前，槐荫区初步形成了商埠、创意、茶、演艺、休闲“五大”品牌文化。2013年，槐荫区荣获山东省文化强省建设先进区，文化产业成为该区产业发展的一张靓丽名片。

在槐荫，有一片韵味独特的百年商埠风情区，见证了100年前济南自开商埠的繁荣。该片区东起纬五路，西至纬九路，南起经四路，北至经一路，宏济堂、山东丰大银行旧址、阜成信棉花行东记西记旧址、经四路基督教堂、国民政府山东交涉公署、济南饭店、纬七路9号院、经二路373号院、大生里片区等老建筑散落其中，浓厚的异国情调和民国风情完全可以和上海、天津的老商埠区相媲美。

“镶牙式保护性开发！将老建筑修旧如旧、建新如旧，努力形成一个符合早期济南商埠风貌的街区或片区。”这些在许多城市被一拆了之的老建筑，在槐荫人眼里却是手中明珠。在改造过程中，槐荫区对仍能使用的老建筑进行修缮，并对其进行合理改造。然后对某些区域进行整体改造，把老建筑之间的新建建筑进行整体拆建，使新建的建筑风格与老建筑一致，并连成一片，形成一个独具特色的百年商埠风情区。

修建于上世纪初期的英国烟草公司，已经在纬七路静静地矗立了100多年，同样是济南开埠历史的见证者，2013年10月份成为济南市第四批文物保护单位。经过重新修缮，该建筑已经成为意匠老商埠九号创意产业园，成为济南市唯一依托老商埠历史遗存兼具时尚前卫功能的主题文化创意产业园区。这里的楼梯、屋顶原样保留了下来，并进行了加固，屋顶多根约20米长的横梁更是凸显了建筑在当年的地位。

老城区创意文化产业风生水起，新城区依托生态资源与文化旅游开发项目建设打造的国际旅游度假区也在积极推进。山东省会大剧院在第十届中国艺术节闭幕后一年来，来自中直院团、海峡两岸和世界五大洲的89个艺术团体、近6000名艺术家悉数登台，为齐鲁人民倾情献艺，共举办各类演出241场。这座全新的文化艺术地标，不仅提升了整个城市的文化品位，也引领了齐鲁大地的文化新风潮；小清河湿地公园风景宜人，目前已建设完成航道和水系面积约2.96平方公里，用不了多久，市民不出济南城便可欣赏到“世外桃源”般的美丽风景；国家非物质文化遗产博览园今年五月将正式开门纳客，不久的将来，游客在欣赏非遗文化后，还可就近体验温泉度假的魅力，槐荫将成为省会重要的旅游目的地。

目前，槐荫区已初步形成以园区、楼宇为载体，以重大产业项目为带动，以骨干企业为支撑，传媒、旅游、创意设计、演艺娱乐、文学与艺术品原创、动漫游戏和出版发行等行业快速发展的文化产业格局。为抓好政策引导，

槐荫区2013年设立文化产业宣传、建设、产业引导专项资金8000万元，2014年再次拿出10000万元扶持文化产业发展。西街工坊、“1953”茶文化创意产业园、世纪金榜等一批文化创意产业园区和优秀企业已经成长为省会的文化名牌。今后一段时期，槐荫区将围绕做好“水”、“艺”、“城”三篇文章，以建设文化旅游目的地为目标，依托槐荫的资源禀赋交通区位和生态环境等优势条件，以重大文化旅游项目为牵引带动，统筹文化旅游发展，力争用5至10年的时间，使文化旅游业成为引领槐荫经济社会发展的新兴增长极。

## 城市发展更关切民生福祉

发展不只是数字，也是每个人的生活。只有把发展中的“人”字写得更大，老百姓的日子才能越来越踏实。

随着城市化进程的加快，高楼大厦越来越多，城区面积越来越大。作为执政者是关注辉煌闪烁的绚丽霓虹，还是普通百姓的万家灯火？槐荫区的答案是，两者兼顾，后者优先，让“霓虹彩光”和“万家灯火”交相辉映。2014年，槐荫实践民生实事“群众点菜，政府买单”，全区民生投入规模再上新台阶。

在槐荫区小李村村头一处休闲小广场上，村民李宝存正在锻炼身体，说起村庄的变化，他感慨道：“这里原来可是垃圾堆，还有一个破旧的老房子，现在看看，变化可太大了，多干净啊。”让村民感受最深的还是村里的路，原来的土路年久失修、坑洼不平，一下雨，村民就出不了门。在村居连片整治中，路和排水管网成为整治重头戏。经过整治，水泥路通到村民家门口，并算子可以接到村民家，路上再也见不到水洼洼。

村子的变化得益于槐荫区依托省财政一事一议奖补资金在玉清湖街道办事处实施的“村庄连片整治”工程，总投资1600多万元。而今，槐荫区又把农村公益事业一事一议财政奖补政策扩展到城区各社区，并将原来由各职能部门自上而下分散实施的各类民生事项转变为“群众点菜、街办联动、部门协作、政府买单”的新型运作模式。民生实事做什么，先征求群众意见，办理过程请群众监督，最终结果请群众评议，大大提升了群众满意度和财政资金使用效益。

青年公园街道汇统社区95号院是典型的开放式老旧小区，路不平、灯不亮、排污管道不畅等问题一直困扰着这里的居民。2013年9月份，一场别开生面的座谈会在青年公园街道汇统社区召开了。“这里下雨一身泥的现象已经好多年了，我们盼着硬化路面！”居民、老党员等纷纷提出民生诉求，楼院改造成为大家讨论的焦点，这些提议引起了街道的重视。随后，青年公园街道办事处发出200多份调查问卷。征求群众意见建议后一个月，施工队伍进驻汇统社区95号院。铺设地砖、疏浚翻新排污管道、建起绿化带，还安装了石桌石椅，一个不大的小院成为居民饭后休闲的好去处。

据了解，仅去年，像这样的公益性建设项目槐荫区就确定了116个项目，覆盖全区16个街道办事处，涵盖道路维修、社区环境整治、文化体育建设、公共卫生服务等领域，总投资6000多万元。这也是该区2014年重点实施的20件民生实事之一。

近年来，槐荫区坚持为民为先，将民生工作与经济发展同部署、同调度、同考核，用更大的力度为民解难题、办实事。2014年全区民生投入累计16.2亿元，占支出比重的61%。其中，总投资4亿元的九职专新校区已获得立项批准，并完成设计招标并通过了规划咨询，现在施工图设计阶段；槐荫区社会福利服务中心项目已于去年11月底开工建设，计划今年中旬建成并投入使用；总投资100万元的13处老年人日间照料中心和农村幸福院均已主体竣工；投资3500万元，完成全区学校安全升级工程和德兴街、担山屯、周王等3所学校校改工程；投资413.5万元免除城市义务教育阶段学生课本费、作业本费；筹措资金3825.9万元，开展城乡低保、低保边缘家庭救助、五保供养、医疗救助、临时救助、孤儿救助等活动，全方位、大面积对困难群众实施救助。此外，各街道办事处广泛征集民生诉求，梳理民生项目232项目前已经全部完成。

▽济南西站东广场

