

走“产城一体、以人为本、生态宜居”新型城镇化之路

## 邹城城前镇：山区薄弱镇后发崛起

城前镇位于济宁邹城市最东部，因位于3000多年前的蓝陵古城遗址之前而得名，是三市(济宁、临沂、枣庄)五县(邹城、滕州、山亭、平邑、泗水)八镇(泗张、圣水峪、田黄、张庄、店子、白彦、临洞、丰阳)近1200平方公里交会区域的几何中心。岚济公路、枣徐公路、平滕公路三条省级公路在此交会，有“六路通衢”之称。因其特殊的历史文化、区位优势等优势，2000年，城前镇被省政府批准为邹东地区唯一的中心镇。

全镇辖111个行政村，149个自然村，9.3万人，镇域面积192平方

公里，是济宁市面积最大、人口最多的山区农业镇。因与城区距离较远，受辐射带动作用较小，城前镇的城镇化水平与周围地区相比属于中游偏下，远低于济宁市平均水平。同时，该镇经济基础薄弱，大而不强、大而不富。近两年，按照邹城市委、市政府确立的“建设特色城市、构筑区域高地”的部署，城前镇紧紧围绕建设“区域中心、蓝陵古城、商贸重镇、生态慢城”的定位，大力实施城镇化追赶战略，确立了“工业强镇、商贸兴城、产业富民、生态保障”的发展思路，抢抓新型城镇化机遇，解放思想，扎实苦干，开创了“城市带动、产

城一体、“三化”并进”的发展新局面。

目前，城前镇的城市雏形已经形成，城区面积达8.3平方公里，基础设施不断完善，服务配套功能不断提升，人口和产业不断集聚，吸引周边发展要素的“虹吸效应”、“洼地效应”逐步显现，带动了全镇经济社会的快速发展。该镇先后荣获全国重点镇、省“百镇建设示范行动”示范镇、省级生态镇、省旅游强镇、省绿化模范镇、好客山东最美村镇、省宜居小镇、济宁市中心镇、济宁市文明镇、济宁市创业示范镇等称号。

□吕光社 张誉耀 刘汝美 董广伟

## 科学规划 产城共兴

城镇的发展与建设，不是简单的硬件拔高，不是政府卖地、开发商盖房子、让居民集中居住。支持城镇发展的背后，产业是最为重要的基石，也是经济的基础、富民惠民的载体。只有找准产业动能才能使新城充满活力。特别是在新常态下，新型城镇化是实现经济保持中高速增长的重要支撑力量。

城镇化的核心是人的城镇化，实现人的城镇化必须有产业支撑作保障，城前镇的新型城镇化之路，是工业化与城镇化“双轮驱动”的发展策略，利用城前区位优势、交通、生态等优势，发展生态工业，提供大量就业岗位，让居民有稳定的收入，并提升完善良好的基础生活设施，宜商宜居，让农民来了就能安定下来。其核心内容，是提供更多更好的创业、就业机会和空间。如果不能让大多数年轻人留在这里就业和生活，那么本质还是城乡二元体制，辛辛苦苦建立起来的“城”，最终可能成为老人和小孩的集聚地。城镇化和产业化发展不可偏废，城前的目标是实现产城一体发展。

为此，城前镇紧紧围绕“以人为本、产城融合”的理念，按照“人口向社区集聚，社区向镇区集中，产业向园区集中”的思路，适时启动了产业园与新型农村社区两区同建工程。与此同时，科学规划了“三河、五区”城市格局，依托柳峪河、戈河和刘庄河，构建护城水系生态系统和环城慢行系统，建设北部蓝陵古城文化产业区，西部生态工业区，南部高端商务区，东部服务业集聚区，中部商贸核心区。建设中坚持规划引领、基础先行。首先启动了北外环路、东环、南环等路网改造提升工程，优化通行环境，打通了瓶颈制约，同时重点配套完善了汽车站、学校、医院、敬老院、管网、垃圾处理、污水处理等基础设施，改善居民生活质量，提高了城镇承载力和服务水平。

在西部工业区建设的产业园，笔者看到，园区构筑了“四纵四横”发展框架，可供企业落户面积800亩，济宁海鼎饲料、山东大唐风电、济宁康美食品、青岛宏卓等17家企业先后落地，安排3000余人就业。

