抓项目、强基础，谋特色、促创新

济南市中区：适应经济新常态 增强核心竞争力

□马桂路 朱振

◆**核心提示**

作为泉城济南的中心城区，近年来，市中区依托得天独厚的区位优势，秉承深厚的金融、商贸服务业传统，完善配套设施建设，强化政务服务水平，促进了全区经济尤其是第三产业的快速健康发展。市中区区委书记朱红方说，从地图上看，市中区轮廓像一只展翅翱翔的雄鹰。但是，地图最北端“鹰头”范围内的税收占全区90%以上，向南向西都有巨大的发展空白点。基于这样的现状，市中区要以科学发展为方向、以创新发展为动力、以特色发展为路径，拉开框架，拓展空间，构筑网络，强化支撑，统筹城乡，全域发展。

2014年，市中区坚持不懈抓项目、强基础，谋特色、促创新，持之以恒推进产业转型升级，区域经济发展呈现稳中有进、城市建设快速推进、民计民生持续改善的良好态势。预计生产总值增长9%，固定资产投资增长14%，社会消费品零售总额增长13%；一般公共预算收入达到82亿元，增长13%。

关键词：区域经济

“服务业大区”加速迈向“服务业强区”

“2014年，全区进入项目建设攻坚期，是经济负重爬坡、攻坚克难的一年，也是开展教育实践活动、深化重点领域改革、创建全国卫生城市、推进全市重点工程等大事、难事、急事集中的一年。”济南市市中区区委书记朱红方说，在过去的一年，面对严峻复杂的形势和各种困难挑战，市中全区上下坚定信心、积极作为，抓重点、谋特色、促创新，各项工作在克难奋进中取得新成绩，预计全年完成一般公共预算收入82亿元，同比增长13%；完成生产总值666亿元，同比增长9%；固定资产投资和社会消费品零售总额分别同比增长14%和13%。

经济发展不能光看量的增长，还要看质的提高。2014年，市中区经济结构进一步优化，三次产业比例调整为0.5：15.8：83.7。以现代服务业为主导的第三产业快速发展，占GDP的比重较上年提高1个百分点。工业经济加快转型，全年实施市级以上科技计划28项，高新技术产业产值占规模以上工业的比重位居全市第一，台湾良机集团山东良机设备研发中心、山东山建工程机械有限公司研发中心正式落地。现代农业加快发展，林果种植、有机蔬菜、畜禽养殖等产业规模不断壮大。

金融是市中区的优势产业，2014年市中区新引进香港恒生银行济南分行、交银康联保险山东分公司等17家金融机构，全市现有4家外资银行全部落户市中。总部经济、楼宇经济快速发展，壳牌石油公司山东区总部、微软(中国)济南分公司等一批总部型企业相继落户，全区商务楼宇进驻率、注册率分别增长13%和22%。商务商贸扩容提质，鲁能领秀城商业综合体建成开业，欧亚大观商都等一批优质载体加快建设，110余万平方米的高端商务楼宇已经或即将投入使用。

优势产业溢出效应进一步彰显的同时，市中区抓住机遇突出特色发展、错位发展，谋划推进了十大特色园(街)区，济南金融产业园对外招商，泰康养老、太平财险等金融机构区域总部意向进驻；新世界文化商业综合体改造工程加快推进，外海悦动城即将启动建设，山东大学国家大学科技园、中海环宇城电子商务产业园完成签约，济南国际创新设计产业园、泉城国际文化创意产业园、经纬巷等特色园(街)区正在加紧策划推进。

