

# 曹县：在西部崛起中“走在前列”

□吴宝书

## 转变发展方式

### 在提升质量和效益上“走在前列”

- 一年新增省级高新技术企业4家，全市规模工业企业纳税前百强中曹县占18家
- 新建项目每亩贡献税收高于15万元、投资密度每亩280万元以上
- 在乡镇成立创业孵化中心、大学生创业园、中小企业创业园

习近平总书记到菏泽考察时指出，“一个地方的发展要有一定速度，更要注重质量和效益。”基于这个理念，去年曹县提出了以“项目建设攻坚年”为契机，全力加快“转调创”步伐，推动经济发展转型升级。

去年，全县新增规模以上工业企业71家，达到516家，实现主营业务收入870亿元，增长23.7%；税收过百万元工业企业新增54家，达到233家，其中过千万元的20家，全市规模工业企业纳税前百强中，曹县18家、占全市1/6强；新增省级高新技术企业4家；工业用电量9.04亿度，增长13.2%。

如何遵循发展规律，促进发展方式华丽“蝶变”？今年，曹县按照市委常委会提出的“三个主攻方向”要求，重点打好项目建设攻坚战、招商引资机动战、工业强县防御战等三大战役，坚持扩大投入、做大总量，调整存量、做优增量，坚定不移推进投资拉动，适应经济发展新常态。除了抓好现有100个重点项目建设外，还围绕现代农业、工业、商贸物流、文化旅游四个方面开展招商引资，确保引进成片过5000亩的现代农业项目10个，过亿元的工业项目20个，入驻中小企业孵化园项目40个。

在质量与效益双提升方面，今年曹县立足与现有产业相衔接，与发展基础相配套，以存量促增量，以提质促提升，以内力促内涵，不断提升工业发展质量效益。对重点企业予以重点关注，每季度召开一次服务座谈会，及时解决企业生产经营、用工、市场、融资、技术创新等方面的问题，确保规模以上工业企业新增84家，达到600家，税收过千万元企业达到23家，新增税收过百万元企业19家，累计达到252家。

以存量求增量，需加大招商力度，但在项目选择上，曹县更加突出质量和效益，严格按照“不符合国家产业政策的不要，每亩贡献税收低于15万元的不要，投资密度达不到每亩280万元的不要，高耗能的不要，高污染的不要”原则，转变“捡到篮子都是菜”的发展思路。

提升发展质量和效益，科技创新是战略支撑。去年，曹县新增省级高新技术企业4家，实现高新技术产业产值249亿元，企业自主创新能力明显增强。今年，将进一步优化科技创新环境，确保新增省级高新技术企业2家，高新技术产业产值达到310亿元，增长25%。

今年，曹县在提质增效上最大的亮点工作是鼓励全民创业，全面激发经济发展活力，制定出台促进全民创业实施意见，有条件的乡镇都要成立创业孵化中心、大学生创业园、中小企业创业园等，不断拓展创业空间。同时，加快民营经济发展，推进工商登记便利化改革，全面落实各项扶持政策，重点培育30家有膨胀条件的企业，分别由一名县级领导对接扶持，通过挖潜、技改、扩能、合作等途径，帮助企业增强核心竞争力和抵御市场风险能力。

## 转变发展理念

### 在经济结构优化调整上“走在前列”

- 万元GDP能耗同比下降3.7%，万元工业增加值能耗同比下降4.7%
- 今年服务业增加值将达到120亿元，增长23%
- 以大集淘宝产业园、安蔡楼淘宝村等电子商务平台为依托，做大电商产业园区

2014年，曹县三次产业比调整到12.38:55.32:32.3，二三产业比重提高1.5个百分点。二三产业占比提升，显示曹县经济结构日趋优化。成绩的取得，主要得益于省委提出的两大战略，一是支持菏泽打造鲁苏豫皖交界地区科学发展高地，二是打造西部经济隆起带策略，曹县顺势而行，借势突破，促进经济结构和产业结构不断调整。