锦利源服装有限公司就是其中一家，该公司董事长王学江介绍，他们已经与青岛海天集团等大型企业签订了合同，来料加工代工，目前建设了3个厂区，通过外贸订单直接出口到欧盟和日本。“现在不愁订单，劳务合作几百人一年的工作量已经有着落了；不愁建设，你看西边那个职工食堂能容纳2000人就餐，停车位就留了100个，宿舍楼保本销售；愁的是工人、人才不够，要知道我们是劳动密集型产业。”他打算，趁外出打工的村民回家过年的时机，多多宣传招聘启事。

城前镇还实施“三个三”创业工程，即培育30个企业经营户，300个工商大户，3000个个体经营户，繁荣第三产业，吸引更多的群众在镇区自主就业。

商贸服务业是繁荣城镇、推动持续发展的动力和支撑，城前镇新建了商贸城、商业街、交运购物广场、联合购物广场、新天地广场、山城汽贸城等商业区，蓝陵古苑特色商业街、海诺家电广场等正在建设中，镇区商贸面积达



△省级湿地公园、省级水利风景区——蓝陵湿地



△城前商贸城

40万平方米，为打造区域商贸物流中心夯实了基础。

“我们目前运作的这个叫城前新天地广场。在这个商业综合体里，城镇居民也能享受到大城市人一样的购物环境，同时也能取得投资的收益。”山东瑞嘉置业有限公司总经理胡晓刚告诉笔者。

## 生活好 人气旺

“以前还没搬到社区住的时候，周末想带孩子出去玩没地儿去，现在好啦，周围有绿地、公园、商场、市民中心，能玩的地方可多了，跟大城市一个样。”近日，城前镇蓝陵湿地广场带孩子玩耍的周庄村村民王芸跟笔者聊起搬到社区前后的变化时，喜悦之情溢于言表。王芸口中的社区是城前镇利用土地增减挂钩政策建设的新型农村社区——富居花园，是城前镇已经建设的5处新型社区之一，与蓝陵湿地仅一河之隔，沿着蓝陵湿地的观景栈道可以直接到达社区门口，社区内部环境整洁有序、物业管理规范，离学校、医院、商场都很近，生活非常方便。

跟王芸一样，村里的年轻人看中的就是镇

驻地完善的基础设施和便利的生活条件，搬到社区居住的愿望普遍比较强烈，而原本不愿搬到社区的老年人在年轻人的影响下，也逐渐产生了到镇区居住的想法。

“快60岁的人了，在农村生活了大半辈子，刚开始以为住楼不习惯，但孩子们强烈要求，没想到这楼房住起来真是舒服。”在孙厂社区，户主张同昌告诉笔者，社区里啥都有，24小时监控，物业管理好，卫生保洁员一天3遍打扫。有同样感受的还有88岁的张锡岑老人，她说，老伴儿去世后，在苏州打工的大儿子不放心她一个人在家，就带她去了苏州，但异乡她很不习惯。“村里盖好楼给俺打电话让回来住，说要是不满意就不住，结果一看果真是好，村里想得可周到了，吃住免费，还有人打扫卫生、洗衣服，卫生室定期来体检，俺儿就安心回苏州了。真是上哪儿都找不到这么好的地方了。”说着，眼里闪着泪花。

“孙厂社区的楼盖得不孬，俺们都心动了，看看以后能不能也在这镇上买套房子住！”在城前镇做家具生意、家住店子镇的孙老板表示。采访中，笔者发现离城前镇较近的山亭区店子镇的一些农民也考虑到城前镇置业。

能吸引人来，也得留得住人才行。于是，



△蓝陵古城



△设施配套完善的城前产业园已进驻企业17家，其中亿元以上的企业4家

城前镇大力发展的、安顿进城农民在“家门口”就业的劳动密集型产业在此发挥了作用。

“感觉这两年家乡的变化确实太大了，我们现在不光在镇里有房子住，还能在镇里的企业上班，下班回家后可以照顾老人和孩子，比前些年在外漂泊好多了。”在城前镇产业园海鼎饲料厂上班的后瓦屋村村民段修英告诉笔者，她从高中毕业后就外出打工，苏州、广州、上海都去过，有时候一年内换了好几个地方，始终安定不下来。去年春节返乡的时候，听说海鼎饲料厂招工，段修英就抱着试试看的想法报名应聘，发现工作条件和工资待遇都不错，就毫不犹豫地签了字。“虽然挣得比外出打工少一些，我们也愿意留在家乡打工。”