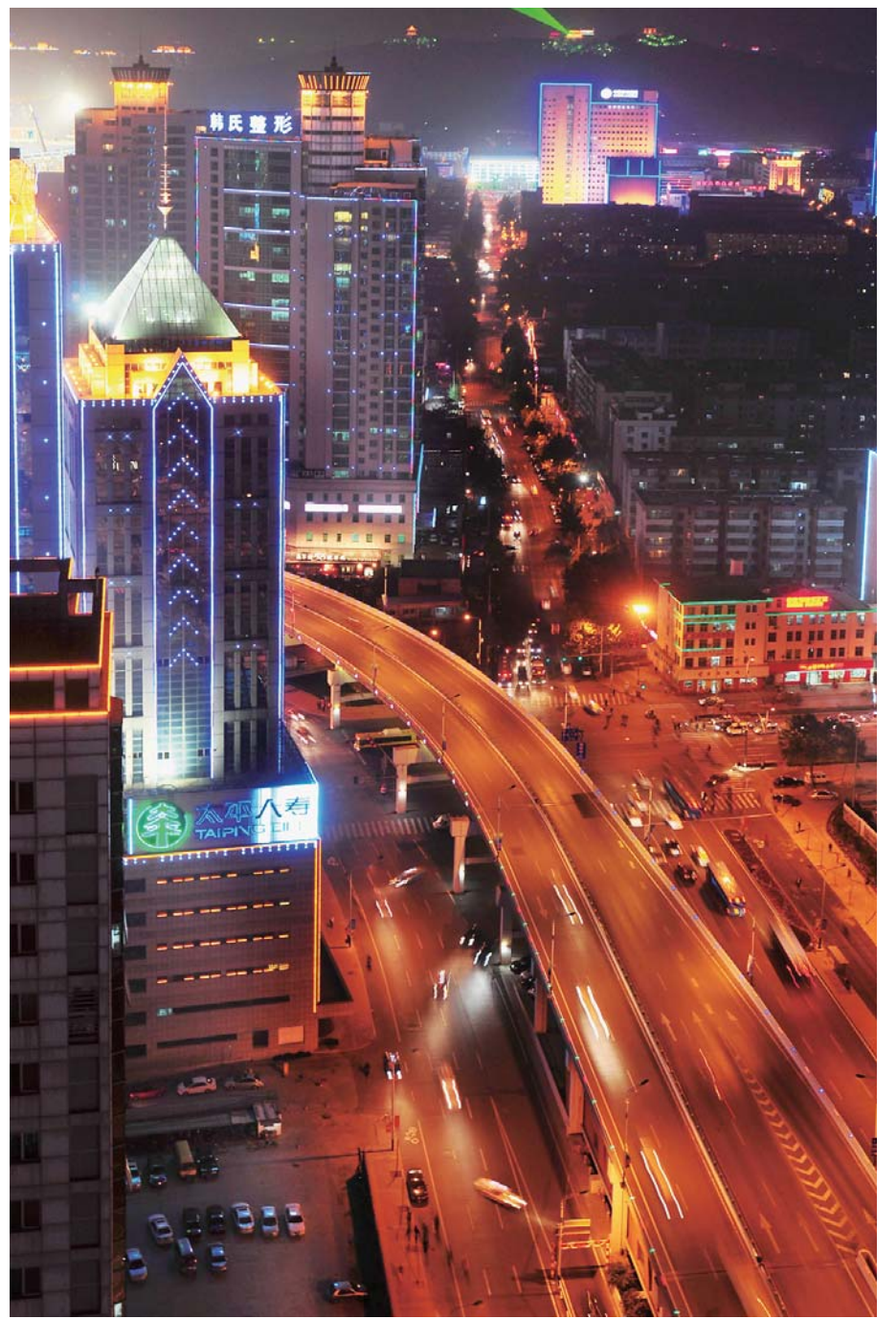
正是牢牢牵住了“服务强区”的牛鼻子，市中区2014年全年引进项目703个，移动通信集团终端有限公司山东分公司、铁塔股份有限公司山东分公司及济南分公司等一批大企业落户我区，区域投资吸引力不断增强。制定出台服务实体经济和民营经济发展壮大的政策措施，新增各类市场主体9543户，增长70%，市场主体活力进一步激发，促进了区域经济平稳健康发展。

“2015年我们要加快实现由‘服务业大区’向‘服务业强区’的转变”，朱红方说，市中区秉持“集聚集约、高端高质、创新创业”理念，将继续大力发展新产业、新业态、新技术、新模式，推动经济发展向投资、消费、出口协调拉动转变。

