

转变在“进”“退”之间

我省2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年计划草案报告提出 全省生产总值今年增长8.5%

本报济南1月27日讯 今天提交省十二届人大四次会议审查的关于山东省2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年计划草案的报告显示,2014年,全省各级各部门坚持稳中求进工作总基调,努力实现工作指导重大转变,稳增长、促改革、调结构、强区域、惠民生各项工作取得新成绩,全年实现生产总值5.94万亿元,增长8.7%。地方一般公共预算收入达到5026.7亿元,增长10.2%。省十二届人大三次会议审议批准的国民经济和社会发展计划执行情况总体是好的,重点任务完成较好。

报告提出,2015年经济社会发展的主要目标是:生产总值增长8.5%左右;固定资产投资增长15%;社会消费品零售总额增长12.5%,进出口增长6%;地方一般公共预算收入增长9.5%左右。服务业增加值占比提高1个百分点以上;研发投入占生产总值比重达到2.4%左右;常住人口和户籍人口城镇化率分别达到56%和45%以上。城镇和农村居民人均可支配收入分别增长9%和10%;居民消费价格上涨3%;城镇登记失业率控制在4%以内;人口自然增长率控制在8.5‰以内。生态环境持续改善。

报告提出了2015年经济社会发展重点和政策措施:以改革举措落地为重点深化重大改革;以发展现代农业为重点夯实农业基础;以优化产业结构为重点推动转型升级;以激发创新活力为重点强化科技支撑;以释放内需潜力为重点稳定经济增长;以塑造新优势为重点提升开放型经济发展水平;以融合互动为重点统筹区域城乡协同发展;以绿色循环低碳为重点建设生态山东;以加强公共服务为重点增进民生福祉;以谋全局利长远为重点编制好全省“十三五”规划。

我省2014年预算执行情况和2015年预算草案报告提出 全省公共预算收入今年增长9.5%

本报济南1月27日讯 今天提交省十二届人大四次会议审查的关于山东省2014年预算执行情况和2015年预算草案的报告显示,2014年,全省经济社会持续健康发展,财政运行情况良好。报告提出,2015年全省地方一般公共预算收入安排5504.25亿元,比上年增长9.5%;省级一般公共预算收入安排194.89亿元,比上年下降2.9%。

报告说,2014年全省地方一般公共预算收入突破5000亿元,达到5026.71亿元,完成汇总预算的101.0%,比上年增长10.2%(其中经常性收入增长7.4%)。全省一般公共预算支出突破7000亿元,达到7175.90亿元,完成汇总预算的105.0%,比上年增长7.3%。2014年,省级一般公共预算收入200.70亿元,完成预算的106.5%,比上年增长3.7%。省级一般公共预算支出716.79亿元,完成调整预算的108.7%,增长7.5%。

报告说,综合考虑全省主要经济预期指标和各项政策性收支增减因素,2015年全省地方一般公共预算收入安排5504.25亿元,比上年增长9.5%;全省一般公共预算支出安排7785.85亿元(含中央补助安排的支出),增长8.5%。2015年省级一般公共预算收入安排194.89亿元,比上年下降2.9%;省级一般公共预算支出相应安排2866.62亿元。2015年省级可用财力支出将着力加大对全面深化改革、创新驱动和转方式调结构、保障和改善民生、社会治理创新、基础设施建设和重点项目等方面的支持力度。

报告提出,要主动适应经济发展新常态,坚持稳中求进、改革创新,大力抓好改革任务落实,积极推动经济提质增效升级,大力支持民生事业发展,依法加强财政管理,确保圆满完成预算任务。

(上接第一版)充分体现了习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神,充分体现了“四个全面”的战略部署,符合山东实际,充分赞同和拥护。

刘伟指出,落实好省“两会”确定的目标任务,各级政协责任重大,广大委员责任重大。我们一定要以习近平同志视察山东重要讲话和重要批示精神统一思想、凝聚共识,以积极作为、从严从实的作风标准和要求,认真履行职能,为加快强省建设实现“走在前列”作出应有贡献。要充分发挥委员具有双重身份、双重职责,一定要发挥好示范引领作用与核心骨干作用,带头讲政治守纪律讲规矩,做到令行禁止、不打折扣,坚决维护党中央的权威,坚决维护党的团结统一。要带头履职尽责,带头研究事关全局的重大问题,带头研究群众关心的热点难点问题,自觉做好团结联谊、合作共事的工作,积极推进各项工作改进提高。要带头廉洁自律,严格贯彻中央八项规定精神,自觉践行“三严三实”,守住底线,把好红线,远离高压线,始终保持清正廉洁的良好形象。