在经济结构调整方面，突出发展服务业转型增速。2014年，服务业快速发展，新增规模以上服务企业32家，完成社会消费品零售总额179.7亿元，同比增长13%。今年，曹县坚决

## 凤凰涅槃的“山东第一县”

作为拥有165万人口的“山东第一县”，曹县这几年的发展变化可以用“凤凰涅槃”来形容：经济总量快速膨胀，项目建设热火朝天，招商引资突飞猛进，城市建设日新月异，生态环境日趋良好，百姓生活安居乐业。曹县的各项工作，均实现了历史性突破。

2014年，全年实现地区生产总值292亿元，增长12%，是2010年的2.1倍；公共财政预算收入19.68亿元，增长7.5%，是2010年的2.4倍；实际利用外资4000万美元，进出口总值完成7.5亿美元，增长44.2%，是2010年的2.4倍。

经济的发展，为百姓带来的实实在在的好处：城镇居民可支配收入19402元，增长12%，是2010年的1.7倍；农民人均纯收入10281元，增长12%，是2010年的1.9倍；在2014年7月份全县干部职工人均月增资300元的基础上，从12月份开始，乡镇工作人员人均又月增资323元，全县干部职工平均月工资达到3728元，比2010年翻了将近一番；金融机构存款余额238.5亿元，比年初增加30.2亿元，是2010年的2.3倍。



△魅力新村



△黄河故道湿地风光



△年产2000万套半钢子午线轮胎

打好服务业发展渗透战，确保经济发展活力，把加快发展现代服务业作为推动内需、扩大就业、优化产业结构、改善发展环境的大举措，全力促进服务业发展，确保服务业增加值达到120亿元，增长23%，占GDP比重35.2%；新增个体工商户1.2万户，达到6万户，新增限额以上服务业企业50家、达到416家，实现社会消费品零售总额209亿元，增长13%。

围绕新兴产业，曹县向文化旅游上要效益，挖掘商都、戏曲、书画、平原森林等历史文化资源，抓好汤陵、箕子墓、伊尹墓等历史文化旅游景区及鲁西南烈士陵园等红色旅游景点开发建设。大力拓展农家乐休闲旅游，着力培育一批特色旅游村、重点农家乐等休闲旅游品牌。

在产业优化升级方面，做大产业园区。以大集淘宝产业园、安蔡楼淘宝村等电子商务平台，喜地冷链物流园、巨鑫源开发区生产力促进中心等生产性服务平台项目为示范引领，加速形成集产品交易、商务办公、仓储物流及人才培训于一体的产业园区。

在商业布局上，曹县将以大城东南商贸物流区为依托，加快推进中心商业区、商业聚集区建设，着力培育一批大型商贸龙头企业，形成空间布局合理、业态先进的现代商贸流通体系。同时，围绕重要资源、重点产业和货物集散等，以生产物流配送物流为中心，完善现代商贸物流体系，增强辐射带动作用。

值得一提的是，2014年，由于强力推进节能降耗，万元GDP能耗同比下降3.7%，万元工业增

令人欣喜的数据背后，是曹县跨越赶超的铿锵足音。这些数字的增长，不是一蹴而就的，而是经过全县干部群众四年多持之以恒的努力，一点点的积累，一点点的攀爬，最终化蛹成蝶振翅高飞。熟悉曹县的人们都知道，四年前，这个地处山东最西南部、毗邻河南安徽的人口大县，由于种种原因，经济发展步履不前，社会建设滞后，群众满意度全市倒数第一。四年前，这些发展数字的增长幅度，彰显出曹县强劲的发展态势，是对全县干部群众不懈奋斗最好的奖励。

成绩使人振奋，前景更令人向往。刚刚踏入2015年，如何让曹县的发展更具可持续性，区域竞争力更强，让群众生活更加殷实，群众满意度更高？曹县县委书记王忠想提出：以提高发展质量效益为中心，以全面深化改革为动力，举全县之力打好“十大战役”，谋求新一轮科学发展的华丽“蝶变”。坚持以习近平总书记视察山东和菏泽重要讲话和批示精神为指引，按照省委和市委的决策部署，自我加压，科学谋划，在山东西部快速崛起中“走在前列”。



△文化广场扇舞翩翩



△木制品出口国外贸市场



△年产量2000万套半钢子午线轮胎

值能耗同比下降4.7%。生态文明乡村建设积极推进，被评为全省生态文明乡村建设工作先进县。今年曹县态度坚决地提出三个“决不”，即决不先污染、后治理的老路，决不搞搬砖式、无用功的GDP，决不以牺牲环境为代价换取一时的繁荣，牢固树立“绿水青山”就是“金山银山”的发展理念，努力打造生态、美丽曹县。

## 转变发展模式

### 在统筹城乡发展上“走在前列”

- 以“人的城镇化”为核心，实施城区10项全覆盖
- 在去年荣获“全省生态文明乡村建设工作先进县”基础上，今年全面推进城乡环卫一体化
- 发展现代农业，全力推进黄河故道开发，打造“第六产业”

围绕城乡统筹发展，曹县今年将坚决打好城镇建设围剿战和三农工作攻坚战两个战役。以“人的城镇化”为核心，以实施城区10项全覆盖为抓手，加快基础设施建设步伐，提升城市综合服务能力。围绕优化城市布局和完善城市功能，全面推进城市建设，确保全年新开工260万<sup>2</sup>m，在建482万<sup>2</sup>m，竣工200万<sup>2</sup>m。

在城市建设上，全力做好“四脉”文章。

围绕贯通路脉，投资2112万元，抓好泰山路(赣江路—钱塘江路)、桂江路(青荷路—五台山路)等10条道路建设，完善城区路网框架。围绕装扮绿脉，大力推进环城林网、环路林网、环河林网“三网”建设，确保新增造林3万亩以上。围绕激活水脉，大力推进富华河、东顺河、四季河、太行堤河“四河”建设，充分发挥“引黄入城”作用，贯通城区水系，改善城区水质，实现“活水循环、秀水绕城”。围绕传承文脉，以“四河八岸”景观小品建设为重点，加快推进太行堤河风景区景观浮雕、仿古文化一条街景观小品和八里湾风景区文化雕塑等景观建设。

曹县在工业化、城镇化的基础上，协调推进农业现代化，坚持统筹城乡发展，把城镇化、工业化的成果积极反哺农业，促进农民增收、农业增效、农村稳定。以“一村一品、一镇一业”为切入点，以农村20项全覆盖建设为抓手，加快转变农业发展方式，提高农业竞争力，全面推进三农工作提档升级。

在扶持农村发展方面提出“抓新型农村社区建设，必须抓产业支撑”的理念，把发展现代农业、加快土地合理流转、推进农村二三产业发展、增加农民收入等有机结合起来，协调推进“三农”工作。大力培育专业大户和家庭农场，加快发展农民专业合作社，做强做优农业企业，今年确保培育规范社220家、县级示范社50家、市级以上农业龙头企业5家。

在统筹城乡上，推进城乡环卫一体化，按照点、线、面相结合的方式，全面整治农村环境卫

生，积极推进农村改厕，完善日常督导、检查、考核等工作机制，确保环卫体系高效运行。同时，以塑造新环境、培育新农民、形成新风尚、拓展新阵地、建设新文化为主要内容，动员社会力量积极参与乡村文明建设，确保年底30%的村达到示范村标准，30%的村达到达标村标准，40%的村达到环境整治村标准。

今年，曹县的一个亮点工作是推进黄河故道开发，打造万亩优质杂果、万亩水产、万亩莲藕、万亩水稻、万亩芦笋、万亩有机蔬菜、万亩油用牡丹等生态观光农业基地。全力推进黄河故道现代复合观光农业园项目，促进一二三产业融合互动，打造“1+2+3=6”的“第六产业”。

此外，曹县还把扶贫工作列入攻坚战，把扶贫开发与新型工业化、新型城镇化和新型农村社区建设相结合，大力实施产业扶贫、社区建设、乡村道路、技能培训等工程，全面提高贫困群众生产生活水平，让发展的成果更好地惠及广大群众。

## 加大工作力度

### 在民生改善社会和谐上“走在前列”

- 投资30亿，实施30项惠民工程全覆盖
- 实施万名留守儿童寄宿工程、万名老人养老服务工程
- 确保实现全县农村安全饮水全覆盖

不管怎样的发展方式，出发点和落脚点在于群众的幸福感和满意度上。为切实打通联系服务群众“最后一公里”问题，曹县决定从2014年开始到2016年底，总投资近30亿元，大力开展校舍安全改造、乡村文明行动、环卫一体化、文化惠民等30项工作，2016年底前实现30项惠民工程达标全覆盖。目前，30项全覆盖工作正在稳步向前推进，例如投资4亿元的“四个一百”工程，建设100个幼儿园、100座教学楼或综合楼、100个标准操场、100处水冲式厕所，其中教学楼、标准操场、水冲式厕所已基本完工。

在工作推进上，曹县创新探索“常委一线办公机制”，去年先后召开了3次县委常委现场办公会，一线调研问题，一线研究问题，一线解决问题，听民声解民忧，把会议桌搬到田间地头、百姓炕头。针对政府投资项目出现的突出问题，县委常委在一线办公中达成共识，以后凡是政府投资的工程，财政审计、纪检、监察必须提前介入、提前预防，坚持做到监督前移，全程监督到位，确保财政资金合规规范使用，使群众获利最大化。

发展的目的是改善民生。2014年，曹县创造性开展干部直接联系服务群众工作制度，各级党员干部都在乡镇办事处和行政村建立了工作联系点，把全县所有的户都走访一遍，了解到群众的期盼是什么，群众的问题在哪里，群众的想法是什么，收集群众37796条意见建议，梳理出70方面的问题，大部分问题在全县开展的“千件群众诉求集中交办”、“百件疑难案件集中攻坚”活动中得以解决。

今年，曹县把民生工程提升到战略高度，重点打好民生建设攻坚战，实施万名留守儿童寄宿、万名老人养老、万户困难家庭精准扶贫开发、百万居民健康、“百千万”文化素质提升、“百千万”法治惠民、安全饮水、道路畅通、安全用电和就业创业等十大工程。同时，还将打好社会治理持久战，以“弘扬主旋律、汇聚正能量、教育身边人”为主题，深化“四德工程”建设，努力提升群众文明素质。创新社会治理，探索建立村居干部监督办公室，构建社会矛盾防范化解体系、社会治安防控体系、特殊人群服务体系、公共安全治理体系、食品药品安全体系、“两新”组织治理体系和基层社会服务体系。

为促进各项工作落实到位，县委书记王忠想在县委十三届十次全体(扩大)会议上提出，今年将以巩固深化第二批党的群众路线教育实践活动成果为抓手，坚决打好党的建设阵地战，按照习总书记“党要管党、从严治党”八个方面的要求，健全完善科学发展综合考核体系，继续发扬“五加二、白加黑”的工作精神，大干苦干拼命干，付出比别人更多的努力和汗水，争作曹县发展的功臣，决不当贻误发展的罪人！

四年多砥砺前行，铸就了曹县一个新的历史起点，经济发展，生态建设，人居环境，民生建设等全面发展持续科学发展。新的征程已经开启，跨越的鼓点催人奋进。这里的每一寸土地都被注入了活跃因子，不断彰显着改革发展的力度和热度，大开发、大建设、大发展已经成为曹县洼地崛起的最强音。

□正在开发建设的北部新城区