△城市不断发展，为社区居民腾出更多活动空间 □沙利 报道

△大力发展民生和社会事业，让人民群众共享发展成果 □于伯阁 报道

△打造更好的发展环境，让居民享受更好的公共服务。图为外来务工人员在流动图书馆看书 □匡松 报道



△金融、总部、楼宇等市中区的优势产业加快聚集 □刘越 报道

关键词：特色发展

打造真正意义上的金融中心

作为泉城济南的中心城区，近年来，市中区依托得天独厚的区位优势，秉承深厚的金融、商贸服务业传统，完善配套措施建设，提高政务服务质量，促进了全区第三产业的快速健康发展。2014年，市中区第三产业占GDP的比重为83.7%，较2013年提高了近一个百分点。但是，经济发展新常态下，市中区同样看到了进一步发展的难度和不足，“随着近两年全市发展框架逐渐拉开，中心城区一些既有优势有所弱化，安商稳商的压力不断加大。面对经济下行压力和日趋激烈的区域竞争，我们深刻认识到，如何巩固和增强中心城区的核心竞争力成为市中发展最严峻的挑战”。

“从地图上看，市中区轮廓像一只展翅翱翔的雄鹰。但是，地图最北端‘鹰头’范围内的税收占全区90%以上，向南向西都有巨大的发展空白点。”朱红方说，基于这样的现状，市中区要以科学发展为方向、以创新发展为动力、以特色发展为路径，拉开框架，拓展空间，构筑网络，强化支撑，统筹城乡，全域发展。

“在50平方公里的核心区，重在打造现代服务业的制高点。建设金融商务中心区，我们要建立机构、拉出队伍、支好摊子、摆开架子。在金融中心，要把沙盘亮出来，把沙龙办起来，把撒手锏拿出来，让企业家聚集起来，配合政策扶持，形成一整套的金融中心发展制度、规范，才能形成真正意义上的金融中心”，朱红方说。这里是市中今后发展的主动力所在。市中区提出来要在核心区发展“楼宇经济”，并且成立了楼宇经济领导小组，考核楼宇的进驻率、核注册率、贡献率，通过围绕以税源经济为核心抓经济发展，培植更多的亿元楼。

向西向南，市中打算打造周边30-50平方公里的传统业态与现代业态相结合的拓展区，拉开发展框架。市中要通过提升传统业态，培育新兴业态，特别是特色园区的打造，集聚总部基地、现代物流、高端旅游，引进大项目支撑，形成产业聚集新高地、经济发展新引擎。

“2015年，我们将从抓好金融风险管控、打造特色金融产业园区、提升对金融机构的服务水平和档次等多个方面入手，创造更加优良的金融发展环境”，朱红方介绍说，一是通过扎实开展“平安金融”建设，探索建立地方金融系统风险处置机制和地方金融监管安全防护网，进一步保障金融安全；二是结合祥泰广场项目积极打造济南金融产业园，引导小额贷款公司、股权投资公司、消费金融公司等各类新兴业态向济南金融产业园汇聚；三是抓住国务院开展清理规范税收等优惠政策的有利契机，进一步发挥我区的服务优势，建立由公安、工商、消防、金融等多部门组成的联动综合服务体系，探索扩大服务领域，创新金融生态环境建设模式，着力营造良好的金融生态环境。

关键词：项目建设

城乡统筹全域发展再造新市中

“发展的意识有了，发展的框架拉开了，接下来就要把项目当成命脉来抓，当成改革发展的总抓手和推动器。”如今在市中区，处处可感受到干事创业的激情，朱红方介绍说，兴隆泛旅游综合体、鲁能领秀城、南北康片区、中海国际社区、文庄片区、融汇文化创意城等6个建筑体量300万平方米以上的重大项目，在全部建成后将新增50万人口，而目前市中区的户籍人口只有58.5万人，相当于用不了5年就能再造一个新市中。

在市中区区长王勤光看来，项目建设同样是经济快速发展的推动器。“通过近年来的大开发、大建设，市中经济社会发展迈上了新台阶，总部经济加快集聚，特色园区全面布局，新区开发步伐加快，项目建设大见成效，特别是三条快速路工程的全面实施，为我们拓展南部发展空间提供了重要支撑，市中实现跨越发展的基础更加坚实、后劲更加充足。”

省会城市群经济圈深度融合，为市中区发挥中心城区的辐射带动力提供了新的空间。据介绍，2015年市中区将遵循拉开框架、拓展空间，构筑网络、强化支撑，统筹城乡、全域发展的发展路径，以六大片区、十大特色园(街)区为重点，加快推进北部核心区、中部拓展区、南部生态区三大板块建设，在城市建设、产业发展上各有侧重，促进城乡统筹、全域发展。