省政协秘书长张心骥参加讨论。

(上接第一版)增创产业发展新优势。要敢于先行先试,深化行政审批、国有企业和农村改革,增添经济发展的动力和活力。要强化创新驱动,加大对科技创新的扶持力度,强化企业管理,培植知名品牌,提高市场竞争力。要加快转变农业发展方式,充分发挥“三辣一麻”、“三黑一花”等特色资源优势,重视发展农村电子商务,提高农业现代化水平。要推进生态文明乡村建设,搞好农村环境综合整治,不断改善农村人居环境。要抓好精准扶贫工作,发挥“第一书记”作用,帮助贫困村理清发展路子,发展致富项目,带动群众脱贫致富奔小康。

本次会议书面印发了《山东省2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年计划草案的报告》(山东省2014年预算执行情况和2015年预算草案的报告),一并提请代表审查。

出席省政协十一届三次会议的委员、部分住鲁全国人大代表和省直有关方面的负责人等列席会议。

韩国、日本驻青岛总领事、台商投资企业负责人应邀旁听了会议。

展的积极变化,这些变化带有趋势性、根本性,对山东发展转型具有重要长远意义。分析梳理这些数据,一条清晰的施政思路跃然纸上:凡是那些政府直接干预经济运行的领域,那些影响发展活力、束缚发展手脚的地方,政府角色都在逐步退出,从台前转向幕后;而凡是那些正在较劲的硬任务,改革难啃的硬骨头,那些关乎民生的硬开支,力道都在加码,投入都在增多,进度都在加快。增减、进退之间,发展方式的转型,工作指导的转变,政府职能的调整,尽显无遗。

进,体现的是那么一股迎难而上的拼劲。经济越发展,体量越增加,再进一步的难度就越大。山东这样一个近6万人的经济体,往质效优先的方向每提升一点,破解深层次矛盾每前进一步,都要付出巨大努力,都需要咬紧牙关、顶住压力。政府工作报告在盘点去年的工作时,把重点领域的改革、经济结构的调整这些“硬骨头”排在前列,在部署今年的任务时,强调全面深化改革要有“攻坚克难精神”,提出推进结构调整和创新驱动要“坚定不移”。从报告的字里行间我们能够清晰地感受到,对那些攸关未来发展的“硬仗”,山东正在以更大的力度、更高的强度推进解决,全省上下保持着攻坚克难、锐意进取的强大声势。

退,同样需要勇气和决心。毋庸讳言,多年来政府在资源配置中扮演着重要角色。政府的有形之手在推动经济快速增长的同时,也因伸得过长、管得过宽而成为一些领域发展脚步迟缓的重要原因。翻阅政府工作报告,过去一年,以市场为导向,坚持简政

放权成为改革进程中政府职能转变的一条主线。不断压减的行政审批事项,越来越便利的企业开办流程,政府市场边界的日益清晰,成为激发山东发展活力与改革动力的重要推手。简政放权,在某种程度上讲是自己给自己动力,难免会有压力与阻力,但这是发展的需要,是人民的愿望。“该放的放到位、该管的管到位”、“大幅度减少对资源的直接配置”,论及今年的政府职能转变,报告的措辞依然坚决而有力。

一进一退,发展目标明确了,工作标准提升了,工作思路清晰了。“进”与“退”之间,彰显的是深化改革的发展思路,是推进转型的坚定决心,是走在前列的进取精神。在新常态下推进山东发展转型,需要我们认真地谋划“进”与“退”。

放权成为改革进程中政府职能转变的一条主线。不断压减的行政审批事项,越来越便利的企业开办流程,政府市场边界的日益清晰,成为激发山东发展活力与改革动力的重要推手。简政放权,在某种程度上讲是自己给自己动力,难免会有压力与阻力,但这是发展的需要,是人民的愿望。“该放的放到位、该管的管到位”、“大幅度减少对资源的直接配置”,论及今年的政府职能转变,报告的措辞依然坚决而有力。

一进一退,发展目标明确了,工作标准提升了,工作思路清晰了。“进”与“退”之间,彰显的是深化改革的发展思路,是推进转型的坚定决心,是走在前列的进取精神。在新常态下推进山东发展转型,需要我们认真地谋划“进”与“退”。

两会走笔

□ 本报评论员 卢伟

经济社会发展的各项数据,历来是政府工作报告的一大看点。今年的政府工作报告,除了每年例行公布的发展指标,还有一些增减数据格外引人注目。比如,“省级行政权力事项由7371项精简到4227项”,“新登记民营企业增长97.2%”,“服务业增加值比重提高1.5个百分点”,“城乡居民基础养老金最低标准由每人每月75元提高到85元”,等等。数据的增减,折射的是山东经济社会发展

用“破产重整”变“双输”为“双赢”

两会视点

□ 本报记者 杨学莹

政府工作报告讲到目前经济运行中存在的矛盾和问题,第一条“经济下行压力较大,部分企业生产经营困难”。山东凌骏集团董事长郁有宁委员非常感慨:最近他身边有几位企业家朋友,经营得好好的企业因为临时资金困难“跑了路”,妻离子散、“人财两空”,而如果启用“破产重整”,悲剧是可以避免的。

“中小企业往往是为了讲信誉才去借高利贷的。”郁有宁委员调研了解到的情况是,借高利贷第一位的原因,是银行正常贷款到期了,银行承诺“还上后再贷给你”,企业想讲信誉,便临时借高利贷“过桥”。“问题是,有的银行收上去钱,又不贷给你了。”郁有宁说,而高利贷的利息高得惊人。最后,企业主不是被本金,而是被利息压垮了,因为害怕遭到人身威胁,只好跑路自保。

“好好的一个企业,就因为一个临时的资金坎儿毁了,非常可惜!搞不好,还会拖累担保链上的其他企业,一倒一片,非常危险!”他痛心地点了两个“非常”。

最近,郁有宁作为债权人去美国打了一场官司,很受启发。给他的印象是,在美国,中小企业“说破产就破产了”,一切走法律程序。他拿出“两会”上一本学习材料《人民法院工作术语和热点问题》,指着“破产重整”一条给记者看:“就这一个手段,用上了,就能救90%以上的中小企业于水火。”

“破产重整,双方就可以在法院主持下坐下来,经过协商制定出重整计划,规定在一定期限内按一定方式全部或部分清偿债务。”郁有宁说,“重整期内,被查封的资产可以解封了,银行账户也可以解冻了,债务人就可以继续经营,就有了‘复活’的希望;债权人也不至于血本无归。比现在的双输局面好得多。”

“在9个月内制定重整计划,再用两三年去还款,正常生产经营的企业不难渡过难关。小企业的复活能力很强,现在制造业15%的利润是有的,还账不会有问题。”他说。

郁有宁调研发现,目前的一个问题是,基层法院对这类申请不予立案受理,对中小企业破产重整的案件在我省很少听说。“希望能加强对市辖区法院的监督考核,确保对破产重整的申请能及时立案,给中小企业一条生路。这比政府输血效果还强!”

需要怎样的经济文化融合?

——市委书记、企业家、专家眼中的经济文化融合

两会聚焦

□ 本报记者 姜和军

政府工作报告提出,必须推动经济文化融合发展。经济新常态下,如何融合?具体到各地,注意什么问题?代表、委员们有话要说。

烧火棍变成金疙瘩

一把雕刀,就把经济文化融一起

记者问省人大代表、肥城市委书记张成伟:一提经济,大家觉着实;一提文化,一些人觉着虚,两者融合,如何做实?

张成伟则反问记者一个问题:你老家是在农村么?

记者答是。

他问,那一株桃枝,在你眼里是什么?记者说,在我们那,老百姓用来烧火。

张成伟说,这个烧火棍,雕刀之下,它就成了工艺品,是金疙瘩。在肥城,桃木雕刻从业人员上万,年销售收入过千万的企业不下十家。河北等全国各地桃木,都运到我们这雕刻。

“谁说文化经济虚不飘渺?一把雕刻刀,就把经济文化融在一起,第一产业变第三产业。”

来自曹县的省人大代表、云龙木雕工艺有限公司董事长蔡秀芳对此深有同感。她指着房里的台灯说,就这个台灯底座,材质如果是小叶紫檀的,不雕花卖2000元;请师傅雕一下,卖5000元;请名家雕一下,卖几万元。“我上世纪80年代学木雕,就为混口饭,哪想成了过亿元的大企业”。

张成伟说,经济文化、文化融入国民经济各行业,提升产业附加值和品牌价值,最终融入国民经济“大循环”。尤其在经济新常态下,经济文化融合发展是转调整重要力量。“文化创意不耗煤,不产生PM2.5,却能点石成金。”

省政协委员、山东大学宏观经济预测中心主任徐超丽认为,从全球经济发展史来看,经济文化融合是大势所趋,经济竞争越来越依赖于文化竞争。

“当然,经济文化融合工作最担心做空了”。张成伟说,肥城的经验是“实事实化运作、项目化推进”:文化事



桃木雕刻民俗,被确认为我省省级非物质文化遗产名录项目。(资料图)

业,办成为民的实事;文化经济,围绕优势文化和行业,找载体,落到地。

能量从本地特色文化中来

不能另起炉灶而缺了文化之根

对一个县市区而言,文化经济融合发展,要注意什么呢?

张成伟问了记者第二个问题:我们为什么是桃木做得这么有名,而不是梨木?

他自问自答:这是第二个启示,那就是必须从当地传统文化中挖掘。在肥城,桃文化已上千年。“在我们这里,婚嫁嫁娶,都离不开桃。”

挖掘文化,转化为新动能。“我们成立桃文化研究会,出桃文化丛书,膨胀桃木制品业,建桃木商品创新中心,策划中华桃文化大观园,成立中国桃都书画艺术研究院……都是围绕这个传统优势文化做。”

张成伟说,当然肥城文化经济融合发展,远不止于桃木。肥城建春秋古城、泰山华博文化创意产业园等20余个大型文化旅游项目,各类文化产业单位1200多家,总资产达27亿元。但这些都是深入挖掘桃文化、君子文化、红色文化这三大肥城传统文化形成的。

蔡秀芳代表对此极为认同:我们这类企业是要有文化之根的。老家有雕刻传统,上百年了。我是非物质文化遗产继承人,我们公司也是一代代工艺传

承。没有底子,很难做好融合。

当今时代,文化素质影响着经济素质。徐超丽委员认为,山东是文化大省,深入挖掘齐鲁文化资源,实现经济文化融合发展,山东有条件在这方面走在前列。

融合先从破除障碍做起

破除“小马拉大车”和“多马乱拉车”

蔡秀芳代表提到了一个问题:作为木雕企业,感到各级政府对文化发展重视多了。但在寻求一些扶持时,总感觉相关部门较多,较散,有时不知该找谁。

“文化经济融合,是一个综合性强、涉及面广的工作,各要素分属于不同部门管理,依靠单个部门力量难以进行协调。”张成伟认为,有些地方的确存在着“小马拉大车”和“多马乱拉车”的问题。

肥城的经验是:成立文化强市建设协调促进委员会,市委书记任主任。“我们把宣传部、文化局、旅游局、体育局、广电局等各部门统筹,实现各种资源大整合。”

徐超丽委员认为,在这个过程中,政府要补位而不越位。如何处理好政府和市场、社会各方关系,考验政府智慧。

张成伟坦言,文化经济融合不宜操之过急,追求一时显绩。“文化经济融合有其自身规律,我们要有长远规划,长远眼光,且久久为功,而功成也不必在我。”

晒权力清单,多些大数据思维

追热点

□ 记者 张春晓 报道

本报济南1月27日讯 “权力清单不能一‘晒’了之,要多些大数据思维,警惕新一轮简政放权成为数字游戏。”在讨论政府工作报告时,省政协委员、山东省政府法制研究中心主任张晓鲜明地亮出自己的观点。今年是深化改革的“关键之年”,简政放权作为新一轮改革的“先手棋”,成为两会上

代表委员们最“热”的话题之一。

政府工作报告提出,在公布实施行政审批事项目录清单和行政权力清单基础上,制定推行政府责任清单、市场准入负面清单,加快完善政务服务清单。张晓认为,现在省市都在积极推行“四张清单一个平台”制度,而他担心在实际操作层面上出现数字“水分”,源自一份在省内某市的调查。

去年省民意调查中心选取某市,对政府各职能部门依法行政效能进行调查评价,样本总量达到16884个,这是我省首次由“第三方”对行政审批效能进行调查。调查结果发现,该市的简政放权工作取得积极成

效,受到多数申请人好评,但也出现了“减不动”、“减不了”的问题,审批事项存在“打包”(即大项包含若干子项)现象。比如“企业登记类”,1项内含设立、变更等若干子项,而在有些市则是以拆分后的口径来统计数字。“类别、项目名称各地不统一,就会出现数字上的差异。编制审批事项目录清单和行政权力清单等应该搞标准化和大数据,自省到市将审批事项、行政权力的类别等统一规范、统一编号,并对外公开,接受社会监督,这样一些地方就不能在数字上做‘小动作’。”

张晓坦言,实际上,市级并不具备行政

审批的精简权,根据《行政许可法》,行政许可的设定权在中央和省级,除个别具有立法权的市以外,其他市没有行政许可的设定权,因此也就没有精简权。市级政府虽然简政放权热情高涨,但面临着天然的法律困境。

不纠结于数字,那么简政放权的抓手在哪里?他认为,市级政府应该在现有法治框架下,把更多精力放在“审批程序”上,真正解决“依法推诿”、“依法扯皮”等问题。或“串联改并联”,或“集中受理一站式”,八仙过海各显神通,改善服务质量,最大限度地实现便捷高效、利民便民。

(上接第一版)把创新驱动作为主攻方向,推动传统产业向中高端迈进,增强现代制造业和新兴服务业的带动作用。推进转型升级过程中,要着力用好用活行政垄断,开展行业对标挖潜活动,发挥好企业家作用,实施好创业创新工程,推进标准建设,发挥行业协会等市场中介组织作用,推进节约集约用地,鼓励市场化兼并重组等八项政策工具。

郭树清说,扩大开放是促进改革和加快产业升级的动力源泉。必须抓住“一带一路”战略实施和中韩、中澳达成自由贸易协议的机遇,不断提高参与国际竞争与合作的能力。全省都要高度重视“走出去”和“引进来”,积极支持和引导好县域经济的对外开放。要进一步扩大对内对外开放,塑造开放型经济发展新

优势,积极推行主题招商,引导外资参与产业转型升级和区域协调发展,推进全方位对内对外开放,潜心打造国际化营商环境。

在创新社会治理和加强民生保障方面,郭树清说,要加大对社会治理创新力度,深入推进平安山东建设,推动教育事业发展,进一步提高就业质量,完善社会保障体系,抓好保障性安居工程建设,加快城镇公用设施建设,加强国防后备力量建设。

郭树清说,挖掘和利用好丰富的齐鲁文化资源,要落实习近平总书记的重要指示,着力建设社会主义核心价值观体系,对齐鲁文化资源进行去粗取精、去伪存真的挖掘和阐发,为做好改革发展稳定各项工作提供强大精神力量。弘扬齐鲁优秀传统文化,必须研究制定整体规

划,开展本土文化资源普查,加强对重大项目的研究论证,必须推动经济文化融合发展。

郭树清说,认真贯彻省委全面推进依法治省的意见,要坚持依宪执政、依法行政,加快科学立法、严格执法、公正司法、全民守法进程,加强民主法制建设,依法履行政府职能,推进法治社会建设,为全面深化改革、推进经济文化强省建设提供坚实法治保障。党风廉政建设和反腐败工作事关我们一切事业的兴衰成败。必须坚持党风廉政建设与经济社会发展一起谋划、部署、考核,全面开展述职述廉,严格落实党风廉政建设责任制,认真遵守政治纪律和政治规矩,深入落实中央八项规定精神和省委实施办法,持之以恒纠正“四风”。坚持有腐必反、有贪必肃,坚决查处各种腐败行为和腐败分子。

郭树清最后说,山东人民正以开放自信的姿态、坚定有力的步伐,奋进在经济文化强省建设的征程上。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,在中共山东省委的坚强领导下,进一步解放思想,锐意进取,全面完成今年经济社会发展和“十二五”规划各项任务,为建设一个富强民主文明和谐美丽的新山东而努力奋斗!

出席大会并在主席台就座的还有:陈光林、才利民、孙伟、李法泉、李群、孙守刚、雷建国、吕民松、梁步庭、赵志浩、陆慧曾、李春亭、韩喜凯、韩冀群、高新亭、夏耕、王随莲、赵润田、于晓明、张建国、白泉民、吴鹏飞、焉荣竹、张传林、栗甲、王新陆、王乃静、陈光、许立全、郭爱玲、孙继业、王伟