李红艳也是回家就业的一员。“孩子1岁多的时候，我和他爸到天津一家制衣厂打工，虽然挣得是比家里多，但除去租房子和水电吃住，也就剩下3000多块钱。”她表示，在外面工作，有时候严格到不近人情，请假特别困难，在家里这边，大家乡里乡亲，都比较好说话，心理上也都比较轻松。“孩子他爸是裁剪工种，等有合适的岗位招聘，他也会回来的。”李红艳笑呵呵地说。

## 生态宜居 留住山水乡愁

城前镇作为邹东山区镇，自然生态资源丰富、文化历史悠久，在推进特色城镇化进程中具有得天独厚的优势，在避免城市低水平扩张、合理有序建设现代化社区的基础上，主打“生态优先”牌，围绕蓝陵古城文化，结合当地自然风貌建设了蓝陵湿地公园、蓝陵古城、蓝陵桃花源等特色城镇化项目。

围绕核心城区，该镇利用戈河、刘庄河、柳峪河形成的天然水带，因势利导，对水域进行疏浚整治，打造环城水系景观。自2013年7月份开始，在对刘庄河综合治理的基础上，建设蓝陵湿地，目前一期全面完成，二期完成节点景观建设，并同蓝陵桃花源一起评为国家3A级景区；戈河完成河道清淤和慢行系统建设，并建设了三道拦河坝，中游建设了蓝陵湖；柳峪河正在编制综合治理规划，全部建成后，将形成“三河相连、一水环城”的生态水系景观和环城慢行系统。

与此同时，着手建设休闲绿地系统。把休闲绿地同城镇建设一并规划、统筹推进，在城区建设了迎宾公园、蓝陵绿地、蓝陵公园、水泊绿地、慈孝广场，城区内所有主干街道都进行了绿化，让群众生活在环境清新的大自然之中。在蓝陵湿地公园，笔者看到曲桥、假山、亭台分布其间，飞檐翘角，雕梁画栋，泉石花木，美不胜收。

去年，城前镇被评为省绿化模范镇、好客山东最美村镇和省宜居小镇。今年还将在公园北部打造10万平方米的鸟类休息场所，并配套建设垂钓中心、荷花园等五处主题景观点，为居民提供一个兼具观赏、休闲、娱乐功能的好去处。核心城区以北的康王岭流域，通过退耕还林，把5000余亩薄岭地改造成大规模桃园，打造成集观光旅游、农事体验、休闲采摘为一体的生态农业示范园。目前，常州方达园林绿化有限公司和邹城富平工贸有限公司正在进行综合开发，打造节点景观。

城前镇注重古村落的保护性开发，前越峰、中越峰、后越峰村是位于南部一处山顶的3个自然村，村落中散布有很多年代久远的石砌老屋，还有抗战时期的掩体建筑。对此，镇里进行修缮，保留古村特色，开发乡村旅游，有山、有水、有乡愁的城镇化正在城前镇成为现实。

一个城镇的发展要有自己的特色和内涵，而为了充分挖掘蓝陵城历史文化内涵，打造“蓝陵古城”城市名片，城前镇在蓝陵城遗址划设红线进行保护，邀请省文物勘探队进行了考古，成立专项工作组，对蓝陵城相关历史文化进行查证、收集、整理。为提升“蓝陵古城”知名度，该镇注册了“蓝陵古城、蓝陵记忆”“蓝陵人家”“蓝陵乡韵”等商标，在面向全国开展的“蓝陵古城”楹联征集活动，马来西亚、美国等12国家的华侨也积极投稿，提升了“蓝陵古城”的知名度和影响力。在城区北部，配套建设了万亩蓝陵桃花源，完成了交通驿站、停车港湾建设。城区则建成了蓝陵湿地、蓝陵公园、蓝陵绿地，建设了“蓝陵古城”牌坊和相关标识，北部城区进行了汉唐式仿古改造，整个城区古城古香，并一体化完成3A级景区创建。下一步，蓝陵文化市场开发公司将加大招商、融资力度，市场化开发建设蓝陵古城配套产业，形成独具“蓝陵古城”文化内涵的特色城镇。

▽城前新貌