王勤光向笔者介绍，2015年，市中区将把项目建设作为实现全域发展的主要抓手，深入开展“项目建设年”活动，加快推进总投资2013亿元、总建筑面积3143万平方米的100个重点项目，全面拉开城市发展大框架。通过产城融合、产城互动，加速推进在建的6个投资过百亿、建筑体量过300万平方米的重大片区项目。另外，积极推动山水集团厂区搬迁改造，辐射带动周边岳而、魏家等5个村庄的整体开发。紧紧抓住玉符河综合整治这一有利契机，与西城集团密切配合，在下游丰齐、仁里村区域规划建设大型生态新区。这些片区建成后将净增50万人口以上，一座崭新的南部新城将拔地而起，再造一个新市中。项目建设中，市中区将把产业发展摆在突出位置，统筹解决产业培植、就业安置等问题，逐步实现失地农民居住在社区、就业在园区。

关键词：民计民生

近七成财政支出投向民生和社会事业

“保障和改善民生是我们发展经济的根本目的，也是政府工作的重中之重”，王勤光说，市中区把改善民生作为加快发展的根本目的，坚持保基本民生、保特殊群体、保困难群众，2014年全面完成了15大类60件民生实事，制定出台了16项惠民政策，一般公共预算收入用于民生和社会事业的投入达到24.83亿元，占财政支出的68.71%。

保障救助标准显著提高。完善社会保障体系，城镇职工养老保险完成扩面2.2万人，居民养老保险参保率达到98.9%，居民医疗保险补助标准由每人每年280元提高到320元。狠抓就业创业服务，全年组织就业培训8600人次，安置就业2.2万人。强化特殊群体救助，城市低保由每人每月480元提高到510元，现有农村低保家庭的补助标准由每人每年3000元提高到4000元；扩大长寿老年人生活补贴发放范围，为80-89周岁无固定收入长寿老年人发放生活补贴；投资2950万元，新建区残疾人庇护所和康复中心，低保重度残疾人生活补贴标准由每人每月100元提高到150元；投入7000万元用于区属国有(集体)困难企业帮扶解困，11家企业的改革改制工作取得突破性进展。

各项社会事业加快发展。投资1.3亿元，加强中小学校软硬件建设，所有城乡学校操场全部实现塑胶(草皮)化，所有城乡学校教室全部配齐空调，所有城乡学校全部达到安全饮用水标准，所有城乡学校全部实施美丽校园工程，所有城乡学校全部达到省定基本办学条件；群众盼望已久的九年一贯制舜华学校投入使用，新组建教育集团(联盟)14个，优质教育资源覆盖面达到81.5%。改造提升文化大院10个、社区健身广场8处，区文化馆、图书馆免费开放。以区医院新院启用为契机，大力整合区域卫生资源，与省立医院建立“321”医疗联合卫生服务体系。新建社区日间照料中心和农村幸福院13处，全区享受政府购买养老服务的老年人超过1000人。

王勤光介绍，2015年，市中区将坚持民生优先，优先保障民生投入、优先安排民生项目、优先解决民生问题，全面落实16项惠民政策，大力实施12项民生工程，扎实办好58件民生实事，不断提升公共服务水平，努力让群众得到更多实惠、过上更好生活。

“2014年，市中区深入开展了党的群众路线教育实践活动，作为教育实践活动的成果之一，区财政新增投入1.8亿元，制定出台了16项惠民政策，涉及养老服务业发展、残疾人帮扶救助、义务教育均衡发展、基层医疗卫生服务体系建设、促进就业创业等方面”，王勤光对笔者说，这些政策大部分从2015年1月1日起实施，市中将认真落实好这些惠民政策，让群众生活得更加幸福。12项民生工程即就业促进工程、特殊群体救助工程、公共卫生服务提升工程、教育均衡发展工程、养老服务保障工程、住房保障工程、便民设施建设工程、道路建设维修工程、市政设施管护工程、城乡绿化提升工程、市容市貌整治工程、美丽乡村创建工程。

△魅力市中 □匡松 报